

BÁO CÁO
TỔNG KẾT CÔNG TÁC NĂM 2013 VÀ NHIỆM VỤ NĂM 2014
CỦA QUỸ BẢO TRÌ ĐƯỜNG BỘ TRUNG ƯƠNG

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2013

Thực hiện Luật Giao thông đường bộ năm 2008, Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ và Quyết định số 1486/QĐ-TTg ngày 05/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ quy định về cơ cấu tổ chức và quy chế hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương (Quỹ TW), Hội đồng quản lý Quỹ TW (Hội đồng Quỹ) đã đi vào hoạt động và triển khai các công việc có liên quan. Trong thời gian đầu triển khai thực hiện Quỹ bảo trì đường bộ đã phát sinh nhiều vấn đề cấp thiết cần giải quyết như: phối hợp với các cơ quan có liên quan để hoàn thiện hệ thống thể chế quản lý; công tác thông tin, tuyên truyền về Quỹ để nhận được sự ủng hộ của các tầng lớp nhân dân đối với chủ trương, chính sách của Nhà nước về thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện; xây dựng quy trình thu, nộp phí từ các trạm đăng kiểm cơ giới đường bộ về Quỹ TW; tổ chức hoạt động điều hành của Hội đồng Quỹ cho phù hợp với yêu cầu về vốn bảo trì đường bộ khi chuyển từ việc sử dụng kinh phí bảo trì đường bộ do ngân sách Nhà nước cấp sang cơ chế hoạt động của Quỹ...

Được sự quan tâm chỉ đạo của Chính phủ, sự phối hợp của Bộ Giao thông vận tải (GTVT), Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các địa phương và cơ quan có liên quan, sau một năm hoạt động, Quỹ TW đã từng bước khắc phục khó khăn, hoạt động đi vào ổn định, phát huy hiệu quả nguồn vốn của nhân dân đóng góp, thực hiện tốt công tác bảo trì đường bộ. Kết quả thực hiện cụ thể như sau:

1. Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế quản lý Quỹ bảo trì đường bộ

Hội đồng Quỹ xác định công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm và là công cụ quan trọng để thực hiện chức năng quản lý nhà nước. Từ đó, Hội đồng Quỹ đã phối hợp với Bộ GTVT, Bộ Tài chính và

các cơ quan liên quan để ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện và triển khai Quỹ bảo trì đường bộ, cụ thể:

- Thông tư số 197/2012/TT-BTC ngày 15/11/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đường bộ theo đầu phương tiện.

- Thông tư liên tịch số 230/2012/TTLT-BTC-BGTVT ngày 27/12/2012 của Liên Bộ Tài chính - Bộ Giao thông vận tải về hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán Quỹ bảo trì đường bộ.

- Thông tư số 04/2013/TT-BTC ngày 09/01/2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí qua phà.

- Thông tư số 61/2013/TT-BTC ngày 09/05/2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 04/2013/TT-BTC.

- Quyết định số 14/QĐ-QBTĐBTW ngày 17/4/2013 của Chủ tịch Quỹ TW ban hành Quy chế hoạt động cụ thể của Hội đồng Quỹ.

- Quyết định số 06/QĐ-QBTĐBTW ngày 28/12/2012 của Chủ tịch Quỹ TW quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Văn phòng Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương.

Quỹ TW đã ban hành các văn bản hướng dẫn các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện việc tổ chức thu, nộp phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện vào tài khoản Quỹ TW tại Kho bạc Nhà nước Trung ương và các kho bạc Nhà nước ở địa phương; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị liên quan lập và trình cấp thẩm quyền phê duyệt phương án, kế hoạch sử dụng kinh phí từ Quỹ TW; đôn đốc, hướng dẫn các địa phương thành lập Hội đồng quản lý Quỹ địa phương (Quỹ ĐP) để tiếp nhận nguồn kinh phí phân bổ, giải ngân từ Quỹ TW.

Tuy nhiên, do hoạt động thu phí sử dụng đường bộ liên quan đến nhiều quy định hiện hành cũng như tác động đến nhiều tổ chức, cá nhân nên bước đầu triển khai còn tồn tại một số bất cập, vướng mắc trong công tác tổ chức điều hành và thu chi Quỹ TW. Để phù hợp với thực tiễn, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và người dân, ngay trong năm 2013, Bộ GTVT và Hội đồng Quỹ đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân từ đó có đề xuất với Bộ Tài chính xem xét sửa đổi, bổ sung một số quy định tại Thông tư số 197/2012/TT-BTC cho phù hợp như: miễn thu đối với xe phục vụ tang lễ, xe sát hạch lái xe, chỉ thu rơ moóc đi kèm với đầu kéo, thu theo tháng và một số nội dung liên quan khác trong công tác thu phí để giải quyết thủ tục nhanh gọn, tạo thuận lợi cho các đối tượng nộp phí.

