

BÁO CÁO

Rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện hành trong dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2035

DỰ THẢO

Kính gửi: Chính phủ

Việc nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết của Quốc hội căn cứ trên cơ sở chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước liên quan đến phát triển kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị cũng như quan điểm chỉ đạo về việc huy động mọi nguồn lực hợp pháp để triển khai đầu tư, rút ngắn tối đa trình tự, thủ tục, thời gian chuẩn bị đầu tư, tiến độ thực hiện, đào tạo nguồn nhân lực, khai thác có hiệu quả nguồn lực quỹ đất dọc tuyến các dự án đường sắt đô thị của Thành phố; phân cấp, phân quyền cho Thành phố được quyết định các phương thức triển khai, hình thức thực hiện mới phù hợp với tình hình thực tế, đặc điểm và nhu cầu phát triển của Thành phố, đồng thời nâng cao tinh thần trách nhiệm, phát huy tính chủ động, tích cực của các địa phương, đảm bảo hiệu quả, tránh lãng phí, tiêu cực, cụ thể như sau: Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế-xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 81/2023/QH15 ngày 09/01/2023 về Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Kết luận số 49-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về định hướng phát triển giao thông vận tải đường sắt Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Kết luận số 72-KL/TW ngày 23/02/2024 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW, ngày 16/01/2012 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ nhằm đưa nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại; Kết luận số 12766-CV/VPTW ngày 27/12/2024 của Bộ Chính trị về phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, cần có Báo cáo rà soát các quy định của pháp luật hiện hành liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Quốc hội thí điểm về một số chính đặc thù để đầu tư xây dựng tổng thể hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh. (chi tiết tại phụ lục kèm theo)

Trên đây là Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện hành trong dự thảo dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2035, Bộ Giao thông vận tải trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTgCP, PTTg Trần Hồng Hà (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan TW: TC, KH-CN, TN&MT, CT, XD, GTVT, LĐTBXH, GD&ĐT, TT&TT, NG, TP, NV, NHNN;
- Lưu: VT, KHĐT (PHUONGNN)

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Danh Huy

Phụ lục
RÀ SOÁT VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh			
<p>Nghị quyết này quy định một số chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh nêu tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này.</p>			<ul style="list-style-type: none"> - Văn kiện Đại hội Đảng lần thứ XIII xác định đột phá: "Xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại cả về kinh tế và xã hội; ưu tiên phát triển một số công trình trọng điểm quốc gia về giao thông, thích ứng biến đổi khí hậu". - Các Nghị quyết của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm an ninh quốc phòng, an ninh đến năm 2030, tầm nhìn 2045 của 06 vùng đã đề ra các giải pháp về huy động nguồn lực, phân cấp, phân quyền, xử lý các vấn đề liên kết vùng. - Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó đặt ra một số nhiệm vụ: "Xây dựng và thực hiện đồng bộ các cơ chế, chính sách để

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			<p>phát triển Thủ đô Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và các thành phố trực thuộc Trung ương, các đô thị trung tâm vùng trở thành các đô thị hiện đại, thông minh, dẫn dắt và tạo hiệu ứng lan toả, liên kết vùng đô thị”; “Phát triển các mô hình đô thị mới phù hợp với thực tiễn, chú trọng mô hình phát triển đô thị theo định hướng giao thông (TOD)”. “Xây dựng lộ trình và giải pháp khả thi hạn chế xe cá nhân, nhất là xe máy tại các đô thị lớn. Xây dựng đồng bộ về hạ tầng và ban hành các chính sách ưu đãi để khuyến khích sử dụng phương tiện giao thông thân thiện với môi trường tại đô thị”.</p> <p>- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, đặt ra những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu: “Tập trung đầu tư phát triển, nâng cấp hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế-xã hội của Thủ đô một cách tổng thể, đồng bộ, hiện đại và hiệu quả; chú trọng phân bổ, ưu</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			<p>tiên hợp lý nguồn vốn từ ngân sách nhà nước, gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho Thủ đô. Đẩy mạnh phát triển hệ thống giao thông đồng bộ, hiện đại; đẩy nhanh tiến độ các dự án đường sắt đô thị”.</p> <p>- Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã đặt ra những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu: nghiên cứu, sớm đầu tư xây dựng tuyến đường sắt tốc độ cao Bắc-Nam, các tuyến đường sắt đô thị tại Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh.</p> <p>- Thực tiễn hiện nay đang gặp khó khăn vướng mắc về bố trí nguồn lực thích đáng, trình tự, thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án phức tạp, kéo dài, quy hoạch hệ thống ĐSDT thiếu đồng bộ, công giải phóng mặt bằng, tái định cư phức tạp, chưa có một hệ thống khung tiêu chuẩn kỹ thuật đồng bộ, thống nhất cho ĐSDT, do đó cần trình</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			Quốc hội ban hành Nghị quyết để tháo gỡ, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.
Điều 2. Đối tượng áp dụng			
<p>1. Cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.</p> <p>2. Tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội và tổ chức xã hội - nghề nghiệp.</p> <p>3. Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.</p>			Do việc đầu tư các dự án dự án đường sắt đô thị thành phố Hà Nội liên quan đến quy định tại các Luật: Đường sắt, Đầu tư công, Xây dựng, Ngân sách nhà nước, Tổ chức chính quyền địa phương, Quy hoạch đô thị, Chuyển giao công nghệ ... có các chủ thể là các bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động đầu tư các dự án.
Điều 3. Giải thích từ ngữ			
<p>Trong Nghị quyết này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:</p> <p>1. Phát triển đô thị theo định hướng giao thông công cộng (sau đây gọi là mô hình TOD) là giải pháp quy hoạch, cải tạo, chỉnh trang và phát triển đô thị, lấy điểm kết nối giao thông đường sắt đô thị hoặc điểm kết nối giao thông có sử dụng phương thức vận tải hành khách</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>công cộng khối lượng lớn khác làm điếm tập trung dân cư, kinh doanh dịch vụ thương mại, văn phòng trong khoảng cách đi bộ đến phương tiện giao thông công cộng nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng đất, công trình công cộng, sức khoẻ cộng đồng, giảm phương tiện giao thông cơ giới cá nhân, giảm phát thải gây ô nhiễm môi trường, kết hợp với bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa.</p> <p>2. Khu vực TOD là khu vực bao gồm nhà ga, đề-pô đường sắt đô thị, điếm đón, trả khách của các loại hình vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn khác và vùng phụ cận được xác định theo quy hoạch phân khu hoặc quy hoạch chi tiết có liên quan để xây dựng tuyến giao thông, đường sắt đô thị kết hợp cải tạo, chỉnh trang đô thị, đầu tư phát triển đô thị.</p> <p>3. Dự án đường sắt đô thị, dự án đường sắt đô thị theo mô hình TOD sau đây được gọi là Dự án.</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>4. Hội đồng TOD chịu trách nhiệm thẩm định về quy hoạch, hồ sơ chuẩn bị đầu tư các Dự án và nghiên cứu, đề xuất các cơ chế, chính sách để phát triển đô thị khu vực TOD.</p>			
<p>Điều 4. Về huy động nguồn vốn</p>			
<p>1. Trong quá trình chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư các Dự án, Thủ tướng Chính phủ được quyết định:</p> <p>a) Phát hành trái phiếu Chính phủ để bổ sung dự toán và kế hoạch đầu tư hàng năm cho các Dự án trong trường hợp dự toán ngân sách nhà nước bố trí hàng năm không đáp ứng tiến độ.</p> <p>b) Sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách trung ương hàng năm (nếu có) và các nguồn vốn hợp pháp khác cho các Dự án trong trường hợp dự toán ngân sách nhà nước bố trí hàng năm không đáp ứng tiến độ. Việc sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi không phải thực hiện theo thứ tự ưu tiên theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.</p>	<p>- Điểm h khoản 2 Điều 30 của Luật Đầu tư công, cơ cấu nguồn vốn của Dự án phải được xác định trong quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư.</p> <p>- Điểm c, Khoản 4, Điều 19 Luật ngân sách số 83/2015/QH13 quy định Nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội quyết định phân bổ ngân sách trung ương: <i>“Mức bổ sung từ ngân sách trung ương cho ngân sách từng địa phương, bao gồm bổ sung cân đối ngân sách và bổ sung có mục tiêu”</i>.</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Việc quy định Thủ tướng Chính phủ có thể quyết định việc bổ sung cơ cấu nguồn vốn cụ thể hơn so với khi quyết định chủ trương đầu tư nhằm:</p> <p>- Bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc quyết định cơ cấu nguồn vốn của các Dự án, đảm bảo sự chủ động, linh hoạt của Thủ tướng Chính phủ trong việc điều hành công tác huy động, bố trí vốn cho Dự án;</p> <p>- Giảm thiểu thủ tục liên quan đến việc huy động nguồn vốn vay của các nhà tài trợ quốc tế.</p> <p>- Bảo đảm nguồn vốn trung ương hỗ trợ cho Thành phố trong các kỳ trung hạn 2026-2030 và 2031-2034 để đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô.</p> <p>Khoản 1 của chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>c) Huy động vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), vốn vay ưu đãi nước ngoài để hỗ trợ ngân sách thực hiện các Dự án và không phải lập Đề xuất dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài; áp dụng theo quy định của nhà tài trợ nước ngoài trong trường hợp pháp luật Việt Nam chưa có quy định hoặc đã có quy định nhưng khác với quy định của nhà tài trợ nước ngoài.</p> <p>2. Ngân sách Trung ương cân đối, bố trí vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương trong các kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026-2030 và 2031-2035 làm cơ sở quyết định đầu tư dự án và thực hiện đầu tư.</p> <p>3. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm cân đối, bố trí vốn ngân sách địa phương trong các kỳ trung hạn và hàng năm, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi không phải thực hiện theo thứ tự ưu tiên theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các nguồn vốn hợp pháp khác</p>			<p>quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>cho các dự án thuộc danh mục kèm theo Nghị quyết này làm cơ sở cơ sở quyết định đầu tư, điều chỉnh đầu tư dự án và thực hiện đầu tư.</p>			
<p>4. Các Dự án được bố trí vốn qua các kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn, mức vốn bố trí mỗi kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn phù hợp với tiến độ thực hiện từng dự án và không giới hạn phân vốn chuyển tiếp của các dự án sang kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn tiếp theo.</p>	<p>Điểm a, d, Khoản 2 và Khoản 3, Điều 93 Luật đầu tư công 2024 quy định: <i>“Điều 93. Quyền và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quyết định chủ trương đầu tư:</i> 2. <i>Trường hợp chương trình, dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp, ngoài quy định tại khoản 1 Điều này, cơ quan, tổ chức, cá nhân và người đứng đầu tổ chức quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án có trách nhiệm sau đây:</i> a) <i>Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước theo</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). - Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>) 	<p>- Theo kế hoạch phân kỳ đầu tư của Đề án, một số tuyến ĐSDT dự kiến sẽ thực hiện qua nhiều kỳ trung hạn, trong đó, đa số phần vốn của dự án sẽ vượt 50% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước theo từng nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách địa phương. Cụ thể, có 05 tuyến/đoạn tuyến dự kiến thực hiện trong 02 kỳ trung hạn, với tổng nhu cầu vốn đầu tư là khoảng 17 tỷ USD, trong đó: giai đoạn 2026-2030 nhu cầu vốn đầu tư khoảng 3,8 tỷ USD (chiếm 22%); giai đoạn 2031-2035 nhu cầu vốn đầu tư khoảng 13,2 tỷ USD (chiếm 78%). Do vậy, chính sách này là cần thiết để bảo đảm cơ sở pháp lý để bố trí và điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cho các dự án đường sắt đô thị phù hợp với tiến độ triển khai, đảm bảo thực hiện được</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p><i>tình nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách địa phương, trừ chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia, dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài và dự án sử dụng vốn từ nguồn thu hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư;</i></p> <p><i>b) Đối với chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia, thực hiện theo nghị quyết của Quốc hội. Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia trên cơ sở khả năng cân đối vốn, đánh giá tác động đến bội chi ngân sách nhà nước và bảo đảm an toàn nợ công;</i></p> <p><i>d) Đối với chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn nước ngoài của</i></p>		<p>mục tiêu yêu cầu của Bộ Chính trị.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p><i>kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước của cả nước.</i></p> <p><i>3. Trường hợp các chương trình, dự án thực hiện qua hai kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp quy định tại điểm a, điểm d khoản 2 Điều này thực hiện vượt quá mức 20%, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án báo cáo Thủ tướng Chính phủ đối với vốn ngân sách trung ương, báo cáo Hội đồng nhân dân các cấp đối với vốn ngân sách địa phương do cấp mình quản lý cho phép phê duyệt nhưng không vượt quá mức 50% tương ứng với quy định tại điểm a, điểm d khoản 2 Điều này.”</i></p>		
<p>5. Về bố trí vốn cho các Dự án Ủy ban nhân dân Thành phố được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, quyết định bố trí vốn từ nguồn vốn ngân sách Thành phố trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch đầu tư công hằng năm để triển khai các hoạt động thực hiện trước đối với các Dự án như sau:</p>	<p>- Theo quy định tại khoản 1 Điều 56 Luật Đầu tư công 2024, dự án chỉ được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm khi đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn</p> <p>- Điều 54 Luật Đầu tư công 2024 quy định:</p> <p><i>“1. Vốn thực hiện nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư được bố trí để lập đề xuất chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài;</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: <i>“Thực hiện thí điểm một số chính sách</i></p>	<p>Đường sắt đô thị là các dự án lớn, quan trọng, có công nghệ kỹ thuật phức tạp; theo kinh nghiệm quốc tế để có thể triển khai thực hiện thành công dự án cần chuẩn bị từ sớm một số công việc ngay trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư dự án (trước khi dự án đầu tư được phê duyệt). Chính sách này giúp bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc bố trí vốn của các dự án đường sắt đô</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>a) Các nhiệm vụ chi của chủ đầu tư, Ban quản lý dự án; đào tạo nguồn nhân lực của cơ quan nhà nước, đơn vị quản lý dự án, đơn vị vận hành khai thác, cơ sở đào tạo, cơ sở nghiên cứu;</p> <p>b) Chi trả các dịch vụ tư vấn;</p> <p>c) Thực hiện các công việc trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư;</p> <p>d) Thực hiện công tác truyền thông và các công việc khác phục vụ chuẩn bị đầu tư dự án.</p>	<p><i>lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư dự án; lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án.</i></p> <p><i>2. Vốn thực hiện nhiệm vụ quy hoạch được bố trí để lập, công bố quy hoạch, lập điều chỉnh quy hoạch và công bố quy hoạch điều chỉnh theo quy định của Luật Quy hoạch.</i></p> <p><i>3. Vốn thực hiện dự án được bố trí để giải phóng mặt bằng, lập thiết kế kỹ thuật, lập thiết kế bản vẽ thi công, lập dự toán của dự án hoặc hạng mục của dự án, tổ chức thi công và thực hiện các công việc khác theo quyết định phê duyệt dự án.”</i></p>	<p><i>mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</i></p> <p><i>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</i></p>	<p>thị, dự án đường sắt đô thị theo mô hình TOD để thực hiện trước một số nhiệm vụ.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
Điều 5. Về trình tự, thủ tục thực hiện đầu tư			
<p>1. Về lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các Dự án:</p> <p>a) Cho phép không thực hiện thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư đối với các Dự án.</p> <p>b) Ủy ban nhân dân các Thành phố tổ chức lập, thẩm định, quyết định đầu tư và quyết định điều chỉnh các Dự án.</p>	<p>- Khoản 1, Điều 8 Luật Đầu tư công 2024 quy định:</p> <p><i>“Điều 8. Tiêu chí phân loại dự án quan trọng quốc gia</i></p> <p><i>Dự án quan trọng quốc gia là dự án đầu tư độc lập hoặc cụm công trình liên kết chặt chẽ với nhau thuộc một trong các tiêu chí sau đây:</i></p> <p><i>1. Sử dụng vốn đầu tư công từ 30.000 tỷ đồng trở lên”</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công, xây dựng nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số</p>	<p>Theo quy định hiện hành dự án đường sắt đô thị yêu cầu một số trình tự thủ tục bắt buộc trong quá trình chuẩn bị đầu tư dự án, cụ thể chủ trương đầu tư dự án đường sắt đô thị thuộc thẩm quyền của Quốc hội với dự án quan trọng quốc gia, thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh với dự án nhóm A. Việc quy định cho phép các dự án đường sắt đô thị,</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>c) Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định đầu tư các Dự án và quyết định điều chỉnh các Dự án được thực hiện tương tự như dự án nhóm A do địa phương quản lý theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư.</p> <p>d) Căn cứ quyết định đầu tư được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, các Dự án được bố trí kế hoạch vốn hàng năm theo quy định của pháp luật về đầu tư công và pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư.</p>	<p>- Điểm a, Khoản 2, Điều 9 Luật Đầu tư công 2024 quy định: <i>“Điều 9. Tiêu chí phân loại dự án nhóm A</i> <i>2. Dự án có tổng mức đầu tư từ 4.600 tỷ đồng trở lên thuộc lĩnh vực sau đây:</i> <i>a) Giao thông, bao gồm cầu, cảng biển, cảng sông, sân bay, đường sắt, đường quốc lộ;”</i></p> <p>- Khoản 1, Điều 18 Luật Đầu tư công 2024 quy định: <i>“Điều 18. Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án</i> <i>1. Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sau đây:</i> <i>a) Chương trình mục tiêu quốc gia;</i> <i>b) Dự án quan trọng quốc gia.”</i> <i>Điểm a, b, Khoản 5, Điều 18 quy định:</i> <i>5. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sau đây:</i> <i>a) Chương trình đầu tư công sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương,</i></p>	<p>chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>dự án đường sắt đô thị theo mô hình TOD không phải thực hiện thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư các dự án đường sắt đô thị của Thủ đô theo hướng rút ngắn trình tự, thủ tục, thời gian thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư, sớm đưa dự án vào thi công xây dựng.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p><i>nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý;</i></p> <p><i>b) Dự án nhóm A sử dụng vốn ngân sách địa phương các cấp, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, nguồn vốn hợp pháp của địa phương trên địa bàn tỉnh, dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, trừ dự án quy định tại khoản 3 Điều này.</i></p> <p><i>- Khoản 2 Điều 17 Luật Đầu tư công 2024 quy định:</i></p> <p><i>“Điều 17. Các hành vi bị nghiêm cấm trong đầu tư công</i></p> <p><i>2. Quyết định đầu tư chương trình, dự án khi chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với các nội dung về mục tiêu, phạm vi, quy mô, vượt tổng vốn đầu tư của chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Quyết định điều chỉnh tổng vốn đầu tư của chương trình, tổng mức đầu tư của dự án</i></p>		

