

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

## BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế tài chính đặc thù của các đơn vị thuộc Bộ Giao thông vận tải**

### I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

#### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Với sự chỉ đạo quyết liệt của Đảng, Chính phủ, các cấp có thẩm quyền trong quá trình triển khai chỉ đạo Nghị quyết số 27/NQ-TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp đã đạt được nhiều thành tựu, kết quả rất đáng khích lệ, tuy nhiên vẫn còn có một số khó khăn, vướng mắc hiện hữu như Kết luận số 83/KL-TW ngày 21/6/2024 của Bộ Chính trị về cải cách tiền lương; điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp ưu đãi người có công và trợ cấp xã hội từ ngày 01/7/2024, đã nêu: "*Việc triển khai thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập nên cần rà soát, nghiên cứu kỹ lưỡng, thấu đáo, toàn diện; đồng thời, phải sửa đổi, bổ sung rất nhiều các quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước để trình Trung ương xem xét, điều chỉnh một số nội dung của Nghị quyết số 27-NQ/TW cho phù hợp với tình hình thực tiễn*".

- Nghị quyết số 142/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV quy định: *Đối với các cơ quan, đơn vị đang được áp dụng các cơ chế tài chính, thu nhập đặc thù ở Trung ương, Chính phủ, các Bộ, ngành liên quan tiếp tục rà soát toàn bộ khung khổ pháp lý để trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định việc sửa đổi hoặc bãi bỏ cơ chế tài chính và thu nhập đặc thù của các cơ quan, đơn vị đang được thực hiện cho phù hợp trước ngày 31/12/2024.*

#### 2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định không còn phù hợp, bảo đảm thực hiện các chỉ đạo của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ về cơ chế tài chính đặc thù của cơ quan hành chính nhà nước, có bước chuyển tiếp phù hợp với việc thực hiện cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII, đảm bảo ổn định đời sống, mặt bằng tiền lương, thu nhập của công chức, viên chức người lao động và các nhiệm vụ chi đặc thù của các Cục.

### II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

**Chính sách:** Sửa đổi, bổ sung một số cơ chế tài chính đặc thù tại các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ

### 1.1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề

a) Cơ chế tài chính đặc thù của Cục Đăng kiểm Việt Nam quy định tại Quyết định số 67/2013/QĐ-TTg ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc áp dụng cơ chế quản lý tài chính đối với Cục Đăng kiểm Việt Nam, trong đó quy định Cục Đăng kiểm Việt Nam thuộc Bộ Giao thông vận tải được áp dụng cơ chế quản lý tài chính theo mô hình của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ quy định tại Nghị định số 71/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ.

Hiện nay, Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp đã thay thế Nghị định số 71/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý tài chính đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; Cục Đăng kiểm Việt Nam chưa được cơ quan có thẩm quyền giao giao chỉ tiêu biên chế công chức làm cơ sở phân bổ dự toán ngân sách theo cơ chế tài chính của cơ quan hành chính nhà nước.

b) Cơ chế tài chính đặc thù của Cục Hàng không Việt Nam quy định tại Quyết định số 51/2016/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định một số cơ chế tài chính đặc thù đối với Cục Hàng không Việt Nam: Các Cảng vụ Hàng không thực hiện chế độ tự chủ theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác, trong đó quy định *“Các Cảng vụ Hàng không thực hiện chế độ tự chủ theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác”*.

Hiện nay, cơ chế tài chính của các Cảng vụ Hàng không đã được quy định tại khoản 5 Điều 5 Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải<sup>1</sup>, do đó, việc quy định cơ chế tài chính của các Cảng vụ Hàng không tại Quyết định số 51/2016/QĐ-TTg là không còn cần thiết. Hơn nữa, Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ đã được thay thế bởi Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Cơ chế tài chính đặc thù của Cục Hàng hải Việt Nam được quy định tại Quyết định số 32/2019/QĐ-TTg ngày 29/10/2019 của Thủ tướng Chính phủ về

<sup>1</sup> *“Các Cảng vụ Hàng không, Cảng vụ Hàng hải và Cảng vụ Đường thủy nội địa tiếp tục được áp dụng cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định cho đến khi cơ quan có thẩm quyền quyết định thực hiện cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng”*

một số chế chi đặc thù của Cục Hàng hải Việt Nam và Quyết định số 11/2021/QĐ-TTg ngày 17/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về việc kéo dài thời gian thực hiện cơ chế tài chính đặc thù của một số cơ quan, đơn vị hành chính nhà nước.

Tại Quyết định số 11/2021/QĐ-TTg ngày 17/3/2021 quy định: “Kéo dài thời hạn áp dụng của 08 Quyết định và 01 văn bản của Thủ tướng Chính phủ **cho đến khi thực hiện** cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp”, để thuận lợi cho việc triển khai thực hiện và xác định cụ thể thời điểm thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW.

Nghị quyết số 27/NQ-TW ngày 21/5/2018 quy định: “*Xây dựng, ban hành hệ thống bảng lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo thay thế hệ thống bảng lương hiện hành; chuyển xếp lương cũ sang lương mới, bảo đảm không thấp hơn tiền lương hiện hưởng*”, tuy nhiên đến nay, hệ thống bảng lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo của các Cục: Đăng kiểm Việt Nam, Hàng không Việt Nam, Hàng hải Việt Nam chưa được ban hành, do đó trường hợp bãi bỏ cơ chế đặc thù sẽ dẫn đến khó khăn trong việc chuyển xếp lương cũ sang lương mới, bảo đảm không thấp hơn tiền lương hiện hưởng.