Quỹ TW cũng đã nghiên cứu, phối hợp với Bộ GTVT, Bộ Tài chính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 18/2012/NĐ-CP. Năm 2014, Quỹ TW sẽ tiếp tục phối hợp với Bộ GTVT, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi bổ sung Quyết định số 1486/QĐ-TTg; tiếp tục rà soát, sửa đổi bổ sung Thông tư số 197/2012/TT-BTC, Thông tư liên tịch số 230/2012/TTLT-BTC-BGTVT, Thông tư số

04/2013/TT-BTC và các văn bản khác để hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến Quỹ bảo trì đường bộ dần được hoàn thiện, đồng bộ.

2. Công tác thông tin, tuyên truyền về Quỹ bảo trì đường bộ

Trong năm 2013, Hội đồng Quỹ đã tổ chức Hội nghị tập huấn tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và phối hợp với Báo Giao thông, Trung tâm Công nghệ thông tin (Bộ GTVT), Báo Tài chính (Bộ Tài chính) và Báo Đầu thầu (Bộ Kế hoạch và Đầu tư), Đài Truyền hình Việt Nam (VTV), Đài Tiếng nói Việt Nam (VOV)... để kịp thời hướng dẫn và truyền tải thông tin về Quỹ bảo trì đường bộ đến các cơ quan, doanh nghiệp và chủ phương tiện nộp phí sử dụng đường bộ, giúp cho người dân, các cơ quan, đơn vị hiểu đúng và đầy đủ về hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ, cơ bản tạo được sự đồng thuận của dư luận xã hội.

Tổ chức tập huấn, hỗ trợ về chuyên môn nghiệp vụ cho các địa phương, các Sở Giao thông vận tải để tổ chức thành lập và triển khai hoạt động các Quỹ bảo trì đường bộ địa phương (Quỹ ĐP) cũng như công tác thu phí, quản lý và sử dụng nguồn vốn của Quỹ bảo trì đường bộ.

3. Công tác chỉ đạo, điều hành của Hội đồng Quỹ

Định kỳ hàng quý, Hội đồng Quỹ tổ chức họp đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ trong quý và phương hướng, nhiệm vụ triển khai công tác quý tiếp theo. Nội dung và kết luận cuộc họp được thể hiện bằng Nghị quyết để các thành viên Hội đồng Quỹ và cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện. Đồng thời, căn cứ yêu cầu thực tế, Hội đồng Quỹ tổ chức một số phiên họp đột xuất hoặc Bộ trưởng – Chủ tịch Quỹ trực tiếp chỉ đạo các cơ quan tham mưu của Bộ GTVT và Văn phòng Quỹ TW phối hợp thực hiện công việc có liên quan, đảm bảo Quỹ TW hoạt động hiệu quả, đúng mục đích. Mọi quyết định của Quỹ TW đều thông qua Hội đồng Quỹ trên nguyên tắc tỷ lệ số phiếu đồng thuận đã quy định.

Năm 2013, Quỹ TW đã tiếp nhận và xử lý 1743 văn bản đến, ban hành 60 Quyết định, 105 văn bản điều hành và một số văn bản khác để thực hiện nhiệm vụ của Quỹ TW.

Đối với công tác thu: Hội đồng Quỹ đã chỉ đạo Cục Đăng kiểm Việt Nam tổ chức thu phí đúng đối tượng, bảo đảm nguồn thu nộp về Quỹ TW. Để kịp thời giải quyết, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thu phí, Cục Đăng kiểm Việt Nam đã ban hành văn bản hướng dẫn quy trình thu phí để tổ chức thu đúng đối tượng và mức phí theo quy định, các đơn vị đăng kiểm trên toàn quốc triển khai công tác thu phí theo đúng quy định tại Thông tư số 197/2012/TT-BTC. Nguồn thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện được kiểm soát chặt chẽ hàng ngày qua nhiều khâu, tạo thuận lợi cho các chủ phương tiện nộp phí sử dụng đường bộ.

Đối với công tác chi: Ngay từ đầu năm 2013, để triển khai công tác bảo trì đường bộ, Hội đồng Quỹ đã ban hành các quyết định tạm giao kế hoạch chi từ Quỹ TW năm 2013. Chỉ đạo triển khai thực hiện công tác đầu thầu, đặt hàng để

quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, sửa chữa định kỳ đường bộ và thực hiện một số nhiệm vụ cần thiết khác như: Trả nợ các dự án “Vay vốn đầu tư – thu phí hoàn vốn”, trả nợ lãi vay (02 đợt) cho Dự án sửa chữa, khôi phục mặt đường QL.5, chi cho việc giải quyết chế độ cho người lao động tại các trạm thu phí đã dừng thu, chi mua 67 trạm cân xe lưu động, chi trả tiền vé cho các phương tiện qua các Trạm thu phí Hoàng Mai, Bãi Cháy và mua lại quyền thu phí tại Trạm thu phí Phù Đổng và chi một số nội dung khác.