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p><i>trái với quy định của pháp luật về đầu tư công.</i>”</p> <p>- Điểm 3, Khoản 3, Điều 58, Luật xây dựng quy định:</p> <p><i>“3. Các nội dung khác của Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng được thẩm định gồm:</i></p> <p><i>a) Đánh giá về sự cần thiết đầu tư xây dựng gồm sự phù hợp với chủ trương đầu tư, khả năng đáp ứng nhu cầu tăng thêm về quy mô, công suất, năng lực khai thác sử dụng đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trong từng thời kỳ;”</i></p> <p>- Điểm c, Khoản 2, Điều 58 Luật Xây dựng 2020 quy định:</p> <p><i>“2. Đối với dự án đầu tư xây dựng quy định tại các điểm a, b và c khoản 1 Điều này, cơ quan chuyên môn về xây dựng thẩm định các nội dung sau:</i></p> <p><i>c) Sự phù hợp của dự án với chủ trương đầu tư được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định hoặc chấp thuận, với chương trình, kế hoạch thực hiện, các yêu cầu khác của dự án theo quy định của pháp luật có liên quan (nếu có);”</i></p>		

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p>- Khoản 2, Điều 55 Luật Đầu tư công 2024 quy định: <i>“Điều 55. Điều kiện để chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn</i></p>		
<p>2. Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định việc phân chia Dự án thành các dự án thành phần, tiêu dự án khi phê duyệt dự án. Việc phân chia dự án thành phần, tiêu dự án không phải áp dụng theo quy định của pháp luật về xây dựng</p>	<p>- Điểm m khoản 2 Điều 34 Luật Đầu tư công việc phân chia dự án thành phần được thực hiện ở bước quyết định chủ trương đầu tư. - Khoản 9 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020 quy định <i>“Dự án đầu tư xây dựng được phân chia thành các dự án thành phần khi mỗi dự án thành phần có thể vận hành, khai thác độc lập. Các dự án thành phần sau khi phân chia được quản lý như đối với dự án độc lập”</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công, xây dựng năm 2024 nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). - Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Quy định này nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý trong trường hợp phân chia và triển khai các dự án thành phần phù hợp với thực tiễn đặc thù của dự án đường sắt đô thị, dự án đường sắt đô thị theo mô hình TOD. Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>3. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện dự án mà không làm tăng tổng mức đầu tư dự án, cho phép Chủ đầu tư không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án.</p>	<p>Theo Luật Đầu tư công 2024: Điều 46. Điều chỉnh chủ trương đầu tư</p> <p>1. Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.</p>	<p>Tác động về kinh tế: Rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục thẩm định, phê duyệt gia hạn thời gian thực hiện dự án, qua đó giảm được chi phí cho các dự án {sẽ có đánh giá cụ thể thêm về thời gian ở từng khâu trình duyệt, thẩm định, báo cáo đánh giá, phê duyệt}</p> <p>Tác động về xã hội: Tiết kiệm được chi phí cho các dự án về mặt kinh tế như nêu trên. Đồng thời góp phần nâng cao trách nhiệm, năng lực và tính cam kết chung của các chủ thể liên quan trực tiếp đến chất lượng chuyên môn kỹ thuật của công trình/dự án, nâng cao chất lượng xây dựng các bản kế hoạch thực hiện dự án.</p> <p>Tác động về thủ tục hành chính: Giúp đơn giản hóa các thủ tục hành chính liên quan, tuy nhiên cần bổ sung một số quy định liên quan cần thiết để đảm bảo tính chặt chẽ trong thủ tục triển khai, điều kiện thanh toán, quyết toán, quản lý hợp đồng.</p> <p>Tác động về hệ thống pháp luật:</p>	<p>Để góp phần giảm thời gian thực hiện các thủ tục, không ảnh hưởng tiến độ thi công xây lắp.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>Cần có sự điều chỉnh, cập nhật các quy định pháp luật liên quan nêu trên hiện hành cho phù hợp về tổng thể.</p> <p>Cần bổ sung một số quy định về: thời gian tối đa cho phép kéo dài tiến độ thực hiện dự án, số lần tối đa được phép điều chỉnh giá hạn; nội dung báo cáo đánh giá của Chủ đầu tư về trách nhiệm của các bên liên quan, nhận định rủi ro và các giải pháp phòng ngừa, khắc phục và cơ quan Nhà nước có thẩm quyền chấp thuận việc tiếp tục triển khai.</p>	
<p>4. Các công trình đường sắt đô thị (nhà ga, nút giao, cầu, các hạng mục công trình liên quan thuộc dự án đường sắt đô thị...) không phải thi tuyển phương án kiến trúc.</p>	<p>- Khoản 2 Điều 17 Luật Kiến trúc, các ga ĐSĐT thuộc đối tượng phải thi tuyển kiến trúc</p> <p>- Khoản 4 Điều 17 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ, quy định: <i>(i) chủ đầu tư lập và trình phê duyệt kế hoạch thực hiện, kinh phí tổ chức thi tuyển, quy chế thi tuyển, nhiệm vụ thiết kế; (ii) đăng tải công khai trên một hoặc nhiều phương tiện thông tin đại chúng về tổ chức thi tuyển trong thời gian tối thiểu 30 ngày; (iii) lập phương án kiến trúc</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về kiến trúc nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật</p>	<p>Theo quy hoạch, thành phố Hà Nội có 14 tuyến đường sắt với khoảng hơn 600km, với khoảng 247 nhà ga, và nhiều công trình cầu và nút giao giữa các tuyến lớn, kế hoạch đầu tư xây dựng khác nhau, việc tổ chức thi tuyển kiến trúc cho một dự án mất nhiều thời gian (tối thiểu khoảng 6-12 tháng). Ngoài ra các nhà ga ĐSĐT trong tương lai sẽ kết hợp khai thác thương mại, dịch vụ xung quanh khu vực nhà ga nên việc điều chỉnh phương án kiến</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p>và hồ sơ dự thi; (iv) người quyết định đầu tư thành lập Hội đồng thi tuyển phương án kiến trúc; (v) thành lập Tổ kỹ thuật, giúp việc; (vi) đánh giá, xếp hạng các phương án dự thi và công bố kết quả.</p>	<p>hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>trúc theo yêu cầu thực tiễn của từng nhà ga là rất phức tạp và có thể mất thêm thời gian vì phương án trúng tuyển sẽ được bảo hộ quyền tác giả</p> <p>Quy định này nhằm:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bảo đảm cơ sở pháp lý để không phải thi tuyển kiến trúc đối với các công trình nhà ga đường sắt và người quyết định đầu tư chủ động phối hợp với các địa phương, đơn vị liên quan quyết định phương án kiến trúc nhà ga đường sắt; - Thúc đẩy tiến độ phê duyệt phương án thiết kế nhà ga, nút giao, cầu, các hạng mục công trình liên quan thuộc dự án đường sắt đô thị..., đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án. <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
<p>5. Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trì, thực hiện việc phân cấp, phân quyền tổ chức thẩm định</p>	<p>Theo Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020: Điều 35.</p>	<p>- Tác động về kinh tế: Rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục thẩm định, phê duyệt, qua đó</p>	<p>Rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục thẩm định, phê duyệt.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>và phê duyệt phương án phòng cháy chữa cháy; chấp thuận kết quả nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy.</p>	<p>Thẩm quyền thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường. Theo Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29 tháng 6 năm 2001: Điều 15. Thiết kế và thẩm duyệt thiết kế về phòng cháy và chữa cháy.</p>	<p>giảm được chi phí cho các dự án {sẽ có đánh giá cụ thể thêm về thời gian ở từng khâu trình duyệt, thẩm định, báo cáo đánh giá, phê duyệt}</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tác động về xã hội: Tiết kiệm được chi phí cho các dự án về mặt kinh tế như nêu trên, góp phần nâng cao lòng tin của người dân về các dự án đầu tư xây dựng vì lợi ích công cộng. Đồng thời góp phần nâng cao trách nhiệm và năng lực của các chủ thể liên quan trực tiếp đến chất lượng chuyên môn kỹ thuật của công trình/dự án. - Tác động về thủ tục hành chính: Giúp đơn giản hóa các thủ tục hành chính liên quan. - Tác động về hệ thống pháp luật: Cần có sự điều chỉnh, điều chuyển các quy định pháp luật liên quan hiện hành cho phù hợp. Đồng thời, cần xây dựng khung tiêu chuẩn kỹ thuật đường sắt đô thị đầy đủ, rõ ràng, bao gồm các tiêu chuẩn thiết kế, quy trình thi công và nghiệm thu, và các quy 	<p>Triển khai đầu tư xây dựng dự án phù hợp theo thông lệ quốc tế, nâng cao trách nhiệm của các chủ thể (chủ đầu tư, các tư vấn chuyên nghiệp, các nhà thầu chính/phụ xây lắp công trình/hạng mục công trình) liên quan trực tiếp đến chất lượng chuyên môn kỹ thuật của công trình/dự án.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		định liên quan trong giai đoạn bảo trì và vận hành công trình.	
<p>6. Dự án được lập thiết kế kỹ thuật tổng thể (FEED) thay thế cho thiết kế cơ sở trong Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án. Lựa chọn nhà thầu EPC trên cơ sở dự án đầu tư được phê duyệt; nhà thầu EPC thực hiện thẩm định, phê duyệt các bước thiết kế sau thiết kế FEED.</p>	<p>- Khoản 23 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020, các bước trong thiết kế xây dựng gồm: “a) <i>Thiết kế sơ bộ trong Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng; b) Thiết kế cơ sở trong Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng hoặc thiết kế bản vẽ thi công trong Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng; c) Các thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở bao gồm thiết kế kỹ thuật tổng thể (Front - End Engineering Design, sau đây gọi là thiết kế FEED), thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công và các thiết kế khác (nếu có) theo thông lệ quốc tế”, đồng thời cũng quy định “Người quyết định đầu tư quyết định số bước thiết kế xây dựng khi phê duyệt dự án, quyết định đầu tư xây dựng”.</i></p> <p>- Khoản 24 Điều 1 quy định trường hợp lựa chọn hình thức hợp đồng EPC thực hiện theo thiết kế FEED.</p> <p>- Điều 3 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định “<i>thiết kế</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về xây dựng nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>Theo tính toán sơ bộ nếu thực hiện theo đúng trình tự xây dựng theo quy định của pháp luật về xây dựng, đấu thầu, để khởi công dự án kể từ thời điểm phê duyệt chủ trương đầu tư thì nhanh nhất cần khoảng hơn 04 năm (dự kiến khởi công vào khoảng Quý II năm 2029). Việc áp dụng chính sách đặc thù sẽ:</p> <p>- Bảo đảm cơ sở pháp lý để triển khai lựa chọn nhà thầu EPC sau khi phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi; hạn chế các vướng mắc trong quá trình thực hiện đầu tư.</p> <p>- Thúc đẩy tiến độ lựa chọn nhà thầu, góp phần đẩy nhanh tiến độ dự án.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p><i>FEED là bước thiết kế được lập theo thông lệ quốc tế đối với dự án có thiết kế công nghệ sau khi dự án đầu tư xây dựng được phê duyệt để cụ thể hóa các yêu cầu về dây chuyền công nghệ, thông số kỹ thuật của các thiết bị, vật liệu sử dụng chủ yếu, giải pháp xây dựng phục vụ lập hồ sơ lựa chọn nhà thầu theo hợp đồng EPC hoặc theo yêu cầu đặc thù để triển khai bước thiết kế tiếp theo”.</i></p>		
<p>7. Về lập tổng mức đầu tư, dự toán gói thầu:</p> <p>a) Đối với các hạng mục công việc có nhưng chưa phù hợp hoặc chưa có trong hệ thống định mức, đơn giá xây dựng, vận hành và bảo trì công trình được cấp có thẩm quyền ban hành, Dự án được áp dụng hệ thống định mức xây dựng, giá xây dựng, vận hành và bảo trì công trình của các dự án đường sắt tương tự trên thế giới và được quy đổi về thời điểm tính toán;</p> <p>b) Đối với các hạng mục không thể xác định chi phí theo điểm a</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). 	<p>Việc cho phép áp dụng các hạng mục chưa xác định theo dự án đường sắt tương tự trên thế giới và được quy đổi về thời điểm tính toán nhằm</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc áp dụng, vận dụng, tham khảo định mức và giá xây dựng công trình trong quá trình lập và quản lý chi phí (nhất là đối với các gói thầu có nhiều hạng mục sử dụng công nghệ mới, vật liệu mới). - Hạn chế các khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện, góp phần thúc đẩy tiến độ triển khai dự án.

