

Số: 8689/KL-BGTVT

Hà Nội, ngày 28 tháng 7 năm 2016

KẾT LUẬN THANH TRA**Việc chấp hành quy định pháp luật về quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ của Sở Giao thông vận tải Tuyên Quang**

Thực hiện Quyết định số 1397/QĐ-BGTVT ngày 05/5/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải (GTVT) về thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (KCHTGTĐB) của Sở GTVT Tuyên Quang, từ ngày 13/6/2016 đến ngày 23/6/2016, Đoàn thanh tra Bộ GTVT tiến hành thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ KCHTGTĐB của Sở GTVT Tuyên Quang.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 05/BC-ĐTTr ngày 15/7/2016 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Bộ trưởng Bộ GTVT kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Sở GTVT Tuyên Quang được Tổng cục Đường bộ Việt Nam (ĐBVN) giao ủy thác quản lý tổng số 395,74 km đường quốc lộ (QL), bao gồm:

- Tuyến QL2C đoạn từ Km49+750÷Km250+990 (dài 201,24 km, có 37 cầu trên tuyến) là đường cấp III, IV đồng bằng và cấp III, IV, V miền núi;
- Tuyến QL37 đoạn từ Km172+800÷Km238+152 (dài 64,5 km trong đó đã giảm 0,852 km do quá trình cải tạo, nâng cấp, có 17 cầu trên tuyến) là đường cấp III đồng bằng và cấp II, III, IV, V miền núi;
- Tuyến QL279 đoạn từ Km63+00÷Km157+400 (dài 94,4 km, có 17 cầu trên tuyến) là đường cấp IV, V miền núi;
- Tuyến QL3B đoạn từ Km211+00÷Km228+00 (dài 17 km, có 07 cầu trên tuyến) là đường cấp V miền núi, được nâng cấp từ tỉnh lộ lên quốc lộ cuối năm 2015;
- Tuyến QL2 đoạn tránh TP Tuyên Quang từ Km127+501÷Km139+771 (dài 18,6 km, trong đó 8,2 km đường 04 làn xe, 6,70 km đường gom song hành và 3,70 km đường nhánh trong đó đã giảm 4,04 km do quá trình xây dựng đường tránh, có 04 cầu trên tuyến) là đường cấp II miền núi.

Theo báo cáo của Sở GTVT Tuyên Quang, các đoạn tuyến quốc lộ trên trải dài trên nhiều vùng khác nhau, địa hình miền núi phức tạp, công tác quản lý, bảo vệ hành lang an toàn giao thông đường bộ (HLATGTĐB) gặp nhiều khó khăn.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**1. Công tác quản lý đường bộ và bảo vệ HLATGTĐB****a) Công tác lập và quản lý hồ sơ công trình đường bộ, hồ sơ HLATGTĐB**

Sở GTVT Tuyên Quang đã cơ bản thực hiện công tác lập, quản lý, lưu trữ hồ sơ công trình đường bộ, hồ sơ HLATĐB theo quy định; thực hiện quản lý đường bằng phương pháp thủ công trên máy tính (dữ liệu lưu bằng file excel, vẽ bình đồ duỗi thẳng

bằng Autocad); sử dụng phần mềm quản lý cầu VBMS; cập nhật số liệu về quản lý cầu, đường vào phần mềm quản lý tài sản KCHTGTĐB.

Tuy nhiên, việc cập nhật hồ sơ lý lịch cầu đường, cập nhật, theo dõi và quản lý hồ sơ HLATĐB, Sở GTVT Tuyên Quang chưa thực hiện đầy đủ theo quy định tại Khoản 1 Điều 14 Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT, như: Hồ sơ lý lịch cầu trên các tuyến quốc lộ còn thiếu thông tin quản lý (số hiệu, lịch sử sửa chữa, kiểm định); chưa cập nhật, bổ sung số liệu vi phạm HLATĐB trên bình đồ duỗi thẳng quản lý HLATĐB; chưa quản lý, lưu trữ hồ sơ mốc lộ giới (QL2 đoạn tránh TP. Tuyên Quang) và biên bản bàn giao mốc lộ giới của 04 quốc lộ được giao ủy thác quản lý (QL2C, QL37, QL279, QL2 đoạn tránh TP. Tuyên Quang).

b) Công tác chấp thuận, cấp giấy phép thi công công trình đường bộ, công trình thiết yếu

