

Số: **6189** /BGTVT-VT

V/v giải quyết kiến nghị của Ông Phạm
Hồng Minh

Hà Nội, ngày 09 tháng 6 năm 2017



Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được Văn bản số 5329/VPCP-KSTT ngày 24/5/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc xử lý phản ánh, kiến nghị của Ông Phạm Hồng Minh. Trong đó phản ánh, kiến nghị về bất cập trong quy định hành chính và phản ánh về thu phí sai quy định.

Bộ GTVT xin thông tin đến Văn phòng Chính phủ kết quả giải quyết, xử lý kiến nghị của Ông Phạm Hồng Minh, như sau:

Ngày 30/5/2017, Bộ GTVT đã có Văn bản số 5740/BGTVT-VT đề nghị Tổng cục Đường bộ Việt Nam, Sở GTVT Đồng Nai giải quyết kiến nghị, trả lời Ông Phạm Hồng Minh; báo cáo kết quả bằng văn bản về Bộ GTVT trước ngày 06/6/2017 để tổng hợp báo cáo Văn phòng Chính phủ theo đúng thời hạn yêu cầu tại Văn bản số 5329/VPCP-KSTT. Kết quả cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung giải quyết của Bộ GTVT:

a) Đối với nội dung liên quan đến “Phù hiệu”:

Ngày 19/4/2017, Bộ GTVT đã có Tờ trình số 4195/TTr-BGTVT trình Chính phủ và gửi kèm theo dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và các báo cáo liên quan.

Vấn đề này, ngay sau khi Nghị định thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/09/2014 được Chính phủ ban hành; Bộ GTVT sẽ giao Tổng cục ĐBVN nghiên cứu nội dung thay thế mẫu phù hiệu và chất liệu để tránh việc phù hiệu bị phai chữ không đọc được do thời tiết hoặc điều kiện khách quan khác.

b) Đối với nội dung liên quan đến “Lái xe phải có lệnh vận chuyển, hợp đồng vận chuyển”:

Theo quy định khoản 6 Điều 53 Thông tư 63/2014/TT-BGTVT ngày 7/11/2014 và các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý hoạt động vận tải đường bộ thì lái xe khi tham gia vận tải hàng hóa trên đường ngoài việc mang các giấy tờ liên quan theo quy định của pháp luật còn phải mang theo Giấy vận tải để thuận lợi cho công tác quản lý lái xe, hàng hóa của các đơn vị vận tải và cơ quan quản lý nhà nước, cũng như thuận tiện cho công tác kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng trên đường (Cảnh sát giao thông, Thanh tra...). Vì vậy, việc đơn vị kinh doanh vận tải hàng hóa phải có “Giấy vận tải” và yêu cầu lái xe phải mang

theo khi đi trên đường là thực sự cần thiết.

c) Đối với nội dung “*phù hiệu này thể hiện một tư duy quản lý yếu kém, hành doanh nghiệp, liệu có phải là một quy định xuất phát từ lợi ích nhóm không*”:

Theo Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/09/2014 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến vận tải đường bộ, kinh doanh vận tải bằng xe ô tô bao gồm 02 hình thức (kinh doanh vận tải thu tiền trực tiếp và kinh doanh vận tải không thu tiền trực tiếp), trong đó quy định rõ các loại hình kinh doanh vận tải khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định, kinh doanh vận tải khách bằng xe buýt, kinh doanh vận tải khách bằng xe taxi, kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng, kinh doanh vận tải khách du lịch bằng xe ô tô, kinh doanh vận tải hàng hóa bằng xe ô tô, các quy định về vận tải người nội bộ và để quản lý mỗi loại hình kinh doanh này cần phải có các loại phù hiệu, biển hiệu cho phương tiện. Vì vậy, việc cấp, quản lý và sử dụng phù hiệu cho từng loại phương tiện là thực sự cần thiết; ngoài ra, đây là một trong những công cụ hữu ích để các lực lượng chức năng (Cảnh sát giao thông, Thanh tra...) phân biệt và xử lý vi phạm (nếu có) đối với các loại phương tiện này khi tham gia lưu thông trên đường.