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>khoản này được phép xác định chi phí theo suất vốn đầu tư của dự án đường sắt tương tự trên thế giới và được quy đổi về thời điểm tính toán;</p> <p>c) Đối với các khoản mục chi phí chưa được quy định trong pháp luật Việt Nam hoặc đã có quy định trong pháp luật Việt Nam nhưng chưa phù hợp với các dự án đường sắt có tính chất, điều kiện triển khai tương tự, được áp dụng các khoản mục chi phí như các dự án đường sắt đô thị có tính chất, điều kiện triển khai tương tự trên thế giới.</p>		<p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
<p>8. Ủy ban nhân dân Thành phố được đầu tư xây dựng các công trình có mục đích thương mại, dịch vụ tại các nhà ga, depot trong Dự án, chi phí được tính trong tổng mức đầu tư Dự án.</p>	<p>Theo quy định của pháp luật về đầu tư công, dự án đường sắt đô thị là dự án quan trọng quốc gia, nguồn vốn đầu tư chủ yếu là vốn vay ODA.</p>	<p>-Tác động kinh tế: +Đối với Nhà nước: Tăng cường tính chủ động, linh hoạt trong triển khai; với việc chỉ định thầu có thể rút ngắn được thời gian lựa chọn nhà thầu từ 3-6 tháng; chủ động trong việc lựa chọn nhà thầu có năng lực, kinh nghiệm góp phần nâng cao chất lượng. + Đối với người dân: không có tác động. + Đối với doanh nghiệp: việc sớm triển khai lựa chọn nhà thầu sẽ tạo</p>	<p>Việc triển khai ngay từ đầu không gian ngầm TOD có mục đích thương mại dịch vụ tại các nhà ga, depot đường sắt đô thị và kết hợp đồng thời cùng với dự án đường sắt đô thị sẽ tạo ra được các lợi ích như sau: i) tạo sự đồng bộ trong quá trình đầu tư xây dựng, tránh việc xây dựng nhà ga ngầm trước và không gian ngầm sau, ii) thu hút nguồn lực tư nhân thông qua việc lựa chọn nhà đầu</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư, doanh nghiệp tham gia triển khai dự án.</p> <p>-Tác động xã hội:</p> <p>+ Đối với Nhà nước: với việc sớm triển khai thực hiện sẽ hạn chế các vấn đề xã hội phát sinh có thể xảy ra.</p> <p>+ Đối với người dân: không có tác động.</p> <p>+ Đối với doanh nghiệp: không có tác động.</p> <p>-Tác động về giới: không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và các quyền, lợi ích của mỗi giới.</p> <p>-Tác động về thủ tục hành chính: chính sách này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.</p> <p>-Tác động đối với hệ thống pháp luật:</p> <p>+ Tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật: chính sách này khác với quy định của khoản 1 Điều 23 Luật Đấu thầu 2023 quy định về các trường hợp được áp dụng chỉ định thầu. Tuy nhiên, việc quy định cơ chế chính sách đặc thù nhằm cụ thể hoá chủ</p>	<p>tư tham gia ngay từ giai đoạn chuẩn bị dự án, nhà đầu tư được lựa chọn sẽ góp vốn để xây dựng khu vực không gian ngầm TOD có mục đích thương mại dịch vụ và hòa chung vào Tổng mức đầu tư,</p> <p>iii) tạo nên các khu vực hấp dẫn, tăng cường tiện ích cho các khu vực nhà ga, depot đường sắt đô thị,</p> <p>iv) góp phần khai thác hiệu quả không gian ngầm,</p> <p>v) linh hoạt tận dụng nguồn vốn và cách triển khai; có thể theo phương án nhà nước đầu tư toàn bộ không gian ngầm và đấu thầu khai thác sau khi hoàn tất, hoặc phương án kêu gọi nhà đầu tư góp vốn ngay từ đầu thông qua hình thức lựa chọn nhà đầu tư, chi phí được tính chung vào Tổng mức đầu tư dự án.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>trương của Bộ Chính trị tại Kết luận số 49-KL/TW “Nghiên cứu, ban hành các cơ chế, chính sách, giải pháp phù hợp để tháo gỡ vướng mắc, đẩy nhanh tiến trình đầu tư các tuyến đường sắt quốc gia, đường sắt đô thị”. Do đó, việc quy định cơ chế chính sách đặc thù dành cho đường sắt đô thị, khác với quy định của Luật là có cơ sở và cần thiết để đẩy nhanh tiến độ dự án.</p> <p>+ Khả năng thi hành và tuân thủ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân: đòi hỏi chủ đầu tư phải đánh giá kỹ năng lực của nhà thầu thực hiện nhằm đảm bảo hiệu quả, khả thi của chính sách.</p> <p>+ Tính tương thích với các điều ước quốc tế: quy định này không trái với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.</p>	
<p>9. Ủy ban nhân dân Thành phố được áp dụng các hình thức chỉ định thầu: lựa chọn nhà thầu tư vấn, phi tư vấn, thi công; tổng thầu EPC, chìa khóa trao tay; nhà đầu tư các Dự án. Trình tự,</p>	<p>Theo Điều 23 Luật Đấu thầu năm 2023 quy định: “chỉ được chỉ định thầu đối với các gói thầu cấp bách cần triển khai nhằm mục tiêu bảo vệ chủ quyền, an ninh quốc gia; gói thầu cần thực hiện để khắc phục ngay hoặc để xử lý kịp thời hậu quả</p>	<p>Tác động kinh tế: +Đối với Nhà nước: Tăng cường tính chủ động, linh hoạt trong triển khai; với việc chỉ định thầu có thể rút ngắn được thời gian lựa chọn nhà thầu từ 3-6 tháng; chủ động trong việc lựa chọn nhà thầu</p>	

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>thủ tục thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu.</p>	<p>gây ra do thiên tai, hỏa hoạn, tai nạn bất ngờ, sự cố, thảm họa hoặc sự kiện bất khả kháng; gói thầu tư vấn, thi công di dời các công trình hạ tầng kỹ thuật để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng; gói thầu tư vấn, rà phá bom, mìn, vật nổ để chuẩn bị mặt bằng thi công; gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn có giá gói thầu trong hạn mức không quá 500 triệu đồng, gói thầu phi tư vấn, hàng hóa, xây lắp, hỗn hợp có giá gói thầu trong hạn mức không quá 01 tỷ đồng.”</p>	<p>có năng lực, kinh nghiệm góp phần nâng cao chất lượng. + Đối với người dân: không có tác động. + Đối với doanh nghiệp: việc sớm triển khai lựa chọn nhà thầu sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư, doanh nghiệp tham gia triển khai dự án. -Tác động xã hội: + Đối với Nhà nước: với việc sớm triển khai thực hiện các gói thầu EPC sẽ hạn chế các vấn đề xã hội phát sinh có thể xảy ra. + Đối với người dân: không có tác động. + Đối với doanh nghiệp: không có tác động. -Tác động về giới: không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và các quyền, lợi ích của mỗi giới. -Tác động về thủ tục hành chính: chính sách này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới. -Tác động đối với hệ thống pháp luật: + Tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật: chính sách này</p>	

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>khác với quy định của khoản 1 Điều 23 Luật Đấu thầu 2023 quy định về các trường hợp được áp dụng chỉ định thầu. Tuy nhiên, việc quy định cơ chế chính sách đặc thù nhằm cụ thể hoá chủ trương của Bộ Chính trị tại Kết luận số 49-KL/TW “Nghiên cứu, ban hành các cơ chế, chính sách, giải pháp phù hợp để tháo gỡ vướng mắc, đẩy nhanh tiến trình đầu tư các tuyến đường sắt quốc gia, đường sắt đô thị”. Do đó, việc quy định cơ chế chính sách đặc thù dành cho đường sắt đô thị, khác với quy định của Luật là có cơ sở và cần thiết để đẩy nhanh tiến độ dự án.</p> <ul style="list-style-type: none"> + Khả năng thi hành và tuân thủ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân: đòi hỏi chủ đầu tư phải đánh giá kỹ năng lực của nhà thầu thực hiện nhằm đảm bảo hiệu quả, khả thi của chính sách. + Tính tương thích với các điều ước quốc tế: quy định này không trái với các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. 	

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>10. Thanh toán vốn đầu tư</p> <p>a) Căn cứ tiến độ thực tế của Dự án, cho phép thực hiện thanh toán vốn vượt so với kế hoạch vốn hàng năm của Thành phố mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh kế hoạch vốn hàng năm. Ủy ban nhân dân Thành phố được quyết định sử dụng dự phòng kế hoạch vốn hàng năm hoặc ứng vốn của năm tiếp theo để thanh toán vốn đầu tư. Phần vốn thanh toán vượt so với kế hoạch vốn năm sẽ được ghi bổ sung vào kế hoạch vốn năm tiếp theo bảo đảm tổng số vốn thanh toán không vượt nguồn vốn đầu tư công trung hạn được Chính phủ giao.</p> <p>b) Cho phép thực hiện thanh toán vốn ODA theo tiến độ triển khai thực tế của Dự án mà không phụ thuộc vào kế hoạch vốn ODA hàng năm, bảo đảm tổng số vốn thanh toán không vượt nguồn vốn đầu tư công trung hạn được giao</p>	<p>- Khoản 1, Khoản 3, Điều 54 Luật đầu tư công 2024 quy định nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm cho chương trình, dự án</p> <p><i>“1. Nhằm thực hiện mục tiêu, định hướng phát triển trong chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch đã được phê duyệt.</i></p> <p><i>3. Tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia, chương trình, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội, dự án trọng điểm về công nghiệp quốc phòng, an ninh.”</i></p> <p>- Điều 60 Luật đầu tư công 2024, để đảm bảo có vốn đầu tư công hàng cho dự án vào năm tiếp theo thì từ tháng 5 của năm trước đó đã phải thực hiện thủ tục lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hàng năm.</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đầu tư công năm 2024 nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Chính sách này nhằm:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bảo đảm cơ sở pháp lý để UBND Thành phố Hà Nội, chủ đầu tư thanh toán vốn đối ứng thuộc ngân sách thành phố không bị gián đoạn để chờ thực hiện thủ tục điều chỉnh kế hoạch vốn. - Bảo đảm cơ sở pháp lý để UBND Thành phố Hà Nội, chủ đầu tư thanh toán vốn ODA theo cơ chế linh hoạt phù hợp với tiến độ triển khai thực tế của dự án mà không phụ thuộc vào kế hoạch vốn ODA hàng năm. - Đảm bảo việc hoàn thành các dự án đầu tư, sớm đưa vào khai thác sử dụng theo tiến độ nhằm mang lại hiệu quả kinh tế, tạo sức bật cho việc phát triển kinh tế xã hội của thành phố nói riêng và của cả nước nói chung

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>11. Về công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất</p> <p>a) Căn cứ một trong các quy hoạch phương án tuyến, vị trí công trình trên tuyến đường sắt đô thị; quy hoạch khu vực TOD, Ủy ban nhân dân Thành phố được phép tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành dự án độc lập; tổ chức lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư sử dụng vốn ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật đầu tư công.</p> <p>b) Tổng Công ty Điện lực Thành phố tổ chức thực hiện Tiểu dự án hoặc các Tiểu dự án đối với công tác di dời công trình điện có điện áp từ 110KV trở lên</p>	<p>- Luật Đầu tư công 2024 (có hiệu lực ngày 01/01/2024, Khoản 2, Điều 6 quy định: <i>“b) Cấp có thẩm quyền khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C có quyền quyết định việc tách hoặc không tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án thành phần độc lập.”</i></p> <p>- Khoản 1, Điều 80 Luật Đất đai 2023 quy định: <i>“Điều 80. Căn cứ, điều kiện thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng</i> <i>1. Việc thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng phải căn cứ quy định tại Điều 78 hoặc Điều 79 của Luật này, đồng thời phải thuộc một trong các trường hợp sau đây:</i> <i>a) Dự án có trong kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt;</i></p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đấu thầu nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>- Việc tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành một dự án độc lập có thể giúp cho các địa phương chủ động triển khai sớm công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và thực hiện trước một số nội dung công việc trước khi dự án đường sắt đô thị được quyết định đầu tư.</p> <p>- Bảo đảm cơ sở pháp lý cho phép chỉ định thầu đối với các gói thầu xây lắp thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để giải phóng mặt bằng (có giá gói thầu vượt hạn mức được áp dụng hình thức chỉ định thầu);</p> <p>- Tạo sự chủ động cho các địa phương trong quá trình chuẩn bị và thực hiện công tác GPMB;</p> <p>- Giải quyết khó khăn vướng mắc trong việc thực hiện di dời công trình điện có điện áp từ 110kV trở lên.</p> <p>Khoản 2, 3 của chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p>b) Dự án đã có quyết định đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công, quyết định phê duyệt dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư;</p> <p>c) Dự án đã có quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư, quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư, quyết định chấp thuận nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ;”</p> <p>- Điều 87 Luật Đất đai 2024 chưa cho phép thực hiện công tác điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm; thu thập hồ sơ pháp lý, xác định nguồn gốc đất thu hồi và tài sản gắn liền với đất thu hồi trước khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thông báo thu hồi đất.</p> <p>- Điều 66 Luật Đất đai 2024, nội dung quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đã xác định chỉ tiêu sử dụng đất theo nhu cầu sử dụng đất của cấp huyện và cấp xã, xác định diện</p>		

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
	<p>tích và khoanh vùng các khu vực đã được phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất trong quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Điều 88 Luật Đất đai 2024 quy định nếu người sử dụng đất bị thu hồi không phối hợp trong quá trình thực hiện điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm thì phải quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc và tổ chức thực hiện cưỡng chế - Điều 89 Luật Đất đai 2024 nếu người có đất bị thu hồi không bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng thì phải thực hiện cưỡng chế thu hồi đất - Khoản 1 Điều 23 của Luật Đấu thầu 2023 quy định, gói thầu thuộc dự án quan trọng quốc gia được áp dụng hình thức chỉ định thầu theo Nghị quyết của Quốc hội khi quyết định chủ trương đầu tư dự án (không phụ thuộc vào hạn mức chỉ định thầu). 		