Về một số nhiệm vụ chi đặc thù của các Cục đang quy định tại các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ như: Thuê giám sát viên an toàn bay, giám sát viên an toàn đủ điều kiện bay của tàu bay làm việc thường xuyên; Chi đào tạo, chi hợp tác quốc tế, chi tổ chức đánh giá chất lượng dịch vụ chuyên ngành hàng không; Chi trang phục công tác (Cục Hàng không Việt Nam) và thưởng an toàn, an ninh hàng hải; Trang phục công tác (Cục Hàng không Việt Nam); các nhiệm vụ đặc thù này chưa được quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 và Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg; hơn nữa, quy định tại Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg chưa rõ cơ quan có thẩm quyền quyết định các nhiệm vụ đặc thù phát sinh không thường xuyên khác, do đó trường hợp bãi bỏ cơ chế đặc thù sẽ dẫn đến khó khăn trong việc xây dựng dự toán ngân sách hàng năm cho các nhiệm vụ này của các Cục.

Theo Kết luận số 83/KL-TW ngày 21/6/2024 của Bộ Chính trị về cải cách tiền lương; điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp ưu đãi người có công và trợ cấp xã hội từ ngày 01/7/2024, đã nêu: “*Việc triển khai thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập nên cần rà soát, nghiên cứu kỹ lưỡng, thấu đáo, toàn diện; đồng thời, phải sửa đổi, bổ sung rất nhiều các quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước để trình Trung ương xem xét, điều chỉnh một số nội dung của Nghị quyết số 27-NQ/TW cho phù hợp với tình hình thực tiễn*”.

Do đó, cần thiết phải xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Quyết định quy định cơ chế tài chính đặc thù đối với các đơn vị trực thuộc Bộ Giao thông vận tải là cần thiết, theo hướng kéo dài cơ chế

đặc thù của các đơn vị “cho đến khi Chính phủ **hoàn thành việc triển khai thực hiện** cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21 tháng 5 năm 2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp”.

1.2. Các giải pháp và đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở pháp lý là Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 4 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan nên sau khi được ban hành bảo đảm được tính thống nhất, đồng bộ, khả thi trong triển khai thực hiện.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Với Nhà nước: Nguồn kinh phí đảm bảo chế độ chi đặc thù của các Cục Đăng kiểm Việt Nam, Cục Hàng không Việt Nam và Cục Hàng hải Việt Nam đã được chủ động bố trí từ nguồn thu giá đăng kiểm, thu phí lĩnh vực hàng không, hàng hải được để lại chi theo quy định của Bộ Tài chính, không sử dụng từ nguồn ngân sách trung ương nguồn quản lý hành chính nhà nước, do vậy không có tác động đến Ngân sách nhà nước.

+ Với người dân, doanh nghiệp: Chính sách không ảnh hưởng đến người dân, doanh nghiệp.

- Tác động về giới: Dự thảo Quyết định không quy định về giới.

- Tác động của thủ tục hành chính: Dự thảo Quyết định không phát sinh thủ tục hành chính.

1.3. Lựa chọn giải pháp

**Giải pháp 1:** Giữ nguyên quy định hiện hành.

Tác động tích cực: Không phải sửa đổi các quy định liên quan đến cơ chế tài chính hiện hành của các cơ quan thuộc Bộ GTVT.

Tác động tiêu cực: Không phù hợp với một số quy định hiện hành như: cơ chế quản lý tài chính theo mô hình của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, cơ chế tự chủ của các Cảng vụ Hàng không và Nghị quyết số 142/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Đối với các cơ quan, đơn vị đang được áp dụng các cơ chế tài chính, thu nhập đặc thù ở Trung ương, Chính phủ, các Bộ, ngành liên quan tiếp tục rà soát toàn bộ khung khổ pháp lý để trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định việc sửa đổi hoặc bãi bỏ cơ chế tài chính và thu nhập đặc thù của các cơ quan, đơn vị đang được thực hiện cho phù hợp trước ngày 31/12/2024.

**Giải pháp 2:** Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cơ chế tài chính đặc thù của các cơ quan hành chính thuộc Bộ GTVT.

Tác động tích cực: Đảm bảo phù hợp với một số quy định hiện hành như: cơ chế quản lý tài chính theo mô hình của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ<sup>3</sup>; cơ chế tự chủ của các Cảng vụ Hàng không<sup>4</sup> và Nghị quyết số 142/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khoá XV.

Tác động tiêu cực: Không có tác động tiêu cực.

Kiến nghị lựa chọn **Giải pháp 2** để phù hợp với các quy định về cơ chế quản lý tài chính theo mô hình của Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, cơ chế tự chủ của các Cảng vụ Hàng không và Nghị quyết số 142/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024 của Quốc hội tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khoá XV.

1.4. Tính tương thích với các Điều ước quốc tế mà Việt Nam: Dự thảo Quyết định không có nội dung quy định của các Công ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên./.

---

<sup>3</sup> Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp.

<sup>4</sup> Quy định tại khoản 5 Điều 5 Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.