Sở GTVT Tuyên Quang đã triển khai cấp phép thi công và lưu trữ hồ sơ theo quy định tại Thông tư số 39/2011/TT-BGTVT và Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT (thay thế Thông tư số 39/2011/TT-BGTVT). Tuy nhiên, biện pháp tổ chức thi công bảo đảm an toàn giao thông trong hồ sơ cấp phép thi công công trình thiết yếu thiếu xác nhận phê duyệt của cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại điểm a Khoản 3 Điều 14 Thông tư số 39/2011/TT-BGTVT (điểm c Khoản 2 Điều 14 Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT).

c) Công tác thực hiện quy hoạch các điểm đầu nối vào quốc lộ và cấp phép thi công nút giao đầu nối vào quốc lộ

Sở GTVT Tuyên Quang có triển khai công tác thực hiện quy hoạch các điểm đầu nối. Hiện nay, Sở đang rà soát, lập hồ sơ điều chỉnh, bổ sung quy hoạch đầu nối báo cáo UBND tỉnh đề nghị Bộ GTVT thỏa thuận các điểm đầu nối một số đoạn tuyến (QL2 đoạn tránh TP Tuyên Quang, QL279 (Km63+00÷Km157+400), QL2C (Km135+540÷Km250+990)).

Tuy nhiên, Sở GTVT Tuyên Quang còn chậm trong việc triển khai rà soát, lập hồ sơ điều chỉnh, bổ sung quy hoạch đầu nối và tham mưu UBND tỉnh Tuyên Quang ban hành Quyết định phê duyệt quy hoạch các điểm đầu nối đường nhánh vào quốc lộ đối với một số đoạn tuyến quốc lộ được giao ủy thác quản lý đã được Bộ GTVT thỏa thuận đầu nối từ năm 2009 theo quy định tại Điều 22, Điều 23 Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT.

d) Thiết lập và quản lý hệ thống biển báo hiệu đường bộ theo quy chuẩn, tiêu chuẩn của Bộ GTVT

Sở GTVT Tuyên Quang đã cơ bản thực hiện việc điều chỉnh, rà soát hệ thống biển báo hiệu đường bộ trên tuyến theo Quy chuẩn 41: 2012/BGTVT trên các tuyến quốc lộ được giao ủy thác quản lý. Tuy nhiên, còn một số biển báo hiệu đường bộ cần được thay thế để bảo đảm đúng quy chuẩn hiện hành.

đ) Công tác quản lý và bảo vệ HLATGTĐB

- Sở GTVT Tuyên Quang đã tham mưu và tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 994/QĐ-TTg và Quyết định 3067/QĐ-BGTVT về kế hoạch lập lại trật tự hành lang an toàn trên hệ thống giao thông đường bộ, đường sắt giai đoạn 2014-2020 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang cơ bản theo tiến độ quy định; đã có chỉ đạo và phối hợp tốt với cơ quan chức năng, chính quyền địa phương trong quản lý, bảo vệ HLATGTĐB.

- Thanh tra Sở GTVT Tuyên Quang đã triển khai thực hiện tốt công tác tham mưu và phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong phát hiện, kiểm tra, xử lý vi

phạm HLATGTĐB theo quy định tại Khoản 4 Điều 26 và Khoản 2 Điều 28 Thông tư số 39/2011/TT-BGTVT (Khoản 2 Điều 32 Thông tư số 50/2015/TT-BGTVT).

2. Công tác quản lý, bảo trì đường bộ

a) Công tác tuần kiểm; theo dõi, cập nhật, báo cáo đánh giá về tình trạng hư hỏng của công trình đường bộ

Sở GTVT Tuyên Quang đã triển khai công tác tuần kiểm; công tác theo dõi, cập nhật, báo cáo đánh giá về tình trạng hư hỏng của công trình đường bộ đã cơ bản được thực hiện theo quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 16 Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT.

Tuy nhiên, Tuần kiểm viên chưa thực hiện việc ghi ý kiến xử lý và ký tên dưới ý kiến đó theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 7 Thông tư số 47/2012/TT-BGTVT ngày 12/11/2012 của Bộ GTVT quy định về tuần tra, kiểm tra bảo vệ KCHTGTĐB.

b) Công tác bảo trì đường bộ

b1) Công tác bảo dưỡng thường xuyên:

Sở GTVT Tuyên Quang đã cơ bản thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu trong công tác đặt hàng, lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên đối với các tuyến quốc lộ được giao uỷ thác quản lý và nghiệm thu, quyết toán theo tiêu chí quy định tại Quyết định số 2196/QĐ-BGTVT ngày 29/7/2013 của Bộ GTVT.