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>12. Về thẩm định và quản lý các Dự án</p> <p>Thành phố thành lập Hội đồng TOD để tổ chức thực hiện:</p> <p>a) Thẩm định nhiệm vụ và quy hoạch phương án tuyến, vị trí công trình trên tuyến đường sắt đô thị và quy hoạch khu vực TOD.</p> <p>b) Thẩm định phê duyệt đầu tư Dự án, dự án đầu tư phát triển đô thị, dự án thu hồi đất thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư của Ủy ban nhân dân thành phố.</p> <p>c) Nghiên cứu, đề xuất ban hành các cơ chế, chính sách, tiêu chuẩn kỹ thuật địa phương thuộc thẩm quyền của Thành phố phục vụ lập, quản lý quy hoạch và đầu tư, quản lý, khai thác đường sắt đô thị và khu vực TOD.</p> <p>d) Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết về cơ cấu tổ chức, thành phần, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng TOD.</p>	<p>Luật quy hoạch đô thị và nông thôn, Điều 39; Luật đầu tư công 2024, Điều 20, khoản 2 ; Luật đầu tư công 2024, Điều 25, Khoản 1, Điểm b</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về đấu thầu nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>Bảo đảm thủ tục đầu mỗi, giảm thủ tục và tăng cường khả năng kết nối, tích hợp đồng bộ giữa đường sắt đô thị và các dự án phát triển đô thị trong khu vực TOD và phối hợp chặt chẽ trong công tác quản lý đầu tư, quản lý khai thác, việc thành lập một hội đồng để thực hiện thẩm định các quy hoạch, và các dự án đường sắt đô thị và dự án phát triển đô thị khu vực TOD và dự án thu hồi đất là cần thiết</p> <p>Bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc quyết định thành lập, và quy định cơ cấu, tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của Hội đồng TOD để thực hiện công tác thẩm định thẩm định các quy hoạch, và các dự án đường sắt đô thị và dự án phát triển đô thị khu vực TOD và dự án thu hồi đất là cần thiết</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
Điều 6. Về phát triển theo mô hình TOD			
<p>1. Căn cứ đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết khu vực TOD, Ủy ban nhân dân các Thành phố được phép quyết định việc chuyển nhượng chỉ tiêu quy hoạch giữa các dự án, công trình trong khu vực TOD.</p> <p>2. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện việc chuyển nhượng chỉ tiêu quy hoạch giữa các dự án, công trình trong khu vực TOD.</p>	<p>- Từ thời điểm Luật Kiến trúc có hiệu lực, nội dung quy định về Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị đã bị bãi bỏ (điểm c khoản 2 Điều 39 Luật Kiến trúc), các Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị đã được phê duyệt theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị trước ngày Luật này có hiệu lực thì hành thì được tiếp tục thực hiện đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021 (khoản 1 Điều 41 Luật Kiến trúc).</p> <p>- Việc điều chỉnh bãi bỏ và chưa có quy định thay thế nội dung tương ứng của quy chế quản lý quy hoạch đô thị trước đây dẫn đến các biện pháp khuyến khích, hạn chế cũng như quy định đặc thù về quản lý và kiểm soát phát triển đô thị cho Thành phố phục vụ định hướng chiến lược trong quy hoạch phát triển đô thị theo định hướng phát triển giao thông của Thành phố không còn hành lang pháp lý để xem xét áp dụng trong thực thi quản lý theo quy hoạch được duyệt.</p>	<p>- Tác động về kinh tế: cho phép áp dụng Cơ chế chuyển đổi quyền xây dựng TDR sẽ giúp cho Chủ đầu tư chủ động hơn trong việc lập kế hoạch, thương lượng, giải tỏa đền bù, giúp rút ngắn thời gian chuẩn bị xây dựng góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư, mang lại hiệu quả kinh tế.</p> <p>- Tác động về xã hội: Tạo sự đồng thuận trong xã hội (các thành phần tham gia), giúp có thể bảo tồn các khu vực lịch sử và công trình di sản, kiến tạo các không gian mở, bảo vệ các khu vực nhạy cảm về môi trường và sinh thái, bảo vệ các giá trị văn hóa, môi trường mang lại cho xã hội, với sự đồng thuận của chủ các địa điểm có quyền phát triển không gian bị hạn chế sử dụng do các quy định trên (quyền phát triển không gian này được bảo đảm và chuyển sang địa điểm khác).</p> <p>Giúp thúc đẩy việc đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng nhanh chóng và với chi phí tối</p>	<p>- Tạo cơ chế đồng thuận: Tạo sự đồng thuận (hỗ trợ chủ sở hữu các địa điểm bị hạn chế sử dụng được quyền phát triển không gian vì lợi ích công cộng) trong bảo tồn các khu vực lịch sử và công trình di sản, bảo vệ các khu vực nhạy cảm về môi trường và sinh thái, và giữ gìn và phát triển các không gian xanh và không gian mở. Góp phần bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng và ổn định cuộc sống cho người dân bị thu hồi đất, giảm thiểu tình trạng tranh chấp, khiếu nại, tố cáo trong Nhân dân, giúp cho việc triển khai xây dựng công trình dự án đô thị phát huy hiệu quả nhanh chóng, bền vững.</p> <p>- Tạo nguồn lực phát triển: Tạo nguồn lực cho phát triển vùng và đô thị (điều tiết giá trị quyền phát triển không gian phát sinh do đầu tư xây dựng hạ tầng) nhằm: đầu tư phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng (nhất là kết cấu hạ tầng giao thông), chỉnh trang các khu vực xung quanh hệ thống nhà</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>thiếu và không cần thu hồi đất. Do thúc đẩy nhanh công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng với sự đồng thuận của chủ các địa điểm có quyền phát triển không gian không được sử dụng do địa điểm được thu hồi để lấy mặt bằng phục vụ việc xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng (quyền phát triển không gian này được bảo đảm và chuyển sang địa điểm khác); và huy động nguồn lực để đầu tư xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng từ các chủ sở hữu của địa điểm lân cận hưởng lợi về quyền phát triển không gian được tạo ra hoặc tăng thêm do công trình kết cấu hạ tầng mang lại.</p> <p>Chủ sở hữu các địa điểm được bảo đảm một phần quyền lợi hợp pháp khi không được sử dụng/bị hạn chế sử dụng quyền phát triển không gian do các quy định áp dụng đối với địa điểm nhằm mục tiêu bảo tồn các khu vực lịch sử và công trình di sản, kiến tạo các không gian mở, bảo vệ các khu vực nhạy cảm về môi trường sinh thái... hoặc do địa điểm được thu</p>	<p>ga metro theo mô hình TOD, và nâng cấp đô thị, cải tạo các khu ở lụp xụp.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>hội để lấy mặt bằng phục vụ việc xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng.</p> <p>Cộng đồng dân cư được bảo đảm chất lượng cuộc sống trong khu vực (kiểm soát các vấn đề đặc trưng của một đô thị cực lớn: ùn tắc giao thông, ngập nước, ô nhiễm môi trường, ...) với sự cân đối giữa năng lực kết cấu hạ tầng kỹ thuật và mật độ phát triển không gian xây dựng trong khu vực.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tác động về giới: không có - Tác động về thủ tục hành chính: không phát sinh mới các thủ tục hành chính mới. - Tác động đối với hệ thống pháp luật: không ảnh hưởng đến hệ thống pháp luật hiện hành. 	
<p>3. Hội đồng nhân dân Thành phố được quyết định sử dụng ngân sách địa phương để đầu tư phát triển đô thị trong khu vực TOD theo quy hoạch.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết 	<p>Khoản 3 Điều 25 dự thảo Luật Đường sắt sửa đổi tháng 6/2024 đề xuất chính sách: “Hội đồng nhân dân TP. Hà Nội quy định: Việc sử dụng ngân sách thành phố Hà Nội để thực hiện dự án đầu tư công độc lập để thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư đối với các dự án đầu tư</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>theo đồ án thiết kế riêng, đồ án quy hoạch đô thị vùng phụ cận của dự án hạ tầng kỹ thuật, xây dựng,... để thu hồi đất, chỉnh trang, phát triển đô thị, thực hiện tái định cư tại chỗ, tạo quỹ đất để đấu giá lựa chọn nhà đầu tư các dự án phát triển đô thị theo quy định”.</p> <p>Chính sách này cũng được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển TP. Hồ Chí Minh.</p>
Điều 7. Phát triển công nghiệp đường sắt, chuyển giao công nghệ và đào tạo nguồn nhân lực			
<p>1. Về phát triển khoa học, công nghệ và tuyển dụng đào tạo, sử dụng nguồn nhân lực.</p> <p>a) Tổ chức, cá nhân chủ trì hoạt động khoa học công nghệ phục vụ các Dự án được áp dụng các chính sách sau đây:</p> <p>- Tổ chức, cá nhân chủ trì hoạt động khoa học công nghệ phục vụ các Dự án được quyết định việc đấu thầu hạn chế, chỉ định thầu, đặt hàng để lựa chọn nhà</p>		<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa</p>	<p>Dự án đường sắt tốc độ cao có công nghệ mới hiện đại, dự kiến trong hợp phần các dự án có hạng mục nghiên cứu, tiếp nhận, phát triển khoa học công nghệ và sẽ do tổ chức trong nước thực hiện trong khi số lượng, chất lượng, cơ cấu nguồn nhân lực trong lĩnh vực đường sắt chưa đáp ứng yêu cầu ngày càng cao trong điều kiện hiện nay</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>thầu cung ứng dịch vụ, hàng hóa.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Doanh nghiệp được hưởng ưu đãi như doanh nghiệp công nghệ cao theo quy định của pháp luật về công nghệ cao trong thời gian thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ phục vụ các Dự án. - Miễn thuế thu nhập từ việc thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ phục vụ các Dự án. <p>b) Tổ chức, cá nhân tham gia đào tạo phát triển nguồn nhân lực công nghệ cao thuộc các Dự án được hưởng các chính sách ưu đãi theo quy định của pháp luật về công nghệ cao.</p>		<p><i>có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</i></p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Dự án đường sắt tốc độ cao có công nghệ mới hiện đại, dự kiến trong hợp phần các dự án có hạng mục nghiên cứu, tiếp nhận, phát triển khoa học công nghệ và sẽ do tổ chức trong nước thực hiện (các trường, viện nghiên cứu,...). Để phát triển khoa học, công nghệ và tuyển dụng đào tạo, thuê, sử dụng nguồn nhân lực cho Dự án cần thiết có cơ chế chính sách đặc thù khác các luật Đầu thầu, Công nghệ cao, Thuế thu nhập cá nhân, Thuế thu nhập doanh nghiệp và các cơ chế, chính sách chưa được quy định trong các luật hiện hành. Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
<p>2. Về phát triển công nghiệp và chuyển giao công nghệ</p> <p>a) Chính phủ quy định tiêu chí lựa chọn tổ chức, doanh nghiệp nhà nước được giao nhiệm vụ hoặc tổ chức, doanh nghiệp Việt Nam được đặt hàng cung cấp</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp 	<p>Hiện nay, công nghiệp đường sắt trong nước chưa phát triển, mới chỉ đáp ứng nhu cầu bảo dưỡng, sửa chữa đường sắt hiện hữu; chưa có định hướng mang tầm chiến lược lâu dài để phát triển công nghiệp đường sắt, công</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>dịch vụ, hàng hóa công nghiệp đường sắt; nghiên cứu, ứng dụng, nhận chuyển giao công nghệ.</p> <p>b) Thủ tướng Chính phủ quyết định danh mục dịch vụ, hàng hóa công nghiệp đường sắt được giao nhiệm vụ cho tổ chức, doanh nghiệp nhà nước hoặc đặt hàng cho tổ chức, doanh nghiệp Việt Nam.</p> <p>c) Tổng thầu, nhà thầu phải ưu tiên sử dụng các sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ mà trong nước có thể sản xuất, cung cấp.</p> <p>d) Đối với gói thầu được tổ chức đấu thầu quốc tế, hồ sơ mời thầu phải có điều kiện cam kết của tổng thầu, nhà thầu nước ngoài về việc chuyển giao công nghệ, đào tạo nguồn nhân lực cho đối tác Việt Nam để làm chủ công tác quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì; từng bước làm chủ công nghệ.</p>		<p>với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “<i>Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành</i>” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>ngành hỗ trợ; các do-anh nghiệp công nghiệp đường sắt đa số ở trong tình trạng máy móc, trang thiết bị cũ và lạc hậu; số lượng doanh nghiệp tham gia vào lĩnh vực này cũng rất nhỏ.</p> <p>Thực tiễn triển khai các dự án đường sắt thời gian vừa qua và trên cơ sở đánh giá điều kiện về nguồn lực của các doanh nghiệp đường sắt trong nước cho thấy hoàn toàn đủ khả năng để nhận chuyển giao công nghệ đối với công tác quản lý, bảo trì, vận hành, khai thác. Đề tạo động lực và niềm tin của doanh nghiệp khi quyết định tham gia vào thị trường công nghiệp đường sắt cần có cam kết chắc chắn từ Chính phủ cũng như các cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để đảm bảo đầu ra cho các sản phẩm công nghiệp đường sắt trong điều kiện do mới tham gia thị trường nên giá thành khó có thể cạnh tranh với các sản phẩm cùng loại trên thế giới.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.