4. Kết quả thu, chi Quỹ TW năm 2013

STT	Nội dung	Kinh phí (đồng)	Ghi chú
I	Tổng thu về tài khoản Quỹ TW tại KBNN năm 2013:	6.906.267.764.820	
	<u>Trong đó:</u>		
1	- Thực thu từ Cục ĐKVN	5.410.871.319.820	
2	- Thu từ xe ô tô của Bộ Công an và Bộ Quốc phòng	23.666.445.000	
3	- Ngân sách Nhà nước cấp bổ sung	1.471.730.000.000	
II	Chi năm 2013:	6.391.107.000.000	
1	Chi Quỹ TW:	4.670.547.000.000	
	- Chi bảo trì đường bộ	4.259.083.000.000	
	- Chi trợ cấp mất việc làm của 20 trạm thu phí bị xóa bỏ	40.806.000.000	
	- Chi cấp bù phà năm 2011, 2012 còn nợ chuyển sang	10.861.000.000	
	- Chi cấp bù phà năm 2013	18.893.000.000	
	- Mua lại quyền thu phí trạm Phù Đổng	216.636.000.000	
	- Chi trả tiền vé cho các phương tiện qua các Trạm thu phí Hoàng Mai và Bãi Cháy (bao gồm cả 330 triệu tiền định giá)	37.927.000.000	
	- Trả nợ các dự án Thu phí - Hoàn vốn (04 trạm TP-HV bị xóa trước thời hạn hợp đồng đã ký)	59.518.000.000	
	- Trả nợ dự án sửa chữa, khôi phục QL.5	24.266.000.000	
	- Chi hoạt động của Hội đồng Quỹ và VP Quỹ TW	2.557.000.000	
2	Chi Quỹ địa phương:	1.720.560.000.000	
	- Phân bổ theo kế hoạch cho 63 địa phương	1.400.000.000.000	
	- Hỗ trợ một số địa phương khắc phục hậu quả bão, lũ bảo đảm an toàn giao thông	320.560.000.000	
III	Còn lại chuyển sang năm 2014 (I - II):	515.160.764.820	

5. Về hoạt động của các Quỹ ĐP

Thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 18/2012/NĐ-CP, đến hết ngày 31/12/2013, có 62/63 địa phương đã thành lập Quỹ ĐP, 61 địa phương thành lập Hội đồng quản lý Quỹ và mở được tài khoản của Quỹ ĐP để tiếp nhận

kinh phí cấp từ Quỹ TW (còn lại Thành phố Hồ Chí Minh chưa thành lập Quỹ bảo trì đường bộ, thành phố Hà Nội chưa thành lập Hội đồng quản lý Quỹ). Hội đồng Quỹ đã có văn bản đôn đốc hai địa phương này sớm hoàn thành việc thành lập Quỹ và Hội đồng quản lý Quỹ để triển khai thực hiện Luật và Nghị định của Chính phủ về Quỹ bảo trì đường bộ tại địa phương. Đến hết Quý IV/2013, hoạt động của các Quỹ ĐP đã cơ bản đi vào hoạt động, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Việc triển khai thu phí xe máy tại các địa phương: Theo báo cáo của các Quỹ ĐP, đến hết ngày 31/12/2013, đã có 60/63 địa phương đã ban hành mức thu phí xe máy (trong đó, 35/60 địa phương đang triển khai thực hiện thu để hòa vào nguồn Quỹ ĐP theo quy định). Các địa phương còn lại đang xây dựng phương án thu và mức thu trình Hội đồng nhân dân xem xét, triển khai. Một số địa phương hoãn thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện mô tô – xe máy năm 2013 (bắt đầu thu từ năm 2014).

6. Đánh giá về hoạt động của Quỹ TW năm 2013

6.1. Đánh giá chung:

- Hội đồng Quỹ đã tổ chức tốt các hoạt động điều hành và xử lý công việc của Quỹ TW, từng bước đưa hoạt động của Quỹ TW đi vào ổn định, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn dành cho công tác bảo trì đường bộ. Các thành viên Hội đồng Quỹ đã phát huy vai trò đại diện cho các cơ quan nhà nước có thẩm quyền khi tham gia các hoạt động điều hành, quản lý Quỹ TW. Đội ngũ Lãnh đạo và công chức của Văn phòng Quỹ TW đáp ứng được yêu cầu công việc và nỗ lực hết sức trong thời gian vừa qua.

- Công tác phối hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thu phí đã được triển khai thực hiện kịp thời, đồng bộ.

