

Số: 12131 /BGTVT-VT

V/v giải quyết kiến nghị của Hiệp hội Taxi thành phố Hồ Chí Minh về một số vấn đề liên quan đến hoạt động thí điểm Hợp đồng điện tử (Quyết định số 24/QĐ-BGTVT)

Hà Nội, ngày 27 tháng 10 năm 2017



Kính gửi:

- Văn phòng Chính phủ;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
- Hiệp hội Taxi thành phố Hồ Chí Minh.

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được Văn bản số 10954/VPCP-ĐMDN ngày 13/10/2017 của Văn phòng Chính phủ gửi kèm theo kiến nghị của Hiệp hội Taxi thành phố Hồ Chí Minh và Văn bản số 19/HHTX.2017 ngày 02/10/2017 của Hiệp hội Taxi thành phố Hồ Chí Minh về việc đồng kiến nghị với Hiệp hội Taxi Hà Nội.

Vấn đề này, Bộ GTVT xin được tổng hợp, hệ thống lại và thông tin, làm rõ như sau:

1. Đối với nội dung kiến nghị: *“Dừng ngay kế hoạch thí điểm đối với xe hợp đồng 09 chỗ trở xuống theo quyết định 24 của Bộ GTVT nhằm tổng kết đánh giá để rút kinh nghiệm ngay và không cần chờ đến 07/01/2018 (hết thời hạn thí điểm)”*.

Với xu thế tất yếu của hội nhập thế giới thực hiện cuộc cách mạng công nghiệp 4.0, Bộ Giao thông vận tải đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề xuất cho phép thí điểm ứng dụng hợp đồng điện tử thay cho hợp đồng bằng văn bản giấy trong hoạt động vận tải khách bằng xe hợp đồng (vận tải khách bằng xe hợp đồng là một trong 5 loại hình kinh doanh vận tải được quy định tại Luật Giao thông đường bộ năm 2008, bao gồm: xe buýt, taxi, hàng hóa, xe du lịch, xe hợp đồng). Việc thí điểm thay hợp đồng giấy bằng hợp đồng điện tử là phù hợp với quy định về các giao kết thông qua hợp đồng, qua đó đưa hoạt động kết nối dịch vụ vận tải dựa trên nền tảng công nghệ thông tin vào nề nếp, đáp ứng nhu cầu thực tiễn của người dân về thời gian và chi phí giao dịch, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân cũng như đơn vị vận tải trong cung ứng dịch vụ vận chuyển của xe hợp đồng, thúc đẩy sự đổi mới và nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải, tăng cường công tác kiểm soát việc thực hiện nghĩa vụ thuế của các đơn vị vận tải.

Một lần nữa, Bộ GTVT xin khẳng định rõ việc xây dựng, ban hành và triển khai Quyết định số 24/QĐ-BGTVT ngày 07/01/2016 kèm theo Kế hoạch thí điểm triển khai ứng dụng khoa học công nghệ hỗ trợ quản lý và kết nối hoạt động vận tải

hành khách theo hợp đồng là hoàn toàn phù hợp quy định và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1850/TTg-KTN ngày 19/10/2015 về việc thí điểm triển khai ứng dụng khoa học công nghệ hỗ trợ quản lý và kết nối hoạt động vận tải hành khách theo hợp đồng.

Bộ GTVT đã phối hợp với các Bộ, ngành liên quan triển khai rất nghiêm túc chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ: việc thí điểm được ứng dụng cho doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng (mặc dù theo quy định hiện tại thì ngoài doanh nghiệp, hợp tác xã còn có các hộ kinh doanh vận tải theo hợp đồng, tuy nhiên trong thí điểm đã hạn chế chỉ áp dụng đến phạm vi đối tượng là doanh nghiệp, hợp tác xã) và các đơn vị cung cấp dịch vụ ứng dụng khoa học công nghệ.

Việc quản lý xe kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng được thực hiện trực tiếp tại cơ quan chuyên môn của tỉnh, thành phố (Sở GTVT cấp phù hiệu cho phương tiện, cấp giấy phép kinh doanh cho đơn vị kinh doanh, phương tiện để được cấp phù hiệu phải đáp ứng đã lắp thiết bị giám sát hành trình; lực lượng chức năng kiểm tra, xử lý vi phạm thông qua các điều kiện áp dụng đối với xe hợp đồng, chế tài xử phạt theo Nghị định 46/2016/NĐ-CP) qua đó đảm bảo được sự giám sát, quản lý từ cơ sở.

Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình tại mục 2 Văn bản số 7774/VPCP-CN ngày 26/7/2017, trong đó yêu cầu Bộ Giao thông vận tải (GTVT): “đánh giá thực trạng triển khai ứng dụng khoa học công nghệ trong hỗ trợ kết nối vận tải hành khách theo hợp đồng, đề xuất biện pháp quản lý”, ngày 30/8/2017, Bộ GTVT đã có Văn bản số 9895/BGTVT-VT gửi báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong đó đã nêu rất rõ về hiện trạng đến thời điểm báo cáo và các kết quả đạt được, tồn tại phát sinh, biện pháp triển khai tiếp theo và trách nhiệm của cơ quan đơn vị liên quan (cụ thể tại Văn bản số 9895/BGTVT-VT gửi kèm theo Công văn này).