Điều 8. Chính sách khác			
<p>1. Về khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường phục vụ các Dự án.</p> <p>a) Đối với các mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường cung cấp cho các Dự án đã được cấp phép, đang hoạt động, còn thời hạn khai thác hoặc đã hết thời hạn khai thác, còn trữ lượng nhưng chưa thực hiện thủ tục đóng cửa mỏ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định:</p> <p>- Điều chỉnh trữ lượng khai thác, kéo dài thời hạn khai thác mỏ, nâng công suất theo nhu cầu của các dự án đường sắt đô thị mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh quy hoạch tỉnh, không phải lập dự án đầu tư khai thác khoáng sản điều chỉnh để thực hiện trình tự, thủ tục quyết định hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư, không phải thực</p>	<p>Theo Luật Khoáng sản năm 2010, quy định việc cấp phép thăm dò, khai thác khoáng sản nói chung, bao gồm khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường phải thực hiện theo trình tự, thủ tục, thành phần hồ sơ áp dụng chung, không phân biệt nhóm, loại khoáng sản cũng như quy mô dự án. Trường hợp khai thác khoáng sản nằm ngoài phạm vi đất của dự án, phải thực hiện toàn bộ trình tự, thủ tục cấp giấy phép khai thác khoáng sản theo quy định. Tính chung, phải thực hiện qua 07 bước, tổng thời gian khoảng 357 ngày (~1 năm)</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành về khoáng sản nhưng đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: <i>“Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành”</i> (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Chính phủ đề xuất áp dụng cơ chế cho phép nhà thầu thi công xây dựng được khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường (đất, cát, đá) theo quy trình tương tự như quy định tại khoản 2 Điều 64 Luật Khoáng sản và không cần đấu giá quyền khai thác khoáng sản. Qua đó, bảo đảm nguồn cung nguyên vật liệu, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án:</p> <p>- Rút ngắn thủ tục, đẩy nhanh việc khai thác các mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường để thi công công trình, nhất là mỏ đất để san lấp nền (khoảng 10 tháng nếu thực hiện theo quy định của Luật Khoáng sản và văn bản hướng dẫn của Chính phủ hoặc 4-6 tháng nếu thực hiện theo cơ chế tại Nghị quyết số 60/NQ-CP và 133/NQ-CP của Chính phủ).</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>hiện thủ tục thẩm định và phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, cấp giấy phép môi trường;</p> <p>- Dừng việc nâng công suất khai thác sau khi đã cung cấp đủ cho các dự án đường sắt đô thị.</p> <p>b) Đối với các mỏ khoáng sản nằm trong Hồ sơ khảo sát vật liệu xây dựng phục vụ Dự án nhưng chưa cấp Giấy phép khai thác:</p> <p>- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh, bổ sung các mỏ khoáng sản này vào phương án quản lý về địa chất, khoáng sản trong quy hoạch tỉnh mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh quy hoạch tỉnh; sử dụng nguồn dự phòng của Dự án để tổ chức thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khu vực mỏ sau khi đã được khảo sát, đánh giá về trữ lượng, chất lượng theo yêu cầu của các dự án đường sắt đô thị và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về địa chất và khoáng sản để cấp mỏ cho tổ chức, cá</p>			<p>- Giảm bớt các khâu trung gian, tránh tình trạng đầu cơ, nâng giá, thiếu hụt nguồn cung khoáng sản để thi công công trình.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc</p> <p>- Nam.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>nhân khai thác khoáng sản phục vụ các dự án đường sắt đô thị; quản lý, giám sát quá trình thực hiện và quản lý sau khi hoàn thành các dự án đường sắt đô thị;</p> <p>- Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản phục vụ các Dự án không phải thực hiện thủ tục cấp Giấy phép khai thác đối với các mỏ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường nằm trong Hồ sơ khảo sát vật liệu xây dựng phục vụ các Dự án; không phải lập dự án đầu tư khai thác khoáng sản và báo cáo đánh giá tác động môi trường mà thực hiện cam kết bảo vệ môi trường gồm các nội dung sau: liệt kê các hạng mục công trình và hoạt động có khả năng tác động xấu đến môi trường; nhận dạng đối tượng bị tác động, yếu tố nhạy cảm về môi trường nơi khai thác; nhận dạng, đánh giá, dự báo tác động môi trường chính, chất thải phát sinh; quy mô, tính chất của chất thải; tác động đến đa dạng sinh học, di sản thiên</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>nhiên, di tích lịch sử - văn hóa và yếu tố nhạy cảm khác; công trình, biện pháp giảm thiểu tác động môi trường tương ứng kèm theo quy chuẩn kỹ thuật áp dụng cho từng nguồn thải; nhận dạng, đánh giá sự cố môi trường có thể xảy ra và phương án phòng ngừa, ứng phó sự cố; giải pháp, danh mục, khối lượng, kế hoạch thực hiện, dự toán kinh phí để tiến hành cải tạo, phục hồi môi trường;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản phục vụ các Dự án chịu trách nhiệm nộp thuế, phí và nghĩa vụ tài chính khác theo quy định của pháp luật; - Việc khai thác, sử dụng khoáng sản được thực hiện đến khi hoàn các Dự án và phải chịu sự quản lý, giám sát theo quy định của pháp luật; <p>c) Trường hợp đã khai thác hết trữ lượng khoáng sản tại các mỏ khoáng sản nằm trong Hồ sơ khảo sát vật liệu xây dựng phục vụ các Dự án nhưng vẫn chưa đáp ứng đủ nhu cầu cung cấp vật</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>liệu xây dựng cho các Dự án, chủ đầu tư chủ trì tổ chức khảo sát, đề xuất Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định bổ sung mới các mỏ khoáng sản vào Hồ sơ khảo sát vật liệu xây dựng phục vụ các Dự án; việc quản lý, khai thác, sử dụng khoáng sản tại các mỏ khoáng sản bổ sung mới thực hiện như quy định tại điểm b khoản này;</p> <p>d) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ điều kiện thực tế để xem xét, hướng dẫn tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản phục vụ các Dự án tự lập đánh giá tác động tới lòng, bờ, bãi sông đối với mỏ cát, sỏi lòng sông nằm ở đoạn sông, suối có nguy cơ sạt lở cao bảo đảm tuân thủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông; kiểm tra, kiểm soát việc sử dụng khoáng sản theo quy định của pháp luật.</p>			
<p>2. Về bãi đổ chất thải rắn xây dựng và tầng đất mặt của đất chuyên trồng lúa nước:</p> <p>a) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi đất, bồi</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát 	<p>Đề xuất áp dụng cơ chế cho phép Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với khu vực bãi đổ chất thải rắn xây dựng nằm</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>thường, hỗ trợ, tái định cư khu vực bãi đổ chất thải rắn xây dựng trong Hồ sơ khảo sát ca và bàn giao mặt bằng cho nhà thầu để đổ chất thải rắn xây dựng của các Dự án;</p> <p>b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức quản lý bãi đổ chất thải rắn xây dựng của Dự án theo quy định của pháp luật về đất đai, pháp luật về môi trường và quy định khác của pháp luật có liên quan;</p> <p>c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức xây dựng phương án sử dụng tầng đất mặt của đất chuyên trồng lúa nước thu hồi từ các Dự án. Việc xây dựng phương án sử dụng tầng đất mặt của đất chuyên trồng lúa nước thu hồi từ các Dự án thực hiện theo quy định của pháp luật về trồng trọt.</p>		<p>sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết đề quy định: <i>“Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành”</i> (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>trong hồ sơ khảo sát và bàn giao mặt bằng cho nhà thầu thực hiện việc đổ chất thải rắn của Dự án; tổ chức quản lý, giám sát trong quá trình thực hiện và sau khi hoàn thành Dự án. Qua đó, bảo đảm mặt bằng bãi đổ thải để thực hiện đáp ứng tiến độ dự án:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tháo gỡ các thủ tục, chi phí liên quan trong việc thỏa thuận của nhà thầu với các chủ sử dụng đất, sở hữu tài sản khu vực các bãi đổ thải. - Giảm bớt các khâu trung gian, tránh tình trạng ép giá, nâng giá khi thỏa thuận. - Chủ động trong việc sử dụng, quản lý sử dụng tầng đất mặt thu hồi từ Dự án rút ngắn thời gian thực hiện. <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
<p>3. Để bảo đảm phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực:</p>		<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p>	<p>Đường sắt đô thị là các dự án lớn, có công nghệ kỹ thuật phức tạp, tổng mức đầu tư rất lớn, thời gian</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>a) Khi lựa chọn nhà thầu các gói thầu EPC, gói thầu tư vấn sử dụng nhà thầu nước ngoài, thành phần Tổ thẩm định theo quy định của pháp luật về đấu thầu và bổ sung đại diện Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Thanh tra Chính phủ, Kiểm toán nhà nước;</p> <p>b) Chủ đầu tư có trách nhiệm gửi hồ sơ tổng mức đầu tư đã được hoàn thiện theo báo cáo thẩm định của cấp quyết định đầu tư cho Kiểm toán nhà nước để thực hiện kiểm toán làm cơ sở phê duyệt dự án. Kiểm toán nhà nước có trách nhiệm gửi kết quả kiểm toán cho cấp quyết định đầu tư trong thời hạn tối đa không quá 30 ngày, kể từ khi nhận được đầy đủ hồ sơ đề nghị kiểm toán.</p>		<p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: <i>“Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành”</i> (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>Thực hiện dự án dài, với nhiều gói thầu lớn, phức tạp về kỹ thuật, công nghệ nên chính sách này sẽ góp phần tạo hành lang pháp lý rõ ràng, cụ thể cho các cơ quan như: Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ KHĐT, Bộ Tài chính, Thanh tra Chính phủ, KTNN trong việc tham gia đối với các dự án đường sắt đô thị của Thủ đô, góp phần tạo cơ chế để thực hiện việc kiểm tra, giám sát, đảm bảo tiến độ, tránh lãng phí, tham nhũng tiêu cực ngay từ những khâu đầu, đồng thời góp phần đảm bảo thủ tục của từng khâu trong quá trình lập, thực hiện dự án được chặt chẽ mà không phát sinh thêm thủ tục, hạn chế việc giảm trừ, suất toán, có thể dẫn đến phát sinh tranh chấp với các nhà thầu, đặc biệt là các nhà thầu nước ngoài, bảo đảm tuân thủ pháp luật, phòng chống tham nhũng, tiêu cực và đáp ứng được yêu cầu về quốc phòng an ninh của dự án.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.
<p>4. Chính phủ ban hành Nghị định để quy định chi tiết nội dung, trình tự, thủ tục, thẩm quyền để thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, trừ các nội dung đã giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với pháp luật hiện hành, đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). - Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo) 	<p>Thực tiễn triển khai các Nghị quyết của Quốc hội đối với các dự án quan trọng quốc gia trước đây cũng cho phép một số cơ chế, chính sách đặc thù nhưng không có chính sách này dẫn đến không có cơ sở pháp lý để Chính phủ hướng dẫn tổ chức thực hiện. Vì vậy, việc đề xuất chính sách này bảo đảm cơ sở pháp lý để Chính phủ tổ chức triển khai thực hiện thành công Nghị quyết này.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
<p>5. Trong thời gian Quốc hội không họp, Quốc hội ủy quyền cho Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định bổ sung, điều chỉnh cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt cho các Dự án.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các 	<p>Với phạm vi, quy mô, tổng mức đầu tư đặc biệt lớn, thời gian thực hiện kéo dài, tính chất kỹ thuật phức tạp, công nghệ cao, nhiều lĩnh vực mới, lần đầu tiên thực hiện tại Việt Nam; năng lực, kinh</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