- Công tác tuyên truyền về Quỹ bảo trì đường bộ đến các đơn vị, chủ phương tiện (đối tượng nộp phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện) và nhân dân được thực hiện đồng bộ từ Trung ương đến địa phương, hầu hết các đối tượng nộp phí đều đồng thuận, nghiêm chỉnh chấp hành chủ trương, chính sách của Nhà nước.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan được giao nhiệm vụ quản lý, sử dụng nguồn kinh phí từ Quỹ TW đã phát huy hiệu quả rõ rệt, phục vụ tốt cho Đề án đổi mới toàn diện công tác quản lý, bảo trì hệ thống quốc lộ (đã được Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải phê duyệt tại Quyết định số 538/QĐ-BGTVT ngày 06/3/2013)

- Hoạt động thu, nộp, quản lý và sử dụng Quỹ TW đã đi vào nề nếp và bảo đảm đúng quy định. Việc sử dụng kinh phí từ Quỹ TW đúng mục đích, minh bạch và phát huy được hiệu quả đồng vốn của nhân dân đóng góp.

- Phương án phân bổ từ Quỹ TW về Quỹ ĐP phù hợp với thực tế, đã quan tâm hỗ trợ đến các địa phương khó khăn, có hiệu quả trong việc sửa chữa hệ thống đường bộ trên địa bàn cả nước.

- Công tác kiểm tra hoạt động thu, chi Quỹ TW được chú trọng và thực hiện định kỳ, đột xuất. Các cơ quan được giao quản lý và sử dụng nguồn Quỹ

TW đã thường xuyên kiểm tra giám sát các đơn vị thực hiện để đảm bảo nguồn vốn từ Quỹ TW được triển khai sử dụng đúng mục đích và đúng các quy định hiện hành.

- Về cách thức thu phí hiện nay, một số doanh nghiệp và Hiệp hội vận tải địa phương có kiến nghị xem xét về thời gian thu, mức thu để tạo điều kiện cho doanh nghiệp trong giai đoạn kinh tế khó khăn hiện nay. Quỹ TW đang tổng hợp và sẽ phối hợp với các cơ quan liên quan để hướng dẫn, nghiên cứu tìm biện pháp tháo gỡ cho các đơn vị, doanh nghiệp và sẽ đánh giá trong Hội nghị Tổng kết 1 năm hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ.

- Do năm đầu triển khai thực hiện nên một số quy định về quản lý Quỹ bảo trì đường bộ (Nghị định số 18/2012/NĐ-CP, Quyết định số 1486/QĐ-TTg, Thông tư số 197/2012/TT-BTC, Thông tư liên tịch số 230/2012/TTLT-BTC-BGTVT, Thông tư số 04/2013/TT-BTC, Quyết định số 14/QĐ-QBTĐBTW, Quyết định số 06/QĐ-QBTĐBTW ...) còn một số bất cập nên cần tiếp tục rà soát, xem xét điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ.

Nhìn chung, sau một năm hoạt động, đến nay việc tổ chức thu, nộp, quản lý và sử dụng Quỹ TW đã từng bước đi vào ổn định, bảo đảm nguồn thu, phát huy vai trò của Quỹ TW trong công tác bảo trì đường bộ, duy trì tuổi thọ và bảo đảm sự bền vững, an toàn cho công trình đường bộ.

6.2. Kết quả thực hiện các hoạt động chi cho công tác bảo trì đường bộ

- Đối với hoạt động chi bảo trì hệ thống quốc lộ:

+ Chi bảo dưỡng thường xuyên: Kế hoạch giao cho 04 Cục Quản lý đường bộ (thuộc Tổng cục Đường bộ Việt Nam) và 48 Sở GTVT thực hiện nhiệm vụ bảo trì hệ thống quốc lộ là 1.196,410 tỷ đồng (bảo trì 102 tuyến quốc lộ với tổng chiều dài 17.868 km đường, 281.781 mét dài/4.486 chiếc cầu). Giá trị khối lượng thực hiện đến hết ngày 31/12/2013 đạt 100% kế hoạch được giao.

+ Chi sửa chữa định kỳ: Theo kế hoạch là 2.990,391 tỷ đồng để sửa chữa định kỳ 904 dự án. Cụ thể như sau: 483 công trình chuyển tiếp từ năm 2012 sang đã hoàn thành toàn bộ; 421 công trình làm mới, đã hoàn thành 395 công trình (trong đó có 72 công trình cải tạo điểm đen và điểm tiềm ẩn nguy cơ gây mất an toàn giao thông), còn 26 công trình chuyển tiếp thực hiện trong năm 2014.

+ Tổng giá trị giải ngân từ Quỹ TW cho công tác bảo trì hệ thống quốc lộ và các nhiệm vụ liên quan đến bảo trì đường bộ trong năm 2013 là 4.670,547 tỷ đồng (không bao gồm chi cho hoạt động của Hội đồng Quỹ và Văn phòng Quỹ Trung ương).