2. Đối với nội dung giải quyết của Sở GTVT Đồng Nai:

Ngay sau khi nhận được Văn bản số 5740/BGTVT-VT của Bộ GTVT, Sở GTVT Đồng Nai đã khẩn trương giải quyết kiến nghị nêu trên và có Công văn số 3258/SGTVT-QLVTPT ngày 06/6/2017 báo cáo về kết quả giải quyết kiến nghị của Ông Phạm Hồng Minh (*Công văn số 3258/SGTVT-QLVTPT ngày 06/6/2017 gửi kèm theo Công văn này*).

Bộ Giao thông vận tải trân trọng thông tin đến Văn phòng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP (để b/c);
- UBND tỉnh Đồng Nai;
- Công TTĐT Chính phủ;
- Thanh tra Bộ;
- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Sở GTVT Đồng Nai;
- Công TTĐT Bộ GTVT;
- Ông Phạm Hồng Minh;
- Lưu: VT, V.Tài (Phong 5b).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Hồng Trường

Số: 5258/SGTVT-QLVTPT

Đồng Nai, ngày 06 tháng 6 năm 2017

V/v Báo cáo về phản ánh, kiến nghị
của Ông Phạm Hồng Minh địa chỉ:
Số 270, KP3, phường Thống Nhất,
TP. Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai.

Kính gửi:

- Bộ Giao thông vận tải.
- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Ông Phạm Hồng Minh - thay cho trả lời.

Sở GTVT Đồng Nai nhận được văn bản số 5740/BGTVT-VT ngày 30/05/2017 của Bộ Giao thông vận tải kèm theo văn bản số 5329/VPCP-KSTT ngày 24/05/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc xử lý phản ánh, kiến nghị của ông Phạm Hồng Minh (kèm theo đơn).

Trước tiên, Sở Giao thông vận tải xin chân thành cảm ơn và nghiêm túc tiếp thu các ý kiến phản ánh, kiến nghị của Ông Phạm Hồng Minh, từ đó giúp cho ngành giao thông tỉnh Đồng Nai có những thông tin từ phía người dân, Doanh nghiệp vận tải để có những rà soát, điều chỉnh, kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét điều chỉnh những bất cập trong công tác quản lý nhà nước.

Qua nghiên cứu nội dung phản ánh, kiến nghị của ông Phạm Hồng Minh (ngụ tại địa chỉ: Số 270, KP3, phường Thống Nhất, TP. Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai), Sở Giao thông vận tải Đồng Nai báo cáo một số nội dung thuộc thẩm quyền giải quyết ở địa phương như sau:

1. Về nội dung phản ánh về yêu cầu Lái xe phải đi học tập huấn nghiệp vụ: *“khi Hợp tác xã vận tải tổ chức học tập huấn nghiệp vụ phải trình xuống Sở GTVT tỉnh Đồng Nai có đồng ý hay không, khi học có sự giám sát của Sở GTVT tỉnh Đồng Nai, về khâu này rất mất thời gian, xảy ra tình trạng xe của doanh nghiệp nằm bãi để chờ có lớp học. Riêng tỉnh Đồng Nai có quy định làm khó cho lái xe, như có chứng chỉ tập huấn nghiệp vụ của tỉnh khác là không được, phải là do tỉnh Đồng Nai tổ chức mới được cấp phù hiệu. không phải lúc nào, tuần nào Sở GTVT mở lớp để học, vậy là trong lúc chờ thì xe bị đắp chiếu, lãng phí, khó khăn cho doanh nghiệp. Tại sao tập huấn nghiệp vụ không dạy luôn ở trường dạy lái xe?”*

Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai chia sẻ với những khó khăn của doanh nghiệp và có ý kiến những vấn đề trên như sau:

