

Số: /CQLXD-QLXD3

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

V/v đăng tải Hồ sơ lập đề nghị xây dựng Nghị định quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Kính gửi:

- Cổng Thông tin điện tử Chính phủ;
- Trung tâm Công nghệ thông tin - Bộ GTVT.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi năm 2020) và nhiệm vụ được Bộ Giao thông vận tải giao tại Văn bản số 11598/BGTVT-PC ngày 13/10/2023, Cục Quản lý đầu tư xây dựng kính gửi Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Trung tâm Công nghệ thông tin - Bộ GTVT Hồ sơ lập đề nghị xây dựng Nghị định quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý kèm theo văn bản này để thực hiện đăng tải xin ý kiến theo quy định. Hồ sơ gửi kèm theo gồm:

(1) Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định.

(2) Dự thảo Nghị định

(3) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị xây dựng Nghị định quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 do Bộ GTVT quản lý.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của các Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Vụ Pháp chế;
- Văn phòng Bộ;
- Lưu: VP, QLXD3.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Thanh Vân

Số: /TTr-BGTVT

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO**TỜ TRÌNH**

Đề nghị xây dựng Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số Văn bản số 3275/VPCP-CN ngày 09/5/2023 giao “*Bộ GTVT chủ trì, phối hợp với Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp và các bộ, ngành liên quan, căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và quy định pháp luật liên quan, xây dựng Nghị định của Chính phủ về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư*”, Bộ Giao thông vận tải đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan hữu quan xây dựng Dự thảo Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ GTVT. Đến nay, Bộ GTVT đã nhận được ý kiến góp ý (trong đó ý kiến thống nhất toàn bộ, ý kiến thống nhất có điều chỉnh cho phù hợp).

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) đang tập trung chỉ đạo các chủ đầu tư, nhà đầu tư, ban quản lý dự án khẩn trương thực hiện công tác quyết toán các dự án hoàn thành. Trong quá trình thực hiện có một số vướng mắc đã được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quan tâm, chỉ đạo giải quyết, tháo gỡ. Về việc áp dụng hệ số không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng, trên cơ sở báo cáo của Bộ Xây dựng tại văn bản số 2603/BXD-KTXD ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 08/08/2018 cho phép áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015. Do vậy, việc thanh, quyết toán đối với các dự án đầu tư công không còn vướng mắc.

Tuy nhiên, một số dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (dự án PPP) được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 chưa hoàn thành được công tác quyết toán do có vướng mắc liên quan đến việc áp dụng hệ số phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành liên quan, để đảm bảo tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015, sớm hoàn thành công tác quyết toán đối với các dự án

PPP được triển khai trong giai đoạn này, Bộ Giao thông vận tải kính trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý (sau đây gọi là Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

1.1. Theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Điều 84. Đề nghị xây dựng nghị định quy định: “1. Đề nghị xây dựng nghị định được áp dụng đối với việc xây dựng, ban hành nghị định quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 19 của Luật này. 2. Bộ, cơ quan ngang bộ tự mình hoặc **theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ**, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân chuẩn bị đề nghị xây dựng nghị định thuộc phạm vi ngành, lĩnh vực được phân công phụ trách trình Chính phủ xem xét, thông qua đề nghị xây dựng nghị định quy định tại khoản 3 Điều 19 của Luật này **hoặc trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định đề nghị xây dựng nghị định quy định tại khoản 2 Điều 19** của Luật này. 3 Đề nghị xây dựng nghị định được xây dựng trên các căn cứ sau đây: a) Đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; b) Chương trình hành động của Chính phủ; yêu cầu quản lý, điều hành của Chính phủ cần phải điều chỉnh bằng nghị định; c) Kết quả nghiên cứu, tổng kết lý luận và thực tiễn; d) Cam kết trong điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên”.

- Khoản 2 Điều 19 quy định: “2. Các biện pháp cụ thể để tổ chức thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; các **biện pháp để thực hiện chính sách kinh tế - xã hội**, quốc phòng, an ninh, **tài chính**, tiền tệ, ngân sách, thuế, dân tộc, tôn giáo, văn hóa, giáo dục, y tế, khoa học, công nghệ, môi trường, đối ngoại, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức, **quyền, nghĩa vụ của công dân** và các **vấn đề khác** thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của Chính phủ; những vấn đề liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của từ hai bộ, cơ quan ngang bộ trở lên; nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác thuộc thẩm quyền của Chính phủ”.