Do vậy, đối với vấn đề này Bộ GTVT sẽ tiếp tục phối hợp với Bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố: Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Khánh Hòa, Hồ Chí Minh phối hợp tăng cường công tác quản lý triển khai ứng dụng khoa học công nghệ trong hỗ trợ kết nối vận tải hành khách theo hợp đồng nhằm tiếp tục thực hiện có hiệu quả chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1850/TTg-KTN và Quyết định số 24/QĐ-BGTVT của Bộ GTVT.

2. Đối với nội dung kiến nghị: *“Dừng ngay việc gia tăng phương tiện tham gia thí điểm đối với các đơn vị, địa phương hiện tại và không mở rộng thí điểm ra các tỉnh, thành phố khác”*.

Bộ GTVT đã có rất nhiều văn bản làm rõ đây là loại hình vận tải khách theo hợp đồng, được các Sở GTVT cấp phù hiệu xe hợp đồng, thực hiện vận chuyển khách theo hợp đồng, đáp ứng đúng quy định của Nghị định 86 và Thông tư 63 đối với xe hợp đồng.

Bản chất của việc thí điểm này là thay hợp đồng giấy bằng ứng dụng hợp đồng điện tử cho xe kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng loại dưới 9 chỗ, không phải là loại hình kinh doanh vận tải khách bằng taxi. Do vậy, đây là Kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng cho xe dưới 9 chỗ (sử dụng hợp đồng điện tử thay cho hợp đồng bằng giấy) theo Quyết định số 24/QĐ-BGTVT của Bộ GTVT.

Theo quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ năm 2008 thì việc tổ chức giao thông đối với các phương tiện và việc cấp Giấy phép kinh doanh vận tải, phù hiệu xe hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 86/2014/NĐ-CP và Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT đã quy định Sở GTVT địa phương thực hiện cấp và quản lý.

Trường hợp các đơn vị vận tải hành khách theo hợp đồng không đáp ứng các điều kiện kinh doanh vận tải theo quy định tại Nghị định số 86/2014/NĐ-CP và Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT thì sẽ bị xử lý vi phạm theo quy định tại Nghị định số 46/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Hơn nữa, việc các địa phương quy hoạch phương tiện phù hợp với thực trạng giao thông đã được quy định tại khoản 1, khoản 6 Điều 6 Luật giao thông đường bộ năm 2008.

Nội dung này cũng đã được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo tại Văn bản số 5197/VPCP-CN ngày 22/5/2017 triển khai các giải pháp phát triển hợp lý các phương thức vận tải tại thành phố trực thuộc trung ương, cụ thể:

Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng đồng ý với báo cáo của Bộ GTVT, yêu cầu Ủy ban nhân dân các thành phố trực thuộc trung ương chủ trì, phối hợp Bộ GTVT và các cơ quan có liên quan “1. Thực hiện lập, phê duyệt quy hoạch phương tiện vận tải, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương theo quy định tại khoản 1, khoản 6 Điều 6 Luật giao thông đường bộ”.

Do vậy, tại Văn bản số 9895/BGTVT-VT gửi báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ GTVT đã kiến nghị Thủ tướng Chính phủ vấn đề này: “Trên cơ sở kiến nghị của các Sở GTVT, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét cho phép các địa phương đã thí điểm, khi tổng số lượng phương tiện xe hợp đồng tăng cao thì được tạm thời không cấp mới phù hiệu xe hợp đồng dưới 9 chỗ ngồi cho đến khi lập và thực hiện Quy hoạch về phương tiện và vận tải trên địa bàn địa phương mình phù hợp với thực tiễn theo quy định tại Điều 6 Luật Giao thông đường bộ năm 2008, tránh cung vượt cầu, góp phần phát triển hài hòa các phương thức vận tải.”.

3. Đối với nội dung kiến nghị: “Nếu Grab-Uber vẫn tiếp tục có thái độ coi thường pháp luật và Nhà nước Việt Nam - vẫn triển khai trái phép kiểu hoạt động lách luật, cạnh tranh không lành mạnh thì đề nghị Nhà nước thu hồi giấy phép kinh doanh.”.

Vấn đề này, Bộ GTVT thấy rằng đây là vấn đề mới phát sinh, liên quan đến chuyên ngành quản lý của nhiều lĩnh vực, do vậy Bộ GTVT ghi nhận nội dung đề

xuất và sẽ phối hợp các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Công Thương, Thông tin và truyền thông, Tư pháp để nghiên cứu, xem xét đưa vào nội dung quy định quản lý tại văn bản quy phạm pháp luật liên quan cho phù hợp với thực tiễn.

Bộ Giao thông vận tải trân trọng thông tin đến Văn phòng Chính phủ, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; đề nghị Hiệp hội Taxi thành phố Hồ Chí Minh tuyên truyền, hướng dẫn đơn vị thành viên thuộc Hiệp hội triển khai thực hiện theo đúng quy định hiện hành./.

lh

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Bộ: Công an, Công Thương, Tư pháp, Tài chính, Thông tin và Truyền thông, Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- UBND tỉnh, thành phố: Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Khánh Hòa, Hồ Chí Minh;
- Công TTĐT Chính phủ;
- Các Vụ: PC, ATGT;
- Thanh tra Bộ;
- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Sở GTVT: Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Khánh Hòa và thành phố Hồ Chí Minh;
- Công TTĐT Bộ GTVT;
- Lưu VT, V.Tài (Phong 5b).