		<p>Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết đề quy định: “<i>Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành</i>” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (<i>Báo cáo đánh giá tác động kèm theo</i>)</p>	<p>nghiệm của tổ chức, cá nhân trong nước đối với việc tổ chức thực hiện dự án có tính chất như vậy còn hạn chế; tại thời điểm quyết định chủ trương đầu tư chưa thể lường hết được các khó khăn, vướng mắc. Vì vậy việc kịp thời điều chỉnh các cơ chế, chính sách đặc thù đặc biệt để đáp ứng yêu cầu triển khai dự án cũng như tổ chức thực hiện thành công dự án theo tiến độ đề ra trong trường hợp các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của Quốc hội mà không trong thời gian thuộc kỳ họp của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội.</p> <p>Chính sách này tương tự với chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư Dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.</p>
Điều 9. Chính sách riêng Thành phố Hồ Chí Minh			
<p>1. Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ</p>	<p>Theo quy định tại Điều 46 Luật Quy hoạch đô thị, Điều 15 Luật Xây dựng (đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 35/2018/QH14)</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát</p>	<p>- Nâng cao quyền tự chủ và trách nhiệm của Cơ quan quản lý địa phương (Ủy ban nhân dân Thành phố)</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>thuật của Thành phố đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.</p>	<p>Theo quy định tại Điều 51 Luật Quy hoạch đô thị, Điều 39 Luật Xây dựng (đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 35/2018/QH14) Khoản 2 Điều 51 Luật Quy hoạch Quyết định số 20/2023/QĐ-TTg ngày 10/8/2023 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023</p>	<p>sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>- Cân bằng giữa đổi mới và thực thi theo quy trình của Cơ quan quản lý địa phương (Ủy ban nhân dân Thành phố)</p> <p>- Kết hợp giữa định hướng và kiểm soát nhiệm vụ của Cơ quan quản lý địa phương (Ủy ban nhân dân Thành phố)</p> <p>Giải pháp quản trị và vận hành theo xu hướng truyền thống đã vào quy cũ thường chỉ có hiệu quả trong thời kỳ ổn định. Trong thời điểm có nhiều sự biến động và nhu cầu đầu tư phát triển của Chủ đầu tư như hiện nay, cần sự linh hoạt trong quản trị để đáp ứng nhu cầu thay đổi, điều chỉnh là việc được ưu tiên hàng đầu.</p> <p>- Đẩy mạnh sự phát triển, đáp ứng nhu cầu của tình hình kinh tế, xã hội:</p>
<p>2. Đối với khu vực đã có quy hoạch chung hoặc quy hoạch phân khu, quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt theo quy định của pháp luật về quy hoạch, pháp luật về xây dựng, pháp luật về quy hoạch đô thị thì không phải lập quy hoạch sử</p>		<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội</p>	<p>Rút ngắn thời gian và thủ tục ban hành kế hoạch sử dụng đất.</p> <p>- Đẩy mạnh sự phát triển, đáp ứng nhu cầu của tình hình kinh tế, xã hội:</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>dụng đất cấp huyện mà căn cứ vào quy hoạch chung hoặc quy hoạch phân khu, quy hoạch xây dựng vùng huyện và chỉ tiêu sử dụng đất đã được phân bổ từ Quy hoạch chung và các chỉ tiêu sử dụng đất của địa phương để lập kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện</p>		<p>trong việc ban hành Nghị quyết đề quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	
<p>3. Việc lập, quyết định, quản lý quy hoạch hệ thống đường sắt đô thị và khu vực TOD được áp dụng các quy định sau đây:</p> <p>a) Trên cơ sở Quy hoạch Thành phố và Quy hoạch chung, Ủy ban nhân dân Thành phố được điều chỉnh chức năng sử dụng các khu đất trong khu vực TOD để khai thác quỹ đất và giá trị tăng thêm từ đất, phát triển các tuyến đường sắt đô thị, phát triển đô thị trong khu vực TOD;</p> <p>b) Trong khu vực TOD, Ủy ban nhân dân Thành phố được quyết định áp dụng các chỉ tiêu quy hoạch kiến trúc, hạ tầng kỹ</p>	<p>Khoản 2, Điều 31 Luật Thủ đô</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết đề quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p>	<p>Trao thẩm quyền nhằm tạo cơ chế linh hoạt, có độ mở gắn liền với yêu cầu phát triển có tính đặc thù phù hợp với từng giai đoạn phát triển trong công tác quản lý và phát triển đô thị Thành phố Hồ Chí Minh.</p> <p>Việc áp dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành, thiếu tính khả thi và khó phù hợp với những khu vực nóng cần thu hút nhà đầu tư để mang lại lợi ích cho Nhà nước về thuế, kiểm soát phát triển đô thị theo hướng tràn lan, không theo định hướng.</p> <p>Do đó việc cho phép UBND Thành phố Hồ Chí Minh được</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>thuật, hạ tầng xã hội, các yêu cầu về không gian và sử dụng đất khác với quy định tại quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng, bảo đảm phù hợp với Quy hoạch chung;</p> <p>c) Đối với khu vực đã có quy hoạch phân khu hoặc tương đương đã được phê duyệt nhưng khi lập phương án tuyến đường sắt đô thị hoặc khi lập quy hoạch khu vực TOD, cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ lập phương án tuyến, quy hoạch có đề xuất mới, khác nội dung quy hoạch đã được phê duyệt thì trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định. Quyết định phê duyệt phương án tuyến đường sắt đô thị hoặc quy hoạch chi tiết khu vực TOD có giá trị thay thế cho phần nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch khu vực có liên quan trong quy hoạch phân khu hoặc tương đương đã được phê duyệt và không phải làm thủ tục điều chỉnh cục bộ đồ án quy hoạch đã được phê duyệt trước đó.</p>		<p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>phép phê duyệt các chỉ tiêu trong đồ án quy hoạch đối với khu vực TOD khác với tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành là điều cần thiết và cấp bách nhằm tạo sự linh hoạt trong quản trị và phát triển đầu tư xây dựng để đáp ứng nhu cầu phát triển đô thị và phát triển tuyến đường sắt đô thị là việc cần ưu tiên xem xét</p> <p>Tận dụng hiệu quả, tránh lãng phí quỹ đất tiềm năng, có giá trị xung quanh khu vực Metro (đường sắt đô thị)</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>4. Trong khu vực TOD, Thành phố được thu và sử dụng 100% tiền thu đối với các khoản thu sau đây để phát triển hệ thống đường sắt đô thị, hệ thống giao thông công cộng, hạ tầng kỹ thuật kết nối với hệ thống vận tải hành khách công cộng:</p> <p>a) Tiền thu đối với diện tích sàn xây dựng tăng thêm của các dự án xây dựng công trình dân dụng do việc tăng hệ số sử dụng đất và các chỉ tiêu quy hoạch khác của khu vực TOD;</p> <p>b) Tiền thu từ việc khai thác giá trị tăng thêm từ đất trong khu vực TOD;</p> <p>c) Phí cải thiện hạ tầng</p> <p>5. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết việc quản lý, vận hành, khai thác đường sắt đô thị và khu vực TOD; phương pháp xác định mức thu, thẩm quyền, trình tự, thủ tục thực hiện việc thu tiền đối với các khoản thu quy định tại khoản 4 Điều này, bảo đảm không trùng thu với các loại thuế, phí khác.</p>	<p>Khoản 4, Điều 31 Luật Thủ đô</p>	<p>- Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.</p> <p>- Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).</p> <p>- Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo)</p>	<p>Gia tăng nguồn thu ngân sách địa phương để tái đầu tư hệ thống đường sắt đô thị.</p> <p>Thành phố Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh đang đồng thời thực hiện Đề án phát triển hệ thống đường sắt đô thị theo Kết luận số 49-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2023 của Bộ Chính trị. Mỗi thành phố căn cứ trên điều kiện thực tế của địa phương để tìm ra giải pháp phù hợp, đột phá để có thể hoàn thành được mục tiêu của Bộ Chính trị, thông qua các cơ chế, chính sách.</p> <p>Theo điều kiện địa lý và kinh tế-xã hội, 2 thành phố cơ bản có sự tương đồng về mật độ dân cư, năng lực đóng góp GRDP cũng thuộc top đầu của đất nước. Việc triển khai mô hình TOD đều là loại hình mới tại cả 2 thành phố, do vậy cần phải có những công cụ tương đồng để triển khai mô hình TOD, qua đó có sự học hỏi, kế thừa và có những thước đo giống nhau để cùng đúc rút kinh nghiệm từ thực tiễn.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>6. Ủy ban nhân dân Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại và các hình thức huy động vốn hợp pháp khác; tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm được Quốc hội quyết định trên cơ sở đảm bảo đủ nhu cầu nguồn vốn vay trong năm của Thành phố. Tổng mức dư nợ vay không vượt quá 120% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp, trường hợp vượt quá 120% thì Quốc hội xem xét, điều chỉnh tăng mức dư nợ vay phù hợp theo nhu cầu thực tế của Thành phố.</p> <p>Hàng năm, trong quá trình chấp hành ngân sách, Hội đồng nhân dân Thành phố được chủ động quyết định cụ thể nguồn vay trong nước và nguồn vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ bảo đảm trong tổng mức vay và</p>	<p>Khoản 6, Điều 34, Luật Thủ đô</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết đề quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). - Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo) 	<p>Đề xuất Cơ chế: “Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại và các hình thức huy động vốn hợp pháp khác; tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm được Quốc hội quyết định trên cơ sở đảm bảo đủ nhu cầu nguồn vốn vay trong năm của Thành phố.</p> <p>Tổng mức dư nợ vay không vượt quá 120% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp, trường hợp vượt quá 120% thì Quốc hội xem xét, điều chỉnh tăng mức dư nợ vay phù hợp theo nhu cầu thực tế của Thành phố”.</p> <p>Việc quy định như trên sẽ bảo đảm cho Thành phố có thêm dư địa vay, bổ sung nguồn lực để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, qua đó góp phần giúp người dân có điều kiện thuận lợi trong việc hưởng thụ các dịch vụ, hạ tầng giao thông</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>bộ chỉ ngân sách Thành phố đã được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ giao</p>			
<p>7. Ủy ban nhân dân Thành phố được quyết định lựa chọn áp dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn cho các tuyến đường sắt đô thị của Thành phố.</p>	<p>Điểm d, Khoản 3, Điều 31 Luật Thủ đô</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Chính sách đảm bảo tính hợp hiến và đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan. - Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách không phát sinh quy định khác so với các Luật hiện hành đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Quốc hội trong việc ban hành Nghị quyết để quy định: “Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành” (Khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). - Cơ quan soạn thảo đã tiến hành đánh giá tác động đối với đề xuất chính sách này (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo) 	<ul style="list-style-type: none"> -Tăng tối đa tính đồng nhất, tính tương thích, tính an toàn -Đồng bộ tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của các tuyến đường sắt đô thị đã và đang thực hiện đầu tư, làm cơ sở xây dựng khung tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật cho các tuyến đường sắt đô thị tiếp theo. -Bảo đảm tính tương thích giữa các tiêu chuẩn đã và sẽ áp dụng, không có sự xung đột trong thiết kế, thi công, vận hành hệ thống đường sắt đô thị. -Tăng tính an toàn trong vận hành hệ thống đường sắt đô thị. -Tăng khả năng tự chủ ngành đường sắt, đáp ứng xu thế đường sắt đô thị thế giới -Việc thiết lập hệ thống tiêu chuẩn thống nhất còn có thể thúc đẩy sự đổi mới và phát triển của vận tải đường sắt Việt Nam, thu hút thêm đầu tư và hỗ trợ kỹ thuật, thúc đẩy đổi mới công nghệ và nâng cấp ngành nghề, nâng

