

Nghị quyết số: /2025/QH15

**DỰ THẢO  
ĐỀ CƯƠNG**

**NGHỊ QUYẾT**

**Thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2035**

**QUỐC HỘI**

*Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 63/2020/QH14;*

*Trên cơ sở xem xét Tờ trình số.../TTr-CP ngày...tháng...năm 2025 của Chính phủ, Báo cáo thẩm tra số.../BC-UBKT15 ngày...tháng...năm 2025 của Ủy ban ..., Báo cáo tiếp thu, giải trình số.../BC-UBTVQH15 ngày...tháng...năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và ý kiến của các đại biểu Quốc hội;*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh nêu tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này.

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.
2. Tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội và tổ chức xã hội - nghề nghiệp.
3. Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**Điều 3. Giải thích từ ngữ**

Trong Nghị quyết này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau

.....

**Điều 4. Về huy động nguồn vốn**

1. Trong quá trình chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư các Dự án, Thủ tướng Chính phủ được quyết định:

- a) Phát hành trái phiếu Chính phủ.

b) Sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách trung ương hằng năm (nếu có) và các nguồn vốn hợp pháp khác cho các Dự án.

c) Huy động vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), vốn vay ưu đãi nước ngoài để hỗ trợ ngân sách thực hiện các Dự án và không phải lập Đề xuất dự án.

2. Ngân sách Trung ương cân đối, bố trí vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương.

3. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm cân đối, bố trí vốn ngân sách địa phương trong các kỳ trung hạn và hàng năm cho các dự án thuộc danh mục kèm theo Nghị quyết này làm cơ sở cơ sở quyết định đầu tư, điều chỉnh đầu tư dự án và thực hiện đầu tư.

4. Các Dự án được bố trí vốn qua các kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn, mức vốn bố trí mỗi kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn phù hợp với tiến độ thực hiện từng dự án và không giới hạn phần vốn chuyển tiếp của các dự án sang kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn tiếp theo.

#### 5. Về bố trí vốn cho các Dự án

Ủy ban nhân dân Thành phố được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, quyết định bố trí vốn từ nguồn vốn ngân sách Thành phố trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch đầu tư công hằng năm để triển khai các hoạt động thực hiện trước đối với các Dự án như sau:

.....

#### **Điều 5. Về trình tự, thủ tục thực hiện đầu tư**

1. Về lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các Dự án:

a) Cho phép không thực hiện thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư đối với các Dự án.

b) Ủy ban nhân dân các Thành phố tổ chức lập, thẩm định, quyết định đầu tư và quyết định điều chỉnh các Dự án.

c) Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định đầu tư các Dự án và quyết định điều chỉnh các Dự án được thực hiện tương tự như dự án nhóm A.....

d) Căn cứ quyết định đầu tư được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, các Dự án được bố trí kế hoạch vốn hàng năm theo quy định của pháp luật về đầu tư công và pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

2. Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định việc phân chia Dự án thành các dự án thành phần, tiểu dự án khi phê duyệt dự án.....

3. Trường hợp kéo dài thời gian thực hiện Dự án mà không làm tăng tổng mức đầu tư, Ủy ban nhân dân Thành phố được phép gia hạn thời gian thực hiện mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án.

4. Các công trình đường sắt đô thị không phải thi tuyển phương án kiến trúc.

5. Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trì, thực hiện việc phân cấp, phân quyền tổ chức thẩm định và phê duyệt phương án phòng cháy chữa cháy.

6. Dự án được lập thiết kế kỹ thuật tổng thể (FEED) thay thế cho thiết kế cơ sở trong Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án.

7. Về lập tổng mức đầu tư, dự toán gói thầu:

a) Dự án được áp dụng hệ thống định mức xây dựng, giá xây dựng, vận hành và bảo trì công trình của các dự án đường sắt tương tự trên thế giới và được quy đổi về thời điểm tính toán;

b) Được phép xác định chi phí theo suất vốn đầu tư của dự án đường sắt tương tự trên thế giới và được quy đổi về thời điểm tính toán;

c) Được áp dụng các khoản mục chi phí như các dự án đường sắt đô thị có tính chất, điều kiện triển khai tương tự trên thế giới.

8. Ủy ban nhân dân Thành phố được đầu tư xây dựng các công trình có mục đích thương mại, dịch vụ tại các nhà ga, depot trong Dự án.

9. Ủy ban nhân dân Thành phố được áp dụng các hình thức chỉ định thầu.

10. Thanh toán vốn đầu tư

a) Căn cứ tiến độ thực tế của Dự án, cho phép thực hiện thanh toán vốn vượt so với kế hoạch vốn hàng năm của Thành phố mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh kế hoạch vốn hàng năm.

b) Cho phép thực hiện thanh toán vốn ODA theo tiến độ triển khai thực tế của Dự án,.....

11. Về công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất

a) Ủy ban nhân dân Thành phố được phép tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành dự án độc lập.

b) Tổng Công ty Điện lực Thành phố tổ chức thực hiện Tiểu dự án hoặc các Tiểu dự án đối với công tác di dời công trình điện có điện áp từ 110KV trở lên.

12. Về thẩm định và quản lý các Dự án

Thành phố thành lập Hội đồng TOD để tổ chức thực hiện:...

## **Điều 6. Về phát triển theo mô hình TOD**

1. Căn cứ đề án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết khu vực TOD, Ủy ban nhân dân các Thành phố được phép quyết định việc chuyển nhượng chỉ tiêu quy hoạch giữa các dự án, công trình trong khu vực TOD. ...