1.2. Theo quy định tại Nghị định số 39/2022/NĐ-CP ngày 18/6/2022 của Chính phủ ban hành Quy chế làm việc của Chính phủ:

- Khoản 6 Điều 4. Những vấn đề Chính phủ thảo luận và quyết nghị: “**Thí điểm thực hiện cơ chế, chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật**”.

- Khoản 2 Điều 7. Trách nhiệm, phạm vi, cách thức giải quyết công việc của thành viên Chính phủ là Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ: “**Chủ động, tích cực, kịp thời đề xuất với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ các vấn đề vướng mắc trong thực tiễn, các chủ trương, cơ chế, chính sách, văn bản pháp luật cần thiết để sửa đổi, bổ sung, ban hành, việc thí điểm thực hiện cơ chế, chính sách đối với những vấn đề mới chưa quy định thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ**”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trên cơ sở báo cáo của Bộ Xây dựng tại văn bản số 2603/BXD-KTXD ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 08/8/2018 cho phép áp dụng hệ số không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015. Tuy nhiên, các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 vẫn chưa hoàn thành xong công tác quyết toán do còn vướng mắc liên quan đến việc áp dụng hệ số phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng. Vì vậy, cần thiết phải ban hành Nghị định của Chính phủ để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc nhằm đảm bảo tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP; sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

- Bảo đảm tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

- Sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

Việc xây dựng Nghị định của Chính phủ đảm bảo các quan điểm sau:

- Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, pháp luật.
- Bảo đảm thống nhất với Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 08/08/2018 của Chính phủ cho phép áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh của Nghị định

Nghị định này quy định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

2. Đối tượng áp dụng của Nghị định

Nghị định này áp dụng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý đã ký hợp đồng dự án trong giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2005 đến trước ngày 15 tháng 5 năm 2015 nhưng chưa phê duyệt quyết toán do liên quan đến việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA NGHỊ ĐỊNH

1. Mục tiêu của Nghị định

Bảo đảm tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

2. Nội dung của Nghị định

Nghị định dự kiến gồm 06 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị định này áp dụng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý đã ký hợp đồng dự án trong giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2005 đến trước ngày 15 tháng 5 năm 2015 nhưng chưa phê duyệt quyết toán do liên quan đến việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng

1. Áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư thuộc đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 của Nghị định này; không hồi tố đối với các dự án, gói thầu không áp dụng khoản phụ cấp này hoặc các dự án đã được cơ quan kiểm toán, thanh tra kết luận yêu cầu xuất toán và đã nộp ngân sách số tiền phụ cấp không ổn định sản xuất hoặc các dự án đã phê duyệt quyết toán theo kết luận của cơ quan kiểm toán, thanh tra; các hợp đồng được ký kết trong giai đoạn này thì việc thanh toán, quyết toán chi phí nhân công xây dựng thực hiện theo nội dung hợp đồng đã ký kết phù hợp với quy định của pháp luật liên quan áp dụng cho hợp đồng.

2. Áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng đối với các gói thầu mà Nhà đầu tư/Doanh nghiệp dự án đã thanh toán cho nhà thầu thi công xây dựng theo hợp đồng xây dựng đã ký kết.

Điều 4. Phương pháp xác định đơn giá nhân công xây dựng

Đơn giá nhân công xây dựng được tính phụ cấp không ổn định sản xuất bằng 10% tiền lương cơ bản trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Hiệu lực thi hành

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN VẤN BẮN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng pháp luật do ngân sách nhà nước cấp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua

Các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) do Bộ GTVT là cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 đều được lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt tổng mức đầu tư, dự toán chi phí... theo quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng như các dự án sử dụng vốn nhà nước. Phương án tài chính của hợp đồng các dự án PPP đã ký kết được tính toán trên cơ sở tổng mức đầu tư/tổng vốn đầu tư dự án và quá trình thực hiện đầu tư, dự toán chi phí phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng trong dự toán xây dựng công trình (như các dự án vốn nhà nước). Trong quá trình thực hiện hợp đồng các dự án PPP, phương án tài chính của hợp đồng sẽ được cập nhật, điều chỉnh trên cơ sở giá trị công trình dự án hoàn thành được xác định chính xác khi quyết toán dự án. Trường hợp khi được cấp có thẩm quyền cho phép áp dụng chế độ phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng, phương án tài chính hợp đồng các dự án PPP đã ký kết sẽ không làm thay đổi phương án tài chính của hợp đồng các dự án PPP đã ký kết, không gây thất thoát, lãng phí ngân sách nhà nước.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Dự kiến thời gian trình Chính phủ: tháng 3 năm 2024.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý, Bộ Giao thông vận tải xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý; (2) Dự thảo Nghị định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Bộ: TP, NG, TC, NV, KHĐT, XD, LĐ&TBXH;
- Vụ Pháp chế;
- Cục ĐKVN;
- Lưu: VT, KHCN&MT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Duy Lâm

Số: /2023/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO**NGHỊ ĐỊNH****Về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải;

Chính phủ ban hành Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị định này áp dụng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư do Bộ Giao thông vận tải quản lý đã ký hợp đồng dự án trong giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2005 đến trước ngày 15 tháng 5 năm 2015 nhưng chưa phê duyệt quyết toán do liên quan đến việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng

1. Áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư thuộc đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 của Nghị định này; không hồi tố đối với các dự án, gói thầu không áp dụng khoản phụ cấp này hoặc các dự án đã được cơ quan kiểm toán, thanh tra kết luận yêu cầu xuất toán và đã nộp ngân sách số tiền phụ cấp không ổn định sản xuất hoặc các dự án đã phê duyệt quyết toán theo kết luận của cơ quan kiểm toán, thanh tra; các hợp đồng được ký kết trong giai đoạn này thì việc thanh toán,

quyết toán chi phí nhân công xây dựng thực hiện theo nội dung hợp đồng đã ký kết phù hợp với quy định của pháp luật liên quan áp dụng cho hợp đồng.

2. Áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng đối với các gói thầu mà Nhà đầu tư/Doanh nghiệp dự án đã thanh toán cho nhà thầu thi công xây dựng theo hợp đồng xây dựng đã ký kết.

Điều 4. Phương pháp xác định đơn giá nhân công xây dựng

Đơn giá nhân công xây dựng được tính phụ cấp không ổn định sản xuất bằng 10% tiền lương cơ bản trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này.

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Ban bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm soát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- UBTW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, CN (...).

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Phạm Minh Chính

DỰ THẢO**BÁO CÁO****ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

Về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (GTVT) quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ GTVT, Bộ GTVT lập Báo cáo đánh giá tác động của chính sách về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý, với các nội dung sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN**1. Bối cảnh xây dựng chính sách.**

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) đang tập trung chỉ đạo các chủ đầu tư, nhà đầu tư, ban quản lý dự án khẩn trương thực hiện công tác quyết toán các dự án hoàn thành. Trong quá trình thực hiện có một số vướng mắc đã được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quan tâm, chỉ đạo giải quyết, tháo gỡ. Về việc áp dụng hệ số không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng, trên cơ sở báo cáo của Bộ Xây dựng tại văn bản số 2603/BXD-KTXD ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 08/08/2018 cho phép áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015. Do vậy, việc thanh, quyết toán đối với các dự án đầu tư công không còn vướng mắc.

Tuy nhiên, một số dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (dự án PPP) được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 chưa hoàn thành được công tác quyết toán do có vướng mắc liên quan đến việc áp dụng hệ số phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

Trong thời gian qua, Bộ Giao thông vận tải đã phối hợp với các bộ, ngành liên quan như: Bộ Xây dựng; Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Tài chính; Bộ Tư pháp; Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để lấy ý kiến về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý. Sau khi tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành liên quan,

Bộ GTVT đã báo cáo, đề xuất Chính phủ xem xét ban hành Nghị quyết để triển khai thực hiện¹. Trên cơ sở đó, Văn phòng Chính phủ đã lấy ý kiến các Thành viên Chính phủ và có Văn bản số 3275/VPCP-CN ngày 09/5/2023 truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ giao Bộ GTVT chủ trì, phối hợp với Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp và các bộ, ngành liên quan, căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và quy định pháp luật liên quan, xây dựng Nghị định của Chính phủ.