- Đối với hoạt động chi nguồn vốn (35%) từ Quỹ TW chuyển về Quỹ ĐP:

+ Đến hết ngày 31/12/2013, Quỹ TW đã chuyển về các Quỹ ĐP là 1720,56 tỷ đồng.

+ Các Quỹ ĐP đã lập kế hoạch sử dụng nguồn kinh phí 35% từ nguồn Quỹ TW chuyển về để thực hiện các dự án sửa chữa 201 tuyến đường địa phương (gồm 185 tuyến đường tỉnh, 04 tuyến đường đô thị và 12 tuyến đường huyện). Hiện nay, các địa phương đang tích cực đẩy nhanh triển khai thủ tục đầu tư xây dựng công trình và phấn đấu hoàn thành việc sửa chữa chậm nhất là cuối Quý I năm 2014 để phục vụ kịp thời nhu cầu đi lại của nhân dân, phát huy hiệu quả nguồn vốn từ Quỹ bảo trì đường bộ.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2014

1. Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế quản lý Quỹ bảo trì đường bộ

- Tiếp tục phối hợp với Bộ GTVT, Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan để tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1486/QĐ-TTg, đồng thời, tiếp tục sửa đổi, bổ sung các Thông tư số 197/2012/TT-BTC, Thông tư liên tịch số 230/2012/TTLT-BTC-BGTVT, Thông tư số 04/2013/TT-BTC và các văn bản liên quan... để dần hoàn thiện các văn bản pháp quy, phục vụ hoạt động của Quỹ được công khai, minh bạch, hiệu quả, đáp ứng được yêu cầu của xã hội và người dân.

- Hoàn thiện cơ chế hoạt động của Hội đồng Quỹ, trên cơ sở tôn trọng ý kiến của từng thành viên Hội đồng Quỹ và tuân thủ chỉ đạo của Lãnh đạo Hội đồng Quỹ, thực hiện quy chế phân cấp, ủy quyền phù hợp để mọi hoạt động điều hành Quỹ TW đảm bảo tiến độ và đúng các quy định của Nhà nước.

- Nghiên cứu xây dựng cơ chế phân bổ kinh phí (tỷ lệ nguồn 65% và 35%) từ Quỹ TW một cách linh hoạt tùy theo yêu cầu thực tế hàng năm để nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn từ Quỹ TW (theo ý kiến của các địa phương và Bộ, ngành có liên quan về sửa đổi, bổ sung Nghị định số 18/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành). Đồng thời, xây dựng cơ chế quản lý, giám sát chặt chẽ nguồn Quỹ TW hỗ trợ về cho các Quỹ ĐP, tạo điều kiện cho các Quỹ ĐP tổ chức tốt công tác thu - chi theo quy định.

- Xây dựng nguyên tắc và phương án chi Quỹ TW cho công tác bảo trì đường bộ bảo đảm công khai, minh bạch, có kế hoạch cụ thể, đúng đối tượng và hạn chế phát sinh ngoài kế hoạch hàng năm.

- Kiến nghị với các cơ quan chức năng rà soát lại định mức công tác bảo dưỡng thường xuyên, hạn chế tối đa những chi phí không cần thiết, tập trung vào bảo dưỡng mặt đường, rãnh thoát nước, cọc tiêu, biển báo hiệu và các công trình khác trên tuyến, bảo đảm cho phương tiện đi lại êm thuận và an toàn; giám sát chặt chẽ công tác giải ngân, thanh toán của các cơ quan (được giao sử dụng nguồn vốn từ Quỹ TW) cho các đơn vị thi công để đảm bảo nguồn vốn được thanh toán kịp thời, đúng đối tượng, không làm ảnh hưởng đến tiến độ công trình.

2. Công tác thông tin, tuyên truyền

Tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về các hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ, về các cơ chế, chính sách mới được bổ sung, sửa đổi; tổ chức tập huấn, hỗ trợ về chuyên môn nghiệp vụ cho các địa phương, các Sở Giao thông vận tải để các Quỹ ĐP hoạt động hiệu quả hơn cả về công tác thu phí, quản lý và sử dụng nguồn vốn của Quỹ bảo trì đường bộ.

3. Hoạt động thu, chi của Quỹ TW năm 2014

3.1. Công tác thu

- Xác lập và hoàn thiện hệ thống quản lý thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện từ Trung ương đến địa phương, trong đó xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, vị trí của các cơ quan quản lý, đơn vị tổ chức thu, ngân hàng; không để xảy ra tình trạng thất thu hoặc thu không đúng đối tượng nộp phí sử dụng đường bộ.

- Kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc tổ chức thực hiện của các đơn vị thu phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện nhằm bảo đảm nguồn thu cho NSNN.