+ *Thực hiện theo quy định tại khoản 6 Điều 7 Thông tư 63/2014/TT-BGTVT ngày 07/11/2014 “Trước khi tổ chức tập huấn, đơn vị tổ chức tập huấn*

phải báo cáo Sở Giao thông vận tải địa phương về kế hoạch tập huấn, địa điểm, danh sách cán bộ tập huấn và danh sách học viên tham dự tập huấn để kiểm tra, giám sát". Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai luôn tạo điều kiện thuận lợi tối đa và sớm nhất cho các doanh nghiệp vận tải trong việc tổ chức tập huấn nghiệp vụ. Khi nhận được kế hoạch tập huấn từ phía đơn vị vận tải bất kể ở địa bàn nào trong tỉnh Đồng Nai từ các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa Sở Giao thông vận tải Đồng Nai đều bố trí cán bộ, nhân viên đến giám sát không ngại đường xá, giờ giấc (ngay cả vào ngày thứ 7, chủ nhật, buổi tối để thuận lợi cho lái xe tham gia tập huấn).

+ Về ý kiến cho rằng tỉnh Đồng Nai có quy định làm khó cho lái xe, như có chứng chỉ tập huấn nghiệp vụ của tỉnh khác là không được, phải là do tỉnh Đồng Nai tổ chức mới được cấp phù hiệu, điều này chưa đúng với thực tế. Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai chưa từ chối trường hợp cấp phù hiệu nào mà lái xe tập huấn ở địa phương khác chuyển đến, tuy nhiên việc tập huấn phải đảm bảo theo yêu cầu và được sở Giao thông vận tải địa phương đó giám sát theo quy định.

+ Về cơ quan, đơn vị tổ chức tập huấn: theo điểm a khoản 5 Điều 6 Điều 7 Thông tư 63/2014/TT-BGTVT ngày 07/11/2014 quy định "*Đơn vị kinh doanh vận tải hoặc Hiệp hội vận tải ô tô Việt Nam hoặc Hiệp hội vận tải ô tô địa phương tổ chức tập huấn cho lái xe kinh doanh vận tải và nhân viên phục vụ trên xe*". Theo đó, Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai đã tạo điều kiện thuận lợi cho rất nhiều đơn vị vận tải trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tự tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho lái xe. Cụ thể: từ năm 2016 đến nay có 18 đơn vị vận tải tự tổ chức tập huấn nghiệp vụ, mở 101 lớp, với số lượng lái xe là 14.306 người. Do đó, việc cho rằng Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai chưa tạo điều cho doanh nghiệp trong việc tập huấn nghiệp vụ là chưa đúng thực tế.

2. Về nội dung phản ảnh về phù hiệu:

+ "*Phù hiệu do Sở GTVT cấp khi dán lên xe chỉ được khoảng 03 tháng do ánh nắng mặt trời nên phù hiệu bị phai chữ không đọc được, lực lượng thi hành công vụ bảo là phù hiệu giả, đòi phạt không cho xe chạy, chủ xe phải chạy đôn chạy đáo lên Sở GTVT xin xác nhận phù hiệu*". Sở Giao thông vận tải Đồng Nai nhận thấy phản ảnh này là có thực, với chất liệu phù hiệu (Tổng Cục Đường Bộ cung cấp) hiện nay chưa phù hợp, thích ứng với điều kiện thời tiết bên ngoài nên dễ dàng bị phai mờ. Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai cũng đã quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi trong việc xác nhận sớm nhất trong thời gian có thể (khi có yêu cầu) để các đơn vị vận tải cung cấp chứng minh với lực lượng tuần tra, kiểm soát trên đường. Qua đây Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai kiến nghị Tổng Cục Đường Bộ xem xét nghiên cứu thay đổi chất liệu phù hiệu phù hợp với điều kiện thời tiết, khí hậu ngoài trời.