Để đảm bảo tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015, sớm hoàn thành công tác quyết toán đối với các dự án PPP được triển khai trong giai đoạn này, việc Bộ Giao thông vận tải kính trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý là hết sức cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng Nghị định

Mục tiêu của việc xây dựng và ban hành Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý là để hướng dẫn về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng do nội dung này chưa được quy định, hướng dẫn cụ thể tại Nghị định số 205/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ và chưa được áp dụng theo các Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 13/12/2016, số 104/NQ-CP ngày 08/8/2018 của Chính phủ (mới chỉ cho phép áp dụng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước).

Việc xây dựng và ban hành Nghị định này nhằm bảo đảm tính thống nhất, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 và sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách: Quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý

1. Xác định vấn đề bất cập

Phụ cấp không ổn định sản xuất là phụ cấp mang tính ngành nghề để bảo đảm cho công nhân xây dựng có cuộc sống ổn định, do đặc thù của ngành xây dựng là người lao động thường xuyên không có việc làm liên tục. Chế độ chính sách liên quan

¹ Tờ trình số 10314/TTr-BGTVT ngày 05/10/2022 và Văn bản số 3180/BGTVT-CQLXD ngày 03/4/2023 của Bộ GTVT

đến việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng được chia thành các giai đoạn như sau:

- Giai đoạn từ năm 1993 đến năm 2004: Chế độ phụ cấp không ổn định sản xuất được tính trong đơn giá nhân công xây dựng để lập tổng mức đầu tư, dự toán các dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn nhà nước (căn cứ hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tại Văn bản số 4076/LĐTBXH-TL ngày 29/11/1993 về giải quyết chế độ tiền lương cho công nhân xây dựng; Thông tư số 03/2002/TT-BLĐTBXH ngày 09/1/2002 quy định phụ cấp không ổn định sản xuất được tính trong chi phí tiền lương để lập dự toán công trình nhưng tối đa không quá 15% lương cấp bậc, chức vụ; hướng dẫn của Bộ Xây dựng tại Thông tư số 07/2003/TT-BXD ngày 17/6/2003 hướng dẫn lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng, trong đó quy định đơn giá nhân công xây dựng được tính phụ cấp không ổn định sản xuất theo mức tối thiểu bằng 10% tiền lương cơ bản).

- Giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 (ngày có hiệu lực của Thông tư số 01/2015/TT-BXD của Bộ Xây dựng về hướng dẫn xác định đơn giá nhân công xây dựng trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng): Chế độ phụ cấp không ổn định sản xuất không được quy định trong Nghị định số 205/2004/NĐ-CP quy định hệ thống thang lương, bảng lương và chế độ phụ cấp lương trong các công ty nhà nước cũng như các văn bản pháp luật khác.

- Giai đoạn từ ngày 15/5/2015 đến nay: Chế độ phụ cấp không ổn định sản xuất được xác định trong đơn giá nhân công xây dựng theo quy định tại các Thông tư của Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định đơn giá nhân công trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Vì vậy, vướng mắc về chế độ phụ cấp không ổn định sản xuất chỉ xảy ra trong giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015.

Tuy nhiên, đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước, trên cơ sở báo cáo của Bộ Xây dựng tại văn bản số 2603/BXD-KTXD ngày 01/11/2017, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 104/NQ-CP ngày 08/08/2018 cho phép áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng đối với các dự án sử dụng vốn nhà nước giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015. Do vậy, việc thanh, quyết toán đối với các dự án đầu tư công không còn vướng mắc.

Riêng một số dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (dự án PPP) được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 chưa hoàn thành được công tác quyết toán do có vướng mắc liên quan đến việc áp dụng hệ số phụ cấp không ổn định sản xuất trong đơn giá nhân công xây dựng.

Điều đó dẫn đến, chưa bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong các thời kỳ của các văn bản pháp luật, chưa đảm bảo quyền lợi của người lao động làm việc trong các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Để giải quyết vấn đề này cần ban hành Nghị định nhằm bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong các thời kỳ của các văn bản pháp luật, công bằng trong việc áp dụng phụ cấp

không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 và sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Giải pháp 1:

Ban hành Nghị định quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Giải pháp 2:

Không ban hành quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

Giải pháp 1: Ban hành Nghị định quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Tác động tích cực:

(1) Tác động đối với nhà nước:

- Tạo sự công bằng, công tâm, khách quan trong việc xác định đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

- Sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

(2) Tác động đối với người dân và doanh nghiệp: Đảm bảo quyền lợi cho người lao động tham gia thực hiện các dự án; bảo đảm ổn định cuộc sống cho người lao động do đặc thù của ngành xây dựng là người lao động thường xuyên không có việc làm liên tục.