- Dự kiến kế hoạch thu của Quỹ TW năm 2014: 7.051,732 tỷ đồng, trong đó:

+ Thu từ phương tiện xe cơ giới: 4.601,149 tỷ đồng;

+ Ngân sách Nhà nước hỗ trợ: 2.450,583 tỷ đồng.

3.2. Công tác chi

Nguồn thu phí sử dụng đường bộ năm 2014 được Hội đồng Quỹ giao cho Cục Đăng kiểm Việt Nam và Văn phòng Quỹ TW tổ chức thu theo kế hoạch là 4.601,149 tỷ đồng. Tuy nhiên, theo Quyết định số 2985/QĐ-BTC ngày 30/11/2013 của Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu chi ngân sách Nhà nước năm 2014, văn bản số 1467/BTC-HCSN ngày 25/01/2014 của Bộ Tài chính về việc phân bổ dự toán ngân sách Nhà nước năm 2014 và Quyết định số 403/QĐ-BGTVT ngày 12/02/2014 của Bộ GTVT về việc giao dự toán thu, chi bảo trì đường bộ năm 2014 thì số thu phí sử dụng đường bộ năm 2014 được tạm giao là 4.070 tỷ đồng, do vậy Quỹ TW tạm giao kế hoạch chi trên cơ sở số giao này. Cụ thể như sau:

Số TT	Nội dung	Kinh phí (đồng)	Ghi chú
I	Thu Quỹ TW năm 2014	7.566.892.769.438	
1	- Nguồn năm 2013 chưa chi chuyển sang năm 2014	515.160.764.820	
2	- Thu phí sử dụng đường bộ từ xe ô tô	4.601.149.004.618	Số thu theo kế hoạch thu năm 2014
3	- Ngân sách Nhà nước cấp bổ sung	2.450.583.000.000	Theo QĐ số 403/QĐ-BGTVT ngày 12/2/2013 của Bộ GTVT

II	Chi Quỹ TW năm 2014	7.035.743.764.820	
II.1	Chi Quỹ TW (65%):	5.429.715.547.133	
1	Trả nợ dự án sửa chữa, khôi phục QL.5	173.911.160.833	Theo phương án đã được HĐQT phê duyệt
2	Trả nợ các Dự án Thu phí - Hoàn vốn	80.244.215.833	Theo phương án đã được HĐQT phê duyệt
3	Chi trả tiền vé cho các phương tiện qua các Trạm thu phí Hoàng Mai, Bãi Cháy	193.512.000.000	Tạm tính theo Văn bản số 5300/TCĐBVN-TC ngày 27/11/2013.
4	Trả tiền mua lại quyền thu phí Trạm thu phí Phù Đổng	54.158.225.000	Tạm tính trong khi chờ QĐ của Bộ GTVT duyệt chính thức giá mua lại Trạm thu phí Phù Đổng.
5	Chi hoạt động VPQ TW	2.500.000.000	Tạm tính
6	Chi bảo trì, sửa chữa ĐB	4.653.904.168.110	Bao gồm chuyển tiếp và làm mới năm 2014
7	Chi các nhiệm vụ đột xuất 5% (khắc phục bão lũ...)	271.485.777.357	
II.2	Chi Quỹ ĐP (35%)	1.606.028.217.687	
III	Kết dư (I - II)	531.149.004.618	

4. Một số công tác khác

- Thẩm định và giao kế hoạch thu - chi Quỹ TW năm 2014, chuyên kinh phí cho các đơn vị thực hiện ngay từ đầu năm 2014 để đảm bảo hiệu quả và tiến độ.

- Hướng dẫn công tác quyết toán năm 2013, chuyển số dư Quỹ TW từ năm 2013 sang năm 2014 và lập kế hoạch thu, chi năm 2015 của Quỹ TW.

- Tiếp tục phối hợp với Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia và các cơ quan liên quan xử lý một số vị trí điểm đen và các công trình tiềm ẩn nguy cơ gây mất an toàn giao thông nhằm góp phần cùng Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia và Bộ GTVT giảm cả 03 tiêu chí về an toàn giao thông (số vụ tai nạn giao thông, số người chết và số người bị thương) trong năm 2014.

- Xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát việc thu - chi của Quỹ TW nhằm đảm bảo các hoạt động thu chi thực hiện đúng các quy định hiện hành.

- Chủ động phối hợp với các cơ quan thanh tra, kiểm toán để triển khai kiểm tra toàn diện công tác hoạt động của Hội đồng Quỹ với mục tiêu để Quỹ TW hoạt động đúng quy định và tìm các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong hoạt động.

- Đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ và cơ giới hóa trong công tác bảo trì đường bộ, đồng thời đề nghị các cơ quan tăng cường công tác quản lý và kiểm soát tải trọng xe, quản lý hành lang an toàn đường bộ và kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ để việc sử dụng nguồn vốn Quỹ bảo trì đường bộ đạt hiệu quả.