Tuy nhiên, Sở GTVT Tuyên Quang chưa kịp thời điều chỉnh giảm khối lượng bảo dưỡng thường xuyên trong Hồ sơ mời thầu và Biên bản thương thảo hợp đồng đối với khối lượng Sở đã đặt hàng Quý I, II/2015 (Sở đã thực hiện điều chỉnh giảm khối lượng tại Hợp đồng được ký kết chính thức); chưa kịp thời kiểm tra, giám sát các nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên nên còn để tình trạng một số công trình cầu chưa thực hiện vệ sinh mặt cầu, một số cọc tiêu chưa được quét vôi, cột Km bị mờ chưa được sơn lại theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 23 Nghị định số 10/2013/NĐ-CP.

b2) Công tác sửa chữa đột xuất và sửa chữa định kỳ:

Qua kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Sở GTVT Tuyên Quang cho thấy, đơn vị đã tổ chức thực hiện công tác sửa chữa đột xuất, sửa chữa định kỳ đối với các tuyến quốc lộ được giao uỷ thác quản lý cơ bản theo quy định; các hồ sơ, tài liệu có liên quan được lưu trữ đầy đủ, sắp xếp khoa học, dễ tra cứu.

Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại trong công phê duyệt dự toán gói thầu sửa chữa đột xuất cầu Trầm Km178+104 QL37, như:

- Dự toán chi phí khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng: Công tác đo vẽ bình đồ địa hình cấp 3, tỷ lệ 1/500, đường đồng mức 1m (địa hình cấp IV) CM.02204: Lương nhân công chưa tính theo quy định tại Thông tư số 01/2015/TT-BXD ngày 20/03/2015 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn xác định đơn giá nhân công trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng (tính theo Thông tư số 01/2015/TT-BXD giảm 1,005 triệu đồng);

- Thời điểm tính điều chỉnh giá xăng dầu chưa phù hợp, cụ thể: Giá dầu Mazut áp dụng 17.100 đồng là chưa phù hợp theo Thông cáo báo chí số 14/2015/PLC-TCB ngày 20/7/2015 (áp dụng theo Thông cáo báo chí của Petrolimex tại thời điểm ngày 20/7/2015, giá trị hạng mục xây lắp giảm 8,504 triệu đồng);

- Một số công tác phần hoàn thiện, ván khuôn (Công tác CT21: AF.81211, CT29: AK: 84811, CT30: AK.84811, CT31: AE.22110, CT32: AK.21130) áp dụng

nhân công nhóm II là chưa phù hợp theo quy định tại Thông tư số 01/2015/TT-BXD (áp dụng nhân công theo nhóm I thì giá trị dự toán giảm 7,435 triệu đồng).

III. KẾT LUẬN

Sở GTVT Tuyên Quang đã có những cố gắng, nỗ lực nhất định trong công tác quản lý và bảo vệ KCHTGTĐB đối với các quốc lộ được giao uỷ thác quản lý; cơ bản triển khai thực hiện nhiệm vụ theo quy định pháp luật và theo chỉ đạo của Bộ GTVT, Tổng cục ĐBVN, góp phần đảm bảo giao thông thông suốt, êm thuận.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, Sở GTVT Tuyên Quang còn có một số tồn tại trong công tác cập nhật, quản lý hồ sơ HLATĐB; công tác tham mưu UBND tỉnh trong phê duyệt quy hoạch và lập, bổ sung, điều chỉnh quy hoạch đầu nối đường nhánh vào quốc lộ; công tác chỉ đạo nhà thầu bảo trì đường bộ; việc cập nhật các quy định mới để làm căn cứ trong công tác lập và phê duyệt dự toán...và một số tồn tại khác như đã nêu trên.

Để xảy ra những tồn tại trong công tác quản lý và bảo trì đường bộ đối với các quốc lộ được giao uỷ thác quản lý thuộc trách nhiệm của Sở GTVT Tuyên Quang và các đơn vị tham gia thực hiện công tác bảo trì các tuyến quốc lộ được giao uỷ thác quản lý.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Giám đốc Sở GTVT Tuyên Quang yêu cầu các cá nhân, tập thể để xảy ra những tồn tại trong chỉ đạo, tham mưu, thực hiện công tác quản lý và bảo vệ KCHTGTĐB như đã nêu trong kết quả thanh tra nghiêm túc rút kinh nghiệm và không để xảy ra các tồn tại tương tự trong thời gian tới.