(3) Tác động về giới: Không làm phát sinh tác động về giới.

(4) Tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính.

(5) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong các thời kỳ của các văn bản pháp luật.

(6) Tác động về tài chính: Không làm thay đổi phương án tài chính của hợp đồng các dự án PPP đã ký kết, không gây thất thoát, lãng phí ngân sách nhà nước do: Các dự án PPP do Bộ GTVT quản lý thực hiện giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 đều được lập, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt tổng mức đầu tư, dự toán chi phí... theo

quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng như các dự án sử dụng vốn nhà nước. Phương án tài chính của hợp đồng các dự án PPP đã ký kết được tính toán trên cơ sở tổng mức đầu tư/tổng vốn đầu tư dự án và quá trình thực hiện đầu tư, dự toán chi phí phụ cấp không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng trong dự toán xây dựng công trình (như các dự án vốn nhà nước). Trong quá trình thực hiện hợp đồng các dự án PPP, phương án tài chính của hợp đồng sẽ được cập nhật, điều chỉnh trên cơ sở giá trị công trình dự án hoàn thành được xác định chính xác khi quyết toán dự án.

Giải pháp 2: Không ban hành quy định áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý.

Tác động tích cực:

(1) Tác động về tài chính: Trường hợp không được cấp có thẩm quyền cho phép áp dụng hệ số không ổn định sản xuất vào đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án PPP giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý, sẽ phải đàm phán với các Nhà đầu tư để điều chỉnh giảm trừ chi phí xây dựng tương ứng với chi phí phụ cấp không ổn định sản xuất trong phương án tài chính hợp đồng các dự án PPP đã ký kết.

Tác động tiêu cực:

(1) Tác động đối với nhà nước:

- Chưa tạo được sự công bằng, công tâm, khách quan trong việc xác định đơn giá nhân công ngành xây dựng giữa các dự án sử dụng vốn nhà nước và các dự án PPP trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

- Sẽ khó khăn trong việc đàm phán giảm trừ chi phí tương ứng trong phương án tài chính của hợp đồng PPP đã ký kết, làm kéo dài thời gian hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

(2) Tác động đối với người dân và doanh nghiệp: Không đảm bảo được quyền lợi cho người lao động tham gia thực hiện các dự án PPP; chưa tạo được điều kiện hỗ trợ người lao động ổn định cuộc sống do đặc thù của ngành xây dựng là người lao động thường xuyên không có việc làm liên tục.

(3) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong các thời kỳ của các văn bản pháp luật.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

- Giải pháp lựa chọn: Giải pháp 1

- Thẩm quyền ban hành chính sách: Chính phủ.

III. LẤY Ý KIẾN

Trong quá trình lập đề nghị xây dựng Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo

phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý, Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm:

1. Tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định trong đề nghị và lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định của Luật và tổng hợp, nghiên cứu, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý;

2. Gửi hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định đến các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan, tổ chức có liên quan để lấy ý kiến.

3. Trong trường hợp cần thiết có thể tổ chức họp để lấy ý kiến về những nội dung quy định trong Nghị định;

4. Trình Chính phủ ban hành Nghị định trong tháng 3 năm 2024 để sớm hoàn thành công tác quyết toán dự án hoàn thành đối với các dự án PPP được triển khai xây dựng trong giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15/5/2015.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: Bộ Giao thông vận tải và các bộ, ngành, địa phương có liên quan tổ chức triển khai Nghị định.

2. Cơ quan giám sát thực hiện chính sách: Chính phủ, Văn phòng Chính phủ, các bộ, ngành liên quan.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Nghị định về việc áp dụng phụ cấp không ổn định sản xuất và xác định đơn giá nhân công xây dựng đối với các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư giai đoạn từ năm 2005 đến ngày 15 tháng 5 năm 2015 do Bộ Giao thông vận tải quản lý./.