- Tích cực kêu gọi nguồn vốn ODA và các nguồn vốn hợp pháp khác cho lĩnh vực bảo trì đường bộ.

- Phối hợp với các cơ quan của Bộ GTVT tiếp tục đẩy mạnh xã hội hóa công tác bảo trì thông qua đấu thầu, đặt hàng cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích, sử dụng đúng mục đích nguồn vốn Quỹ bảo trì đường bộ để nâng cao chất lượng và duy trì tuổi thọ công trình đường bộ. Đổi mới bộ máy tổ chức quản lý kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ để nâng cao hiệu quả quản lý, giám sát các đơn vị thực hiện bảo trì.

- Tiếp tục phối hợp với các cơ quan liên quan trong công tác tuyên truyền, thông tin các hoạt động liên quan đến Quỹ bảo trì đường bộ.

- Chuẩn bị tổ chức Hội nghị Tổng kết 1 năm hoạt động của Quỹ bảo trì đường bộ. Trên cơ sở đề xuất của các Quỹ ĐP và các cơ quan, đơn vị có liên quan, Hội đồng Quỹ sẽ tiếp tục nghiên cứu để đề nghị Bộ GTVT trình Chính phủ xem xét sửa đổi toàn diện Nghị định số 18/2012/NĐ-CP cho phù hợp với hoạt động của Quỹ TW và Quỹ ĐP. Đồng thời, Hội đồng Quỹ sẽ xem xét khen thưởng cho các tập thể và cá nhân có thành tích xuất sắc trong việc triển khai và tổ chức thực hiện Quỹ bảo trì đường bộ.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Năm 2013 là năm đầu thực hiện Quỹ bảo trì đường bộ theo Luật Giao thông đường bộ năm 2008 và Nghị định số 18/2012/NĐ-CP, do đã xây dựng được hành lang pháp lý tương đối đầy đủ và sự quyết tâm của Lãnh đạo Hội đồng Quỹ và các cơ quan có liên quan, bước đầu Quỹ TW đã đi vào hoạt động hiệu quả, dần ổn định và tạo được sự đồng thuận cao trong nhân dân. Tuy nhiên, do Quỹ TW mới thành lập nên trong quá trình triển khai vẫn còn những vướng mắc và tồn tại, do vậy các văn bản pháp quy đã ban hành cần được bổ sung, chỉnh sửa và hoàn thiện. Bên cạnh đó, nguồn thu cho Quỹ TW chưa cao, dự kiến trong năm 2014, nguồn thu về Quỹ TW sẽ giảm do nhiều chủ phương tiện đã nộp trước phí sử dụng đường bộ từ năm 2013 nên nguồn kinh phí bảo trì đường bộ từ Quỹ TW chưa thể đáp ứng hết được nhu cầu và đòi hỏi bức xúc của xã hội về công tác bảo trì đường bộ.

Để tạo điều kiện cho công tác bảo trì đường bộ trên địa bàn cả nước ngày một tốt hơn, từng bước nâng cao chất lượng và duy trì tuổi thọ công trình giao thông đường bộ, Quỹ TW đề nghị Chính phủ, Bộ GTVT, Bộ Tài chính xem xét và quyết định một số nội dung kiến nghị như sau:

1. Đối với Nghị định số 18/2012/NĐ-CP

- Đề chủ động trong công tác hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra tình hình thực hiện Nghị định số 18/2012/NĐ-CP, Hội đồng Quỹ đề nghị bổ sung một điều quy định về trách nhiệm của Hội đồng Quỹ đối với các Quỹ ĐP.

- Đề nghị việc phân chia tỷ lệ nguồn vốn từ Quỹ TW dành cho công tác bảo trì hệ thống quốc lộ và hỗ trợ Quỹ ĐP (hiện nay đang quy định tỷ lệ chi 65% cho quốc lộ và 35% phân chia về các Quỹ ĐP) như sau: Giao trách nhiệm cho Hội đồng Quỹ quyết định tỷ lệ phân chia hàng năm trên cơ sở mức thu, nhu cầu chi cho công tác bảo trì quốc lộ và nhu cầu sửa chữa đường địa phương (quy định này nhằm bảo đảm sự cân đối, phù hợp nhu cầu sửa chữa hệ thống quốc lộ và đường địa phương trong từng thời kỳ cụ thể).

2. Đối với Quyết định số 1486/QĐ-TTg

- Đề nghị có quy định cụ thể chế độ hưởng phụ cấp kiêm nhiệm đối với các thành viên Hội đồng Quỹ tại Quyết định số 1486/QĐ-TTg. Hiện nay, việc chi phụ cấp kiêm nhiệm cho các thành viên Hội đồng Quỹ cũng chưa có hướng dẫn cụ thể nào; do vậy, Quỹ TW chưa chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho các thành viên Hội đồng Quỹ (các Quỹ ĐP cũng phản ánh đang gặp khó khăn trong vấn đề này).