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			<p>cao năng lực cạnh tranh quốc tế của ngành vận tải đường sắt Việt Nam.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Quy định chung về hệ thống tiêu chuẩn đồng thời phải đáp ứng xu thế phát triển của thế giới về đường sắt đô thị, tạo cơ sở ứng dụng các công nghệ mới, kỹ thuật tiên tiến của hệ thống đường sắt đô thị thế giới. -Rút ngắn thời gian, giảm chi phí -Quy định chung về hệ thống tiêu chuẩn tạo cơ sở giúp rà soát, đề xuất tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật cho các tuyến đường sắt tiếp theo; -Bảo đảm các bước thiết kế, xây dựng, bảo trì của các dự án giao thông vận tải đường sắt đều tuân thủ các yêu cầu quy định, bảo đảm giải pháp thiết kế tối ưu; -Giảm chi phí xây dựng, giảm thiểu sự cố về an toàn, đảm bảo chất lượng và an toàn của công trình trong giai đoạn thi công; -Nâng cao mức độ hỗ trợ, nâng cao mức độ hài lòng của hành khách khi sử dụng đường sắt đô thị;

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			<ul style="list-style-type: none"> -Giảm chi phí điều độ và liên lạc giữa các tuyến khác nhau, cải thiện hiệu quả quản lý và trình độ quản lý; -Giảm chi phí vận hành, duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa; -Tạo tiền đề tích hợp hệ thống, sử dụng chung depot, trung tâm điều khiển
<p>8. Được phép tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất để chỉnh trang phát triển đô thị theo định hướng phát triển giao thông công cộng (TOD) theo đồ án thiết kế đô thị riêng, đồ án quy hoạch đô thị vùng phụ cận các nhà ga thuộc tuyến đường sắt đô thị được cấp thẩm quyền phê duyệt.</p>			
<p>9. Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trì, thực hiện việc phân cấp, phân quyền để tổ chức thẩm định và phê duyệt báo cáo thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; cấp giấy phép môi trường trước khi dự án vận hành thử nghiệm (nếu dự án thuộc đối tượng thực hiện thủ tục cấp giấy phép môi trường), đăng ký môi</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
trường (nếu dự án không thuộc đối tượng cấp giấy phép môi trường).			
Điều 10. Tổ chức thực hiện			
<p>1. Chính phủ chịu trách nhiệm trước Quốc hội trong việc:</p> <p>a) Tổ chức thực hiện, quản lý đầu tư các Dự án theo đúng Nghị quyết này và quy định của pháp luật có liên quan; bảo đảm các Dự án đúng tiến độ, chất lượng;</p> <p>b) Quản lý, sử dụng vốn và các nguồn lực tiết kiệm, hiệu quả, phòng chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; thông tin đầy đủ để người dân hiểu, đồng thuận về chủ trương đầu tư các Dự án;</p> <p>2. Các địa phương, Tập đoàn Điện lực Việt Nam chịu trách nhiệm trước Chính phủ trong việc bảo đảm tiến độ, chất lượng công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và các tiểu dự án được giao tổ chức thực hiện.</p> <p>3. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức kiện toàn Ban quản lý đường sắt đô thị hai Thành phố</p>			<p>- Quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo các cơ quan liên quan trong việc thực hiện Nghị quyết; sơ kết, tổng kết thực hiện Nghị quyết; nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện hệ thống pháp luật về các cơ chế, chính sách đã thực hiện thí điểm.</p> <p>- Quy định trách nhiệm của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các cơ quan khác giám sát việc thực hiện Nghị quyết.</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>bảo đảm đủ năng lực thực hiện quản lý đầu tư các Dự án.</p> <p>4. Công ty TNHH MTV Đường sắt trực thuộc hai Thành phố tiếp nhận quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng và tổ chức vận hành, khai thác đường sắt đô thị; huy động các doanh nghiệp khác đầu tư phương tiện; tiếp tục tái cơ cấu, xây dựng mô hình quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng bảo đảm thống nhất, hiện đại, hiệu quả; tham gia phát triển công nghiệp đường sắt.</p> <p>5. Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức thực hiện Nghị quyết này; rà soát, đánh giá tổng kết việc thực hiện chính sách tại Nghị quyết này sau 02 năm ban hành và đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật (nếu có).</p> <p>6. Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội, các Đoàn đại biểu Quốc hội, đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung</p>			