+ Về nội dung: "*hiện nay Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai cấp với thời gian không quá 01 năm (đối với xe đáp ứng đầy đủ giấy tờ theo yêu cầu), trong trường hợp chờ lớp học "đạo đức nghề nghiệp của lái xe" thì*

phù hiệu cấp tạm với thời gian từ 1 đến 3 tháng". Theo quy định tại Điều 7 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT ngày 07/11/2014; khoản 3 Điều 1 Thông tư số 60/2015/TT-BGTVT ngày 02/11/2015 thì người lái xe và người điều hành vận tải phải được tập huấn nghiệp vụ **trước khi tham gia hoạt động kinh doanh vận tải**.

Ngày 15/03/2016, Sở Giao thông vận tải đã tổ chức Hội nghị đối thoại với các doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải trên địa bàn tỉnh nhằm giải đáp, tháo gỡ khó khăn trong quá trình hoạt động kinh doanh vận tải. Nhằm tạo điều kiện cấp phù hiệu cho phương tiện của các doanh nghiệp, hợp tác xã tham gia hoạt động kinh doanh vận tải khi người điều hành và người lái xe chưa được tập huấn nghiệp vụ, Sở Giao thông vận tải cấp tạm phù hiệu có thời hạn từ 01 đến 03 tháng để các đơn vị vận tải tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho người điều hành vận tải và lái xe theo quy định. Còn đối với các trường hợp đủ điều kiện, hồ sơ đáp ứng yêu cầu Sở Giao thông vận tải Đồng Nai cấp phù hiệu theo thời hạn quy định trên Giấy phép kinh doanh vận tải (07 năm) và. Riêng đối với các Hợp tác xã thì Sở GTVT cấp theo đề nghị của Hợp tác xã nhằm thuận tiện trong công tác quản lý của đơn vị.

3. Về nội dung phản ánh phí cấp phù hiệu: *"trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, các HTX đang thu phí từ 1,2 triệu đồng đến 1,8 triệu đồng/1 xe tải/năm, HTX nói đây là chi phí quản lý, tạo thêm gánh nặng cho doanh nghiệp. Nếu không đóng phí thì HTX không cho vào, không cho vào thì không có phù hiệu, không có phù hiệu thì xe không chạy được"*. Sở Giao vận tải tỉnh Đồng Nai nhận thấy phản ánh trên không phải là phí cấp phù hiệu, mà là phí dịch vụ giữa thành viên HTX và HTX. Do HTX hoạt động theo Luật HTX và Điều lệ HTX, vì vậy Sở Giao thông vận tải xin ghi nhận và sẽ có văn bản chỉ đạo các Hợp tác xã thực hiện thu phí dịch vụ theo đúng quy định pháp luật.

4. Về nội dung phản ánh: "lệnh vận chuyên, hợp đồng vận chuyên" và hộp đen:

- Căn cứ Điều 6 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT của Bộ GTVT quy định về "Lắp đặt, quản lý, khai thác thông tin từ thiết bị giám sát hành trình của xe":

"1. Thiết bị giám sát hành trình của xe phải được hợp quy, đảm bảo ghi nhận, truyền dẫn đầy đủ, liên tục về máy chủ của đơn vị kinh doanh vận tải chủ quản hoặc đơn vị cung cấp dịch vụ xử lý dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình (trong trường hợp đơn vị kinh doanh vận tải ủy thác cho đơn vị cung cấp dịch vụ thực hiện thông qua hợp đồng có hiệu lực pháp lý) các thông tin bắt buộc gồm: hành trình, tốc độ vận hành, thời gian lái xe liên tục, thời gian làm việc của lái xe trong ngày.

2. Nghiêm cấm việc sử dụng các biện pháp kỹ thuật, trang thiết bị ngoại vi để can thiệp vào quá trình hoạt động của thiết bị hoặc để phá sóng, làm nhiễu tín hiệu hệ thống định vị toàn cầu (GPS), mạng định vị toàn cầu (GSM).