- Đề đáp ứng được yêu cầu công việc, tham mưu cho Hội đồng quản lý Quỹ bảo trì đường bộ ngày càng tốt hơn và tổ chức hoạt động của Văn phòng các Quỹ bảo trì đường bộ có hiệu quả cao, đề nghị quy định cụ thể trong Quyết định số 1486/QĐ-TTg: “Văn phòng Quỹ bảo trì đường bộ là đơn vị hành chính” như ý kiến tham gia của Bộ Tài chính và các địa phương.

3. Đối với Thông tư số 197/2012/TT-BTC

Hiện nay, một số nội dung quy định tại Thông tư số 197/2012/TT-BTC đã được Hội đồng Quỹ và Bộ GTVT gửi đề nghị Bộ Tài chính xem xét sửa đổi, ngoài những nội dung đã nêu cần nghiên cứu bổ sung thêm nội dung: Ban hành tem nộp phí sử dụng đường bộ cho xe máy thống nhất một mẫu chung trên toàn quốc, trong đó bao gồm cả loại tem áp dụng cho các đối tượng được miễn giảm theo quy định.

4. Đối với Thông tư liên tịch số 230/2012/TTLT-BTC-BGTVT

- Tại khoản 9 Điều 2 của Thông tư: Phần nội dung chi cho nhiệm vụ khác, đề nghị sửa lại là “các nội dung chi khác do Hội đồng quản lý Quỹ quyết định (hiện nay đang quy định “các nội dung chi khác liên quan đến công tác bảo trì, quản lý đường bộ do Hội đồng quản lý Quỹ quyết định) do trong thời gian vừa qua, rất nhiều nhiệm vụ chi đột xuất khác không thuộc nhiệm vụ chi cho bảo trì đường bộ như: việc sắp xếp các trạm thu phí, trả nợ bán trạm thu phí, hỗ trợ lao động, khắc phục bảo lũ, an toàn giao thông... cần phải được thực hiện và phục vụ chung cho công tác quản lý và điều hành của ngành Giao thông vận tải.

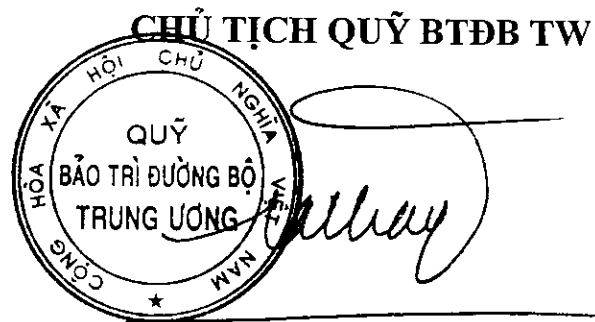
- Tại khoản 5 Điều 4 và điểm c khoản 3 Điều 6 của Thông tư: Do đặc thù của ngành đường bộ, các dự án sửa chữa đường bộ (thuộc nguồn vốn sự nghiệp) sau khi được giao kế hoạch vốn mới triển khai phê duyệt dự án. Vì vậy, đề không vướng mắc trong quá trình giải ngân thanh toán, đề nghị sửa đổi, bổ

sung quy định: “Riêng các nhiệm vụ có tính chất đầu tư đối với công tác bảo trì đường bộ, việc phê duyệt dự án không phải thực hiện trước ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch”.

Trong năm 2013, Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương đã nhận được sự chỉ đạo sát sao, kịp thời của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, sự phối hợp hỗ trợ của Bộ GTVT, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các địa phương và các cơ quan có liên quan để hoàn thành nhiệm vụ được giao. Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương mong tiếp tục nhận được sự quan tâm của Chính phủ, sự phối hợp hiệu quả hơn nữa của các Bộ, ngành, cơ quan Nhà nước và các địa phương để Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương tiếp tục hoàn thành tốt nhiệm vụ trong năm 2014 và các năm tiếp theo, đáp ứng yêu cầu của xã hội và người dân./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- UBTV Quốc hội (để b/c);
- Các Phó TTCP (để b/c);
- Các UB của Quốc hội (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội (để b/c);
- Kiểm toán Nhà nước (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Các Bộ: GTVT, Tài chính, KHĐT;
- Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Chủ tịch, các PCT HĐ Quỹ TW;
- Các Ủy viên HĐ Quỹ TW;
- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Cục Đăng kiểm Việt Nam;
- HĐ quản lý Quỹ BTĐB các ĐP;
- Các Cục QLĐB: 1,2,3,4;
- Các Sở GTVT;
- Lưu VT, VPQ (H.3).



BỘ TRƯỞNG BỘ GTVT
Đinh La Thăng