

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc
trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải**

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện Quyết định số 691/QĐ-BGTVT ngày 31/5/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Kế hoạch của Bộ GTVT thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị¹ và Nghị quyết số 38/NQ-CP ngày 02/4/2024 của Chính phủ², trong đó Vụ Tổ chức cán bộ được giao chủ trì soạn thảo và trình Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải. Vụ Tổ chức cán bộ xin báo cáo Bộ trưởng về quá trình xây dựng và trình ban hành Thông tư như sau:

1. Sự cần thiết phải xây dựng Thông tư

Tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ³ quy định Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ có trách nhiệm “**Hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ trưởng Bộ Nội vụ**”

Tại điểm a khoản 5 Mục II Chương trình hành động của Chính phủ ban hành kèm theo Nghị quyết số 99/NQ-CP⁴ ngày 10/7/2023 giao nhiệm vụ cho các bộ quản lý ngành, lĩnh vực “**Nghiên cứu, xây dựng, ban hành Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ**”.

¹ Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2027 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

² Nghị quyết số 38/NQ-CP ngày 02/4/2024 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị.

³ Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

⁴ Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 10/7/2023 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII “**Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả**”.

Để thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 38/NQ-CP ngày 02/4/2024 của Chính phủ và các quy định nêu trên, việc xây dựng, ban hành Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải là cần thiết.

2. Mục đích, quan điểm và nguyên tắc xây dựng văn bản

a) Mục đích: Xây dựng Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải để hoàn thành nhiệm vụ được giao theo Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 38/NQ-CP ngày 02/4/2024 của Chính phủ, đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý của Bộ Giao thông vận tải.

b) Quan điểm và nguyên tắc xây dựng văn bản: Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với thực tiễn quản lý.

3. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư

a) Về xây dựng Đề cương chi tiết

Thực hiện Nghị định 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ, năm 2021 và 2022, Bộ GTVT đã tổ chức nghiên cứu, khảo sát và xây dựng dự thảo *Thông tư hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải*. Trong đó, Bộ GTVT đã xây dựng nội dung hướng dẫn về định mức số lượng người làm việc. Dự thảo Thông tư đã xin ý kiến⁵ các bộ, ngành, địa phương; tuy nhiên khi ban hành thì không quy định nội dung hướng dẫn định mức số lượng người làm việc do cần thêm thời gian nghiên cứu theo ý kiến của Bộ Nội vụ⁶.

Thực hiện Quyết định số 691/QĐ-BGTVT ngày 31/5/2024 của Bộ trưởng Bộ GTVT, ngày 27/6/2024, Bộ đã có Công văn số 6788/BGTVT-TTCCB về việc xây dựng Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải; theo đó Bộ tiếp tục khảo sát, lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị.

Ngày 12/8/2024, Vụ Tổ chức cán bộ đã có Văn bản trình dự thảo Đề cương chi tiết. Ngày 13/8/2024, Bộ Giao thông vận tải có Công văn số 8602/BGTVT-TCCB về việc chấp thuận Đề cương Thông tư.

b) Xây dựng dự thảo Thông tư và xin ý kiến đối với dự thảo

Trên cơ sở Đề cương đã được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt, Vụ Tổ chức cán bộ đã xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải.

⁵ Công văn số 4474/BGTVT-TCCB ngày 19/5/2021 và Công văn số 11212/BGTVT-TCCB ngày 27/10/2022.

⁶ Công văn số 5809/BNV-TCBC ngày 18/11/2022.

- Ngày 16/8/2024 Bộ Giao thông vận tải đã có Công văn số 8846/BGTVT-TCCB gửi lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ đối với dự thảo Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải. Kết quả tính đến hết ngày 20/9/2024, Vụ Tổ chức cán bộ đã nhận được tổng số 18 ý kiến bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, trong đó có: 11 cơ quan, đơn vị nhất trí với nội dung dự thảo Thông tư không có ý kiến gì khác, 07 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư, Vụ Tổ chức cán bộ đã tổng hợp, nghiên cứu, xem xét, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý; đồng thời tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Thông tư.

- Ngày 16/8/2024 Bộ Giao thông vận tải đã có Công văn số .../BGTVT-TCCB gửi lấy ý kiến các bộ, ngành và UBND các tỉnh thành phố trực thuộc Trung ương đối với dự thảo Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải; đồng thời đã đăng dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải để xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân ngoài ngành Giao thông vận tải. Kết quả tính đến hết ngày .../.../2024, Bộ Giao thông vận tải đã nhận được tổng số ... ý kiến bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị, trong đó có: ...cơ quan, đơn vị nhất trí với nội dung dự thảo Thông tư không có ý kiến gì khác, ...cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến đối với dự thảo Thông tư, Vụ Tổ chức cán bộ đã tổng hợp, nghiên cứu, xem xét, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý; đồng thời tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư.

- Ngày.../.../2024 Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang đã chủ trì cuộc họp để tiếp tục lấy ý kiến tham gia, thành phần gồm các cơ quan tham mưu giúp việc Bộ trưởng, các Cục: Hàng hải Việt Nam, Đường thủy nội địa Việt Nam, Hàng không Việt Nam, Đăng kiểm Việt Nam, Đường bộ Việt Nam và các Ban Quản lý dự án trực thuộc Bộ.

c) Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế

d) Ý kiến của Bộ Nội vụ

4. Bộ cục và nội dung dự thảo Thông tư

- Tên gọi: Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải.

- Kết cấu Thông tư gồm 07 điều, cụ thể:

+ Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh: Thông tư hướng dẫn định mức số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải.

+ Điều 2 quy định về đối tượng áp dụng: (1). Thông tư này áp dụng đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải thuộc bộ,

cơ quan ngang bộ (trừ Bộ Công an, Bộ Quốc phòng), Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (trừ đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của chính quyền đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt) và các tổ chức, cá nhân có liên quan. (2). Các tổ chức hành chính được áp dụng cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập và các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập thuộc ngành, lĩnh vực giao thông vận tải được áp dụng quy định tại Thông tư này

- + Điều 3 quy định về nguyên tắc và căn cứ xác định số lượng người làm việc;
- + Điều 4 quy định về số lượng người làm việc tối thiểu;
- + Điều 5 quy định về tiêu chí xác định số lượng người làm việc tăng thêm so với số lượng người làm việc tối thiểu;
- + Điều 6 quy định về tổ chức thực hiện
- + Điều 7 quy định hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

5. Đề xuất của Vụ Tổ chức cán bộ

Vụ Tổ chức cán bộ đã nghiêm túc tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế và Bộ Nội vụ, hoàn chỉnh Thông tư.

Căn cứ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải xem xét, ký ban hành Thông tư./.

VỤ TRƯỞNG

Vũ Thành Trung