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
<p>ương, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.</p>			
Điều 10. Hiệu lực thi hành			
<p>1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2025 đến ngày 31 tháng 12 năm 2035. 2. Trường hợp có quy định khác nhau về cùng một vấn đề giữa Nghị quyết này với luật, nghị quyết khác của Quốc hội thì áp dụng quy định của Nghị quyết này. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật khác có quy định cơ chế, chính sách ưu đãi hoặc thuận lợi hơn Nghị quyết này thì đối tượng được ưu đãi được lựa chọn áp dụng mức ưu đãi có lợi nhất./.</p>			<p>- Quy định hiệu lực thi hành của Nghị quyết từ khi ký ban hành để sớm triển khai thực hiện trong thực tế, sớm đưa các Nghị quyết của Bộ Chính trị vào cuộc sống. Các dự án đường bộ có tổng mức đầu tư lớn, thời gian thực hiện thường trên 03 năm. Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết Quốc hội chỉ quy định những nội dung trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư và báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định về: tỷ lệ vốn nhà nước tham gia dự án PPP; phân cấp thẩm quyền đầu tư dự án quốc lộ, cao tốc đi qua các địa phương và giao thẩm quyền cho 01 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với các dự án giao thông đường bộ qua nhiều địa phương. Việc triển khai đầu tư dự án, bàn giao, khai thác quản lý và thành, quyết toán thực hiện theo quy định hiện hành, có thể</p>

NỘI DUNG QUY ĐỊNH	LUẬT, QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH	KẾT QUẢ RÀ SOÁT	LÝ DO QUY ĐỊNH
			<p>kéo dài trên 05 năm tùy theo từng dự án.</p> <p>Đối với các cơ chế đặc thù áp dụng đối với các dự án sử dụng nguồn tăng thu ngân sách trung ương năm 2022: các cơ chế này chỉ cần được Quốc hội xem xét, quyết định 01 lần để Chính phủ điều hành nền kinh tế vĩ mô.</p>

