

Số: 4413 /BC- BGTVT

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2009

BÁO CÁO**Giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo Nghị định quy định danh mục hàng nguy hiểm, vận chuyển hàng nguy hiểm và thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm bằng đường bộ**

Thực hiện Điều 38 Nghị định số 24/2009/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về việc đánh giá tác động trước và trong quá trình soạn thảo văn bản, Bộ Giao thông vận tải báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về Dự thảo Nghị định quy định danh mục hàng nguy hiểm, vận chuyển hàng nguy hiểm và thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm bằng đường bộ (sau đây gọi tắt là Dự thảo Nghị định), như sau:

Dự thảo Nghị định đã được Bộ Tư pháp thẩm định (Công văn thẩm định số 2083/BTP-PLSHC ngày 26 tháng 6 năm 2009 của Bộ Tư pháp). Ý kiến thẩm định đã thống nhất về tính hợp hiến, hợp pháp của Dự thảo Nghị định, tính thống nhất của Dự thảo Nghị định với hệ thống pháp luật, tính khả thi của các quy định trong thực tiễn. Bộ Tư pháp đề nghị nghiên cứu, điều chỉnh một số nội dung trong Dự thảo Nghị định, Bộ Giao thông vận tải báo cáo việc tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Bộ Tư pháp đề nghị lược bỏ “*đối tượng kinh doanh vận tải hàng nguy hiểm*” trong quy định về phạm vi điều chỉnh tại khoản 1 Điều 1 Dự thảo Nghị định vì về bản chất, quy định này xác định một trong các đối tượng bị áp dụng các quy định của Dự thảo (Điều 2 Dự thảo). Hơn nữa, toàn bộ Dự thảo Nghị định đều không có quy định đề cập trực tiếp tới đối tượng kinh doanh vận tải hàng nguy hiểm, mặc dù Điều 3 Dự thảo có quy định khái niệm các chủ thể là người gửi hàng, người nhận hàng, người vận tải nhưng trên thực tế chưa thể khẳng định đây là đối tượng kinh doanh vận tải hàng nguy hiểm.

Bộ Giao thông vận tải đã tiếp thu và sửa khoản 1 Điều 1 của Dự thảo Nghị định.

2. Về đối tượng áp dụng:

- Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để bổ sung một số đối tượng áp dụng quy định tại khoản 1 Điều 2 Dự thảo Nghị định như người có

thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm, cơ quan thanh tra, kiểm tra... nhằm bảo đảm tính thống nhất của văn bản.

Bộ Giao thông vận tải đã tiếp thu và bổ sung khoản 1 Điều 2 của Dự thảo Nghị định.

3. Về thẩm quyền bổ sung, sửa đổi danh mục hàng nguy hiểm

Ý kiến của Bộ Tư pháp đề nghị lược bỏ quy định thẩm quyền bổ sung, sửa đổi danh mục hàng nguy hiểm của Thủ tướng Chính phủ tại Điều 6 Dự thảo vì không phù hợp với quy định giao thẩm quyền cho Chính phủ quy định Danh mục hàng nguy hiểm tại khoản 3 Điều 78 Luật Giao thông đường bộ năm 2008. Bên cạnh đó, danh mục hàng nguy hiểm quy định tại Dự thảo Nghị định được xây dựng trong mối quan hệ với hoạt động vận tải đường bộ và do Bộ Giao thông vận tải chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước (khoản 2 Điều 85 Luật Giao thông đường bộ) nên việc sửa đổi, bổ sung danh mục này không nên quy định giao cho mỗi Bộ, ngành quản lý loại hàng nguy hiểm tự đề nghị mà cần có sự tập trung và chịu trách nhiệm từ đề nghị của Bộ Giao thông vận tải.

Bộ Giao thông vận tải tiếp thu ý kiến này và sửa nội dung của Điều 6, khoản 1 Điều 10 của Dự thảo Nghị định.

4. Về thẩm quyền quy định về vận chuyển hàng nguy hiểm của Bộ trưởng Bộ Công an và Bộ Quốc phòng

Theo ý kiến của Bộ Tư pháp thì cơ quan soạn thảo cần lược bỏ quy định về thẩm quyền quy định về vận chuyển hàng nguy hiểm phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng của Bộ trưởng Bộ Công an và Bộ Quốc phòng quy định tại khoản 2 Điều 2 Dự thảo để bảo đảm phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 78 Luật Giao thông đường bộ năm 2008, đồng thời các chức danh trên chỉ có thẩm quyền hướng dẫn chi tiết thi hành các quy định của Nghị định.

Bộ Giao thông vận tải thấy rằng cần giữ nguyên quy định đối với Bộ trưởng Bộ Công an và Bộ trưởng Bộ Quốc phòng tại khoản 2 Điều 2 Dự thảo Nghị định vì lý do:

- Việc vận chuyển hàng nguy hiểm phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng phải do Bộ trưởng Bộ Công an và Bộ Quốc phòng quy định để đảm bảo vấn đề về an ninh quốc gia, phục vụ cho mục đích của an ninh, quốc phòng, bí mật quốc gia.

- Bên cạnh đó, tại khoản 4 Điều 5 Nghị định số 89/2006/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2006 về nhãn hàng hóa cũng quy định không ghi nhãn đối với hàng hóa thuộc lĩnh vực an ninh, quốc phòng;

- Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 29/2005/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2005 của Chính phủ quy