3. Trách nhiệm của đơn vị kinh doanh vận tải

a) Lắp đặt thiết bị giám sát hành trình trên các phương tiện của đơn vị theo quy định.

b) Duy trì tình trạng kỹ thuật tốt, đảm bảo truyền dẫn và cung cấp đầy đủ, chính xác, liên tục các thông tin bắt buộc theo quy định từ thiết bị giám sát hành trình trong suốt quá trình phương tiện tham gia giao thông.

c) Cung cấp tên đăng nhập và mật khẩu truy cập vào phần mềm xử lý dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình của các xe thuộc đơn vị cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền.

d) Cập nhật, lưu trữ có hệ thống các thông tin bắt buộc tối thiểu 01 năm."

- Căn cứ Điều 52 Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT của Bộ GTVT quy định về "Hợp đồng vận tải, giấy vận tải":

"1. Hợp đồng vận tải gồm các thông tin cơ bản sau: tên đơn vị vận tải; tên đơn vị hoặc người thuê vận chuyển; loại và khối lượng hàng hóa; hành trình; địa chỉ và thời gian giao hàng, nhận hàng; giá cước vận tải; hình thức thanh toán; các điều khoản thỏa thuận khi giao hàng, bồi thường, giao nhận giấy tờ liên quan đến hàng hóa và các vấn đề khác có liên quan đến quá trình vận tải.

2. Giấy vận tải

a) Giấy vận tải bao gồm các thông tin sau: tên đơn vị vận tải; tên đơn vị hoặc người thuê vận chuyển; hành trình (điểm khởi đầu, lộ trình, điểm kết thúc hành trình); số hợp đồng (nếu có), ngày tháng năm ký hợp đồng; loại hàng và khối lượng hàng vận chuyển trên xe; thời gian nhận hàng, giao hàng và các nội dung khác có liên quan đến quá trình vận tải. Cự ly của hành trình hoạt động được xác định từ điểm khởi đầu đến điểm kết thúc của chuyến đi.

b) Giấy vận tải do đơn vị vận tải đóng dấu và cấp cho lái xe mang theo trong quá trình vận chuyển hàng hóa trên đường; trường hợp là hộ kinh doanh thì chủ hộ phải ký, ghi rõ họ tên vào Giấy vận tải.

c) Sau khi xếp hàng lên phương tiện và trước khi thực hiện vận chuyển thì chủ hàng (hoặc người được chủ hàng uỷ quyền), hoặc đại diện đơn vị hoặc cá nhân (nếu là cá nhân) thực hiện xếp hàng lên xe phải ký xác nhận việc xếp hàng đúng quy định vào Giấy vận tải theo mẫu quy định tại Phụ lục 28 của Thông tư này."

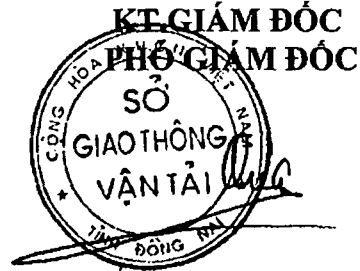
Về nội dung phản ánh liên quan đến Giấy vận tải, hợp đồng vận tải và hợp đen có cần thiết hay không?. Sở GTVT Đồng Nai xin trả lời như sau: Sở GTVT Đồng Nai và lực lượng Công an, Thanh tra giao thông là cơ quan thực hiện theo quy định của pháp luật, thẩm quyền ban hành các văn bản hướng dẫn luật, pháp luật là của Chính phủ, Bộ Giao thông vận tải. Sở GTVT Đồng Nai kính đề nghị Bộ GTVT có ý kiến trả lời kiến nghị của ông Phạm Hồng Minh về nội dung trên.

Trên đây là nội dung báo cáo về phản ánh, kiến nghị của Ông Phạm Hồng Minh địa chỉ: Số 270, KP3, phường Thống Nhất, TP. Biên Hoà, tỉnh Đồng Nai. Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai xin báo cáo Bộ GTVT, Tổng Cục Đường Bộ và xin gửi đến Ông Phạm Hồng Minh thay cho trả lời. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP Chính phủ (thay b/c);
- UBND tỉnh (thay b/c);
- Liên Minh HTX tỉnh Đồng Nai;
- Thanh tra Sở;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VTPT,

B/E/QLVT/2017/



Trần Văn Quan