2. Giám đốc Sở GTVT Tuyên Quang chỉ đạo các cá nhân, tổ chức có liên quan thực hiện một số biện pháp khắc phục sau:

a) Củng cố công tác quản lý đường bộ, trong đó rà soát, lập, lưu trữ đầy đủ hồ sơ quản lý cầu, đường bộ, hồ sơ HLATĐB;

b) Khẩn trương tham mưu UBND tỉnh Tuyên Quang đề nghị Bộ GTVT chấp thuận đầu nối và bổ sung, điều chỉnh đầu nối trên cơ sở đó tham mưu UBND tỉnh quyết định phê duyệt quy hoạch đầu nối đường nhánh vào quốc lộ trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định;

c) Về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán gói thầu:

- Đối với công trình sửa chữa đột xuất cầu Trầm tại Km178+104 QL37: Tiến hành rà soát, thẩm định, phê duyệt lại dự toán gói thầu công trình (sau khi đã khắc phục các sai sót) theo quy định; đàm phán, thương thảo với nhà thầu đã trúng thầu (theo hình thức chỉ định thầu) để giảm trừ giá trị gói thầu tăng lên do sai sót trong khâu lập, phê duyệt dự toán;

- Tiếp tục tiến hành rà soát lại việc áp dụng các định mức xây dựng, đơn giá nhân công theo quy định tại Thông tư 01/2015/TT-BXD ngày 20/03/2015 của Bộ Xây dựng, việc cập nhật thông cáo báo chí về giá xăng dầu tại các thời điểm trong việc lập, thẩm định và phê duyệt dự toán đối với các gói thầu chưa được Thanh tra Bộ tiến hành thanh tra để hiệu chỉnh, khắc phục và xử lý các tồn tại (nếu có) theo quy định;

Sau khi rà soát, trên cơ sở các dự toán đã được phê duyệt lại theo quy định, Sở GTVT Tuyên Quang có trách nhiệm:

+ Đối với các gói thầu đã quyết toán hoàn thành: Căn cứ quy định pháp luật về đấu thầu, quy định quản lý đầu tư xây dựng, quy định của hợp đồng..., Sở GTVT

Tuyên Quang xem xét trách nhiệm, phạt vi phạm hợp đồng đối với nhà thầu Tư vấn lập, thẩm tra dự toán; xem xét, xử lý trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác thẩm định, phê duyệt dự toán; thu hồi nộp ngân sách nhà nước qua tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ GTVT.

+ Đối với các gói thầu chưa quyết toán hoàn thành: Sở GTVT Tuyên Quang thực hiện giảm trừ khi thực hiện quyết toán dự án hoàn thành theo quy định.

d) Chỉ đạo, phối hợp với các nhà thầu bảo trì làm việc với chính quyền địa phương và có biện pháp xử lý dứt điểm việc người dân đổ rác thải lên tú nón tại các cầu gây mất vệ sinh, ảnh hưởng đến môi trường và tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông do không thực hiện được công tác kiểm tra cầu theo quy định;

đ) Tăng cường công tác kiểm tra các nhà thầu trong quá trình thực hiện hợp đồng; xử lý nghiêm vi phạm theo quy định pháp luật. Đặc biệt tăng cường kiểm tra chất lượng vật liệu đầu vào đảm bảo tuân thủ đúng tiêu chuẩn kỹ thuật của dự án nhằm bảo đảm chất lượng công trình theo quy định.

V. Tổ chức thực hiện

1. Sở GTVT Tuyên Quang khẩn trương tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra, báo cáo kết quả bằng văn bản về Bộ GTVT (qua Thanh tra Bộ) trước ngày 01/10/2016.

2. Giao Thanh tra Bộ công bố; theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng Trương Quang Nghĩa (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Hồng Trường (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Ngọc Đông (để báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Tổng cục ĐBVN;
- Vụ KCHTGT;
- Sở GTVT Tuyên Quang (để t/hiện);
- Lưu: VT, TTr, HS.



Lê Thanh Hà