2. Hội đồng nhân dân Thành phố được quyết định sử dụng ngân sách địa phương để đầu tư phát triển đô thị trong khu vực TOD theo quy hoạch.

**Điều 7. Phát triển công nghiệp đường sắt, chuyển giao công nghệ và đào tạo nguồn nhân lực**

1. Về phát triển khoa học, công nghệ và tuyển dụng đào tạo, sử dụng nguồn nhân lực.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

2. Về phát triển công nghiệp và chuyển giao công nghệ

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

### **Điều 8. Chính sách khác**

1. Về khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường phục vụ các Dự án.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

2. Về bãi đổ chất thải rắn xây dựng và tầng đất mặt của đất chuyên trồng lúa nước:

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

3. Để bảo đảm phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực:

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

4. Chính phủ ban hành Nghị định đề quy định chi tiết nội dung, trình tự, thủ tục, thẩm quyền để thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

5. Trong thời gian Quốc hội không họp, Quốc hội ủy quyền cho Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định bổ sung, điều chỉnh cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt cho các Dự án.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định đối với dự án xây dựng đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam (Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội).

## **Điều 9. Chính sách riêng Thành phố Hồ Chí Minh**

1. Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị, quy hoạch chung khu chức năng, quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật của Thành phố đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

2. Đối với khu vực đã có quy hoạch chung hoặc quy hoạch phân khu, quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt theo quy định của pháp luật về quy hoạch, pháp luật về xây dựng, pháp luật về quy hoạch đô thị thì không phải lập quy hoạch sử dụng đất cấp huyện mà căn cứ vào quy hoạch chung hoặc quy hoạch phân khu, quy hoạch xây dựng vùng huyện và chỉ tiêu sử dụng đất đã được phân bổ từ Quy hoạch chung và các chỉ tiêu sử dụng đất của địa phương để lập kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện.

3. Việc lập, quyết định, quản lý quy hoạch hệ thống đường sắt đô thị và khu vực TOD được áp dụng các quy định sau đây:

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

4. Trong khu vực TOD, Thành phố được thu và sử dụng 100% tiền thu đối với các khoản thu sau đây để phát triển hệ thống đường sắt đô thị, hệ thống giao thông công cộng, hạ tầng kỹ thuật kết nối với hệ thống vận tải hành khách công cộng:

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

5. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết việc quản lý, vận hành, khai thác đường sắt đô thị và khu vực TOD; phương pháp xác định mức thu, thẩm quyền, trình tự, thủ tục thực hiện việc thu tiền đối với các khoản thu quy định tại khoản 4 Điều này, bảo đảm không trùng thu với các loại thuế, phí khác.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

6. Ủy ban nhân dân Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại và các hình thức huy động vốn hợp pháp khác; tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm được Quốc hội quyết định trên cơ sở đảm bảo đủ nhu cầu nguồn vốn vay trong năm của Thành phố. Tổng mức dư nợ vay không vượt quá 120% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp, trường hợp vượt quá 120% thì Quốc hội xem xét, điều chỉnh tăng mức dư nợ vay phù hợp theo nhu cầu thực tế của Thành phố.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

7. Ủy ban nhân dân Thành phố được quyết định lựa chọn áp dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn cho các tuyến đường sắt đô thị của Thành phố.

Tham khảo các cơ chế, chính sách đã được quyết định trong Luật Thủ đô 2024.

8. Được phép tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư dự án có sử dụng đất để chỉnh trang phát triển đô thị theo định hướng phát triển giao thông công cộng

(TOD) theo đồ án thiết kế đô thị riêng, đồ án quy hoạch đô thị vùng phụ cận các nhà ga thuộc tuyến đường sắt đô thị được cấp thẩm quyền phê duyệt.

9. Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trì, thực hiện việc phân cấp, phân quyền để tổ chức thẩm định và phê duyệt báo cáo thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; cấp giấy phép môi trường trước khi dự án vận hành thử nghiệm (nếu dự án thuộc đối tượng thực hiện thủ tục cấp giấy phép môi trường), đăng ký môi trường (nếu dự án không thuộc đối tượng cấp giấy phép môi trường).

#### **Điều 10. Tổ chức thực hiện**

1. Chính phủ chịu trách nhiệm trước Quốc hội trong việc...
2. Các địa phương, Tập đoàn Điện lực Việt Nam chịu trách nhiệm trước Chính phủ trong việc ...
3. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức kiện toàn Ban quản lý đường sắt đô thị hai Thành phố bảo đảm đủ năng lực thực hiện quản lý đầu tư các Dự án.
4. Công ty TNHH MTV Đường sắt trực thuộc hai Thành phố ....
5. Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức thực hiện Nghị quyết này; rà soát, đánh giá tổng kết việc thực hiện chính sách tại Nghị quyết này sau 02 năm ban hành và đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật (nếu có).
6. Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội, các Đoàn đại biểu Quốc hội, đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức thành viên ....

#### **Điều 11. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày    tháng    năm 2025 đến ngày 31 tháng 12 năm 2035.
2. Trường hợp có quy định khác nhau về cùng một vấn đề giữa Nghị quyết này với luật, nghị quyết khác của Quốc hội ...../.

---

*Nghị quyết này được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ    thông qua ngày    tháng ... năm 202....*

**CHỦ TỊCH QUỐC HỘI**