

**ĐẢNG BỘ KHÔI CÁC CƠ QUAN TW
ĐẢNG ỦY BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hà Nội, ngày 05 tháng 10 năm 2016

Số 183 -CV/ĐU

V/v trao đổi kinh nghiệm Đổi mới
phương thức lãnh đạo của Đảng

Kính gửi: Các đảng bộ, chi bộ trực thuộc

Để tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng tại các đảng bộ ngành Giao thông vận tải, nhằm góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XII và nghị quyết đại hội Đảng các cấp.

Đảng bộ Cục Hàng không Việt Nam đã có sáng kiến tổ chức hội nghị chuyên đề về đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng với những kinh nghiệm thông qua thực tiễn hoạt động của đảng bộ; Đảng ủy Cục Hàng không Việt Nam và Thường trực Đảng ủy Bộ GTVT đã tổng kết, khái quát thành những bài học kinh nghiệm trong việc đổi mới phương thức hoạt động của Đảng bộ Cục trong những năm qua.

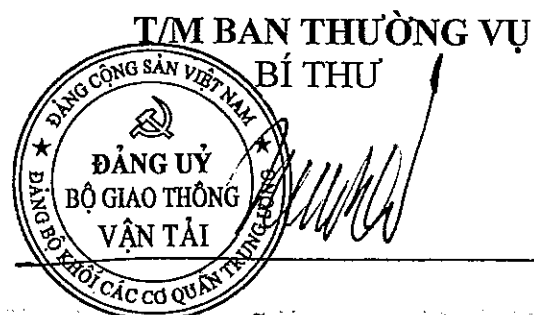
Thường trực Đảng ủy Bộ GTVT trân trọng gửi tới các đảng ủy, chi ủy trực thuộc nghiên cứu, tham khảo để căn cứ vào điều kiện thực tiễn của từng đảng bộ, chi bộ vận dụng những bài học kinh nghiệm, những cách làm hay, những sáng kiến mới để nâng cao hơn nữa vai trò lãnh đạo của Đảng trong các cơ quan, đơn vị, xây dựng đảng bộ, chi bộ ngày càng trong sạch, vững mạnh./.

Tài liệu gửi kèm theo:

- (1) Bài học từ Hội nghị “Đổi mới phương thức lãnh đạo của các cấp ủy Đảng”.
- (2) Bài “Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng ủy Cục Hàng không Việt Nam”.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các đ/c UVBTV ĐU Bộ;
- Lưu: VP; BTGĐU.



Nguyễn Ngọc Đông

BÀI HỌC TỪ HỘI NGHỊ “ĐỔI MỚI PHƯƠNG THỨC LÃNH ĐẠO CỦA CẤP ỦY ĐẢNG” tại Hội nghị Đảng bộ Cục Hàng không Việt Nam

Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII đã xác định: *Xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh về chính trị, tư tưởng, tổ chức, đạo đức và đổi mới phương thức lãnh đạo*. Năm vấn đề cơ bản đó có quan hệ mật thiết với nhau tạo nên năng lực lãnh đạo, năng lực cầm quyền và sức chiến đấu của Đảng, năm vấn đề cơ bản đó là chính thể thống nhất tạo nên sức mạnh của Đảng, bảo đảm để Đảng hoàn thành trọng trách cần lãnh đạo xã hội, lãnh đạo đất nước.

Phương thức lãnh đạo của Đảng là hệ thống các quan điểm chỉ đạo, các phương pháp, hình thức, giải pháp mà Đảng tác động vào đối tượng lãnh đạo nhằm đạt được mục tiêu chính trị đã đề ra. Phương thức lãnh đạo đúng đắn có vai trò rất quan trọng, có ý nghĩa quyết định đến chất lượng, hiệu quả lãnh đạo của Đảng. Từ những quyết định cụ thể trên từng lĩnh vực, thực thi vai trò lãnh đạo của Đảng phải đúng đắn, khoa học, cách mạng, quyết định đúng thì Đảng lãnh đạo thành công, quyết định sai có thể thất bại.

Nghị quyết Đại hội toàn quốc lần thứ XII của Đảng nhấn mạnh “*Nâng cao chất lượng xây dựng ban hành nghị quyết của Đảng...*”; sau khi có đường lối, quyết định đúng, phải tập trung chỉ đạo thực hiện kiên quyết, dứt điểm, để nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân và người đứng đầu, chú trọng cụ thể và thể chế hóa nghị quyết của Đảng.

Thực tiễn thời gian qua của Đảng bộ Bộ GTVT cho thấy: Chất lượng việc tổ chức học tập, quán triệt và tổ chức thực hiện nghị quyết của Đảng, vai trò lãnh đạo của cấp ủy đảng trong các cơ quan, đơn vị, của một số đảng bộ cơ sở và chi bộ hiệu quả không cao. Công tác quản lý cán bộ, đảng viên chưa được chú trọng. Đây chính là khâu yếu nhất trong công tác xây dựng Đảng của Đảng bộ chúng ta hiện nay. Vì vậy trong việc tổ chức thực hiện nghị quyết của tổ chức đảng các cấp, yêu cầu các cấp ủy cơ sở phải thường xuyên kiểm tra đôn đốc, hướng dẫn chỉ đạo, tìm ra cách làm sáng tạo phù hợp với thực tiễn của từng đảng bộ, chi bộ để đạt hiệu quả cao nhất, thể hiện đúng vai trò lãnh đạo của tổ chức đảng.

Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng là xây dựng phong cách làm việc khoa học, phát huy tối đa trí tuệ tập thể, dân chủ, gần dân, trọng dân, vì dân, bám sát thực tiễn, nói đi đôi với làm và đổi mới từng nội dung lãnh đạo.

Trong điều kiện thực tiễn hiện nay của các đảng bộ ngành Giao thông vận tải, việc đổi mới phương thức lãnh đạo của các đảng bộ qua kết quả hội nghị “*Đổi mới phương thức lãnh đạo của các cấp ủy Đảng*” tại Đảng bộ Cục Hàng không Việt Nam, rút ra những vấn đề cần tập trung triển khai, tập trung vào những nội dung sau:

Một là: Phải xây dựng đầy đủ các quy chế, quy định, quy trình cụ thể về phương thức hoạt động của tổ chức đảng trên các lĩnh vực. Lãnh đạo thực hiện

nhiệm vụ chính trị, công tác xây dựng Đảng theo đúng quy định của Điều lệ Đảng và thực tiễn của đảng bộ, chi bộ. Phải kết hợp chặt chẽ giữa hoạt động của các cấp ủy đảng với thực hiện nhiệm vụ chính trị trong lãnh đạo các cơ quan, đơn vị.

Hai là: Nội dung đổi mới phương pháp, cách thức lãnh đạo của các cấp ủy đảng cần phải đi vào thực chất và phải phù hợp với từng cơ quan, đơn vị. Mỗi cơ quan, đơn vị phải xây dựng cho mình một mô hình lãnh đạo phù hợp với thực tiễn. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo việc cụ thể hóa và tổ chức thực hiện nghị quyết, chủ trương của các cấp ủy đảng, hạn chế việc ban hành nhiều nghị quyết mang tính hình thức; sau khi ban hành nghị quyết phải kiểm tra việc triển khai thực hiện của các tổ chức đảng trực thuộc để đảm bảo tính khả thi và hiệu quả, hiệu lực của nghị quyết.

Ba là: Cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy cần có sự phân công rõ ràng nhiệm vụ cho các ủy viên theo chức năng, nhiệm vụ của đảng bộ. Phải xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động cụ thể hàng tháng, hàng quý, năm và phải duy trì thực hiện nghiêm túc quy chế hoạt động của ban chấp hành.

Các đồng chí cấp ủy viên cần phải sâu sát với chi bộ, trực tiếp chịu trách nhiệm theo dõi, đánh giá và tham dự sinh hoạt cùng chi bộ theo định kỳ.

Bốn là: Tập trung đổi mới phương thức lãnh đạo của cấp ủy đảng trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị ở từng cơ quan, đơn vị. Phải thể hiện rõ: Đảng lãnh đạo bằng nghị quyết, bằng chủ trương, bằng việc phân công cán bộ, đảng viên và kiểm tra, giám sát việc thực hiện, không làm thay công việc chính quyền, nhưng đảm bảo vai trò lãnh đạo của cấp ủy đảng trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị.

Xây dựng quy chế phối hợp giữa thủ trưởng cơ quan, đơn vị với ban chấp hành đảng bộ các cấp; xác định rõ trách nhiệm của ban chấp hành đảng bộ và thủ trưởng đơn vị, bí thư cấp ủy phải có sự phối hợp chặt chẽ, phân cấp cụ thể, nhất là trong công tác tổ chức cán bộ và công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị.

Năm là: Thường xuyên đôn đốc kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết của cấp ủy các cấp đối với các chi bộ, cấp ủy cấp trên phải tổ chức tham dự sinh hoạt với chi bộ hàng tháng. Kiểm tra, giám sát là công cụ rất quan trọng để phục vụ cho hoạt động lãnh đạo. Lãnh đạo mà không kiểm tra, coi như không lãnh đạo, nhưng phải biết lựa chọn nội dung, phương pháp tiến hành cho từng đối tượng được kiểm tra, giám sát, từng công việc được kiểm tra; nhất là kiểm tra thực hiện các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, quy chế làm việc, quy chế dân chủ ở cơ sở ... và từng thời điểm cụ thể khi có sự việc xảy ra. Đảm bảo thực hiện chặt chẽ các quy trình kiểm tra hướng tới chất lượng, hiệu quả.

Qua công tác kiểm tra, giám sát hạn chế những sai sót trong thực hiện Điều lệ Đảng; phổ biến, tuyên truyền, tuyên dương hoặc nhân rộng các cách làm hay của các cấp ủy đảng, nhất là những vấn đề liên quan đến nguyên tắc tổ chức sinh

hoạt của Đảng, tình hình nắm bắt tư tưởng của cán bộ, đảng viên và những vấn đề về công tác tổ chức, cán bộ.

Sáu là: Trong sinh hoạt cấp ủy nói riêng và mọi sinh hoạt đảng nói chung phải thực sự dân chủ, phát huy trí tuệ tập thể nhưng phải gắn với vai trò gương mẫu trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện của đồng chí bí thư cấp ủy.

Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng phải được tiến hành đồng bộ trong mọi hoạt động của cấp ủy từ tư duy đến hành động, từ lời nói đến việc làm; từ xây dựng chủ trương, nghị quyết đến việc tổ chức thực hiện; từ công tác lãnh đạo, chỉ đạo đến việc kiểm tra, giám sát các tổ chức đảng và đảng viên; từ lúc khởi đầu cho đến kết thúc công việc thì mới mang lại hiệu quả thiết thực.

Bảy là: Việc lựa chọn nội dung sinh hoạt chuyên đề cần đi sâu vào công tác chuyên môn phù hợp với nhiệm vụ chính trị của từng chi bộ. Những nội dung nổi cộm, hoặc còn lúng túng trong cách giải quyết thì đưa ra chi bộ để cùng thảo luận, bàn luận rồi kết luận để cùng giải quyết. Khi ban hành nghị quyết chuyên đề cần phải tổng kết, đánh giá kết quả đạt được.

Tám là: Thường xuyên tổ chức tập huấn cho đội ngũ cấp ủy, cán bộ giúp việc cấp ủy để nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ về: chuẩn bị nội dung sinh hoạt, phân công nhiệm vụ cho đảng viên, đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ của đảng viên, tạo điều kiện để đảng viên được phát biểu, cách thức ghi biên bản, nội dung sinh hoạt chi bộ.

Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng phải gắn liền với việc phát huy những thành quả tích cực, những truyền thống tốt đẹp của các đảng bộ đã đạt được trong nhiều năm qua. Khi các cấp ủy đảng chúng ta biết kết hợp chặt chẽ, hài hòa các nội dung trên đây trong mọi hoạt động của đảng bộ, của cấp ủy, tin chắc rằng việc đổi mới phương thức lãnh đạo của các đảng bộ trong Ngành GTVT chúng ta sẽ thành công.

ĐỔI MỚI PHƯƠNG THỨC LÃNH ĐẠO CỦA ĐẢNG ỦY CỤC HÀNG KHÔNG VIỆT NAM

Trong những năm qua Ngành Hàng không dân dụng (HKDD) Việt Nam có sự thay đổi to lớn, về mọi mặt; từ đơn vị quân đội chuyển đổi sang dân sự theo hướng phát triển là ngành kinh tế kỹ thuật hiện đại; chuyển từ cơ chế tập trung quan liêu bao cấp sang cơ chế hoạch toán kinh tế; tiếp đó tách chức năng quản lý nhà nước về hàng không ra khỏi hoạt động sản xuất kinh doanh. Cục Hàng không Việt Nam (HKVN) thực hiện chức năng tham mưu giúp Bộ trưởng Bộ GTVT quản lý nhà nước về HKDD trong phạm vi cả nước, trực tiếp thực thi nhiệm vụ quyền hạn của nhà chức trách HK theo quy định của pháp luật và điều ước quốc tế. Trong xu thế hội nhập, HKVN là ngành đi đầu và hội nhập sâu rộng; có tốc độ tăng trưởng cao.

Thực tiễn hoạt động của ngành đang đặt ra những vấn đề mới rất quan trọng như: công tác đảm bảo an ninh, an toàn HK, công tác cổ phần hóa các doanh nghiệp HK, công tác xã hội hóa; công tác đảm bảo chất lượng dịch vụ HK; công tác phối hợp các lực lượng trong phòng chống khủng bố HK, bảo vệ chủ quyền an ninh quốc gia vùng trời và biển, đảo... Tình hình trên đặt ra yêu cầu Đảng ủy Cục HKVN phải đổi mới phương thức lãnh đạo, đó là:

1. Đổi mới công tác xây dựng nghị quyết và tổ chức thực hiện nghị quyết

Nhằm tiếp tục khẳng định và nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng đối với công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị, trong công tác xây dựng Đảng; việc xây dựng nghị quyết lãnh đạo của các cấp ủy Đảng trong Đảng bộ Cục HKVN được đổi mới thực hiện nhưng vẫn bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ; trên cơ sở lấy ý kiến rộng rãi của tập thể cán bộ, đảng viên, đồng thời quy định cụ thể trách nhiệm của đồng chí Bí thư Đảng bộ, chi bộ, người đứng đầu cấp ủy trong công tác xây dựng và bảo đảm chất lượng nghị quyết.

Công tác xây dựng nghị quyết được cơ quan chuyên trách công tác Đảng giám sát chặt chẽ về tiến độ, thời gian, chất lượng. Nghị quyết ban hành với chất lượng chưa cao hoặc chậm so với tiến độ, thời gian quy định đều được thống kê đầy đủ, báo cáo Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ Cục để tổng hợp và gắn với việc đánh giá, phân loại chất lượng Đảng viên của đồng chí Bí thư Đảng bộ, chi bộ trực thuộc.

Trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ luôn chủ động, dự báo trước tình huống, trên cơ sở tình hình thực tế để xây dựng, ban hành các Nghị quyết lãnh đạo chuyên đề của Đảng ủy đổi mới với những vấn đề quan trọng, sống còn của Ngành HKDD Việt Nam, của Cục HKVN như: Nghị quyết lãnh đạo chuyên đề về công tác an toàn hàng không; nghị quyết lãnh đạo chuyên đề về công tác an ninh HK, nghị quyết lãnh đạo chuyên đề về công tác thi đua, khen thưởng giai đoạn 2015-2020; chỉ thị về triển khai thực hiện Đề án Đổi mới toàn diện, nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả

công tác quản lý nhà nước về HKDD của Cục HKVN và các Cảng vụ HK đến năm 2020. Hiện nay, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành tiếp tục chỉ đạo xây dựng các Nghị quyết chuyên đề về cải cách hành chính và Nghị quyết chuyên đề về đầu tư xây dựng, quản lý và khai thác kết cấu hạ tầng hàng không.

Sau khi ban hành nghị quyết, Đảng ủy yêu cầu các tổ chức đảng, các đồng chí Đảng ủy viên phải tổ chức phổ biến, quán triệt nghiêm túc đến tận chi bộ, cơ quan, đơn vị. Đảng ủy đồng thời giao nhiệm vụ cho từng đồng chí Đảng ủy viên, các đồng chí bí thư cấp ủy các đảng bộ, chi bộ trực thuộc có trách nhiệm triển khai thực hiện nghị quyết theo từng lĩnh vực được phân công và chịu trách nhiệm trước Đảng ủy về kết quả tổ chức thực hiện ở tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị do mình phụ trách. Chất lượng hoàn thành công tác chuyên môn của cơ quan, đơn vị là căn cứ để đánh giá, phân loại chất lượng đảng viên của đồng chí đảng ủy viên, bí thư cấp ủy chịu trách nhiệm triển khai Nghị quyết tại đơn vị.

Đối với công tác triển khai, quán triệt Nghị quyết của Đảng và đảng bộ cấp trên được đổi mới thực hiện theo nguyên tắc không xây dựng chung chung, tránh việc chuyển tiếp nội dung để cấp dưới triển khai tiếp, tập trung xây dựng và triển khai một số những nội dung liên quan trực tiếp đến hoạt động của đơn vị. Ví dụ, đối với nội dung chỉ đạo của đảng bộ cấp trên về vấn đề tạo điều kiện, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực hàng không dân dụng; Ban Thường vụ đã chỉ đạo chính quyền cụ thể hóa bằng việc giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, tham mưu về văn bản QPPL, cơ chế, chính sách; tổ chức thường xuyên các hội nghị, thường xuyên nắm bắt, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong lĩnh vực hàng không.

Bên cạnh đó, Đảng ủy cũng giao cho các cơ quan tham mưu, giúp việc hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, giám sát các tổ chức đảng trong việc triển khai thực hiện nghị quyết, báo cáo kịp thời với Ban Thường vụ, Đảng ủy Cục những khó khăn, vướng mắc.

2. Đổi mới phương thức và nội dung sinh hoạt chi bộ

Trên cơ sở nguyên tắc chi bộ lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện nhưng không làm thay công tác của chính quyền, đặc biệt là trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn. Việc đổi mới phương thức và nội dung sinh hoạt chi bộ được Đảng ủy Cục HKVN chỉ đạo theo các nội dung sau:

- Sinh hoạt chi bộ thường kỳ bắt buộc phải có nội dung đánh giá thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn giữa hai kỳ sinh hoạt chi bộ. Nội dung đánh giá phải trình bày cụ thể về tiến độ, chất lượng giải quyết công việc trong đó tập trung vào các vấn đề còn vướng mắc và kiến nghị, đề xuất các giải pháp để triển khai thực hiện.

- Trường hợp tiến độ, chất lượng công việc chưa cao, chưa hiệu quả, trách nhiệm cao nhất và cuối cùng thuộc về đồng chí Bí thư chi bộ, thủ trưởng cơ quan, đơn vị. Trong các buổi sinh hoạt chi bộ, đồng chí Bí thư chi bộ phải kiểm điểm trách nhiệm đối với việc lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của chính quyền.

- Xác định nguyên tắc trong lãnh, chỉ đạo và chịu trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn là: Cán bộ cấp ủy, đảng viên phải gương mẫu, đi đầu và chịu trách nhiệm trước tiên khi đơn vị không hoàn thành nhiệm vụ hoặc hoàn thành nhiệm vụ nhưng chất lượng chưa cao, sau đó mới đến quần chúng trên tinh thần “Đảng viên đi trước, làng nước theo sau”

3. Đổi mới trong học tập và làm theo tấm gương đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh

Trong học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh, Đảng ủy Cục HKVN đã xác định công tác triển khai phải thiết thực, hiệu quả, trước hết từ nhận thức và hành động của cấp ủy, của người đứng đầu. Nội dung đổi mới được xác định rõ theo hai nguyên tắc, cụ thể là:

- Việc học tập và làm theo Bác cấp trên làm trước, cấp dưới sau; cấp ủy viên và người đứng đầu làm trước, đảng viên, quần chúng làm sau.

- Báo cáo kết quả học tập và làm theo Bác của Bí thư cấp ủy, người đứng đầu, cấp ủy viên phải được tổ chức công khai, trước toàn thể cán bộ, đảng viên, quần chúng trong Đảng bộ, chi bộ.

Trên cơ sở đó, Ban Thường vụ Đảng ủy Cục HKVN yêu cầu các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Đảng ủy, Cục trưởng và các Phó Cục trưởng báo cáo việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh. Hội nghị báo cáo kết quả học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh là một việc làm mới, có ý nghĩa thực tiễn và có tác dụng to lớn trong việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức của Bác, đồng thời tạo ra sự lan tỏa mạnh mẽ trong các cấp ủy Đảng, lãnh đạo chủ chốt, cán bộ, đảng viên, quần chúng trong các đảng bộ, chi bộ, các cơ quan, đơn vị và đoàn thể quần chúng trong Đảng bộ Cục HKVN.

4. Đổi mới trong công tác quy hoạch cán bộ

Việc đổi mới công tác quy hoạch cán bộ được Đảng ủy Cục chỉ đạo, triển khai hiệu quả trên cơ sở thống nhất chủ trương về nguyên tắc trong công tác quy hoạch cán bộ đó là: Quy hoạch cán bộ cấp ủy trước, quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý sau; quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý của các cơ quan, đơn vị về cơ bản phải thống nhất với quy hoạch cán bộ cấp ủy.

5. Đổi mới trong việc thực hiện chế độ báo cáo

Chế độ báo cáo của các đảng bộ, chi bộ được cơ quan chuyên trách công tác Đảng kiểm tra, giám sát chặt chẽ về tiến độ, thời gian, chất lượng theo nguyên tắc:

- Báo cáo của các đảng bộ, chi bộ chậm so với tiến độ, thời gian quy định đều được thống kê đầy đủ, báo cáo Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ Cục để tổng hợp và gắn với việc đánh giá, phân loại chất lượng Đảng viên của đồng chí bí thư đảng bộ, chi bộ trực thuộc.

- Chất lượng báo cáo của đảng bộ, chi bộ là tiêu chí để đánh giá, phân loại chất lượng đảng viên của đồng chí bí thư đảng bộ, chi bộ.

- Việc triển khai thực hiện chế độ báo cáo là một tiêu chí để đánh giá, phân loại chất lượng Đảng bộ, chi bộ đồng thời gắn liền với công tác thi đua, khen thưởng cuối năm của chính quyền cùng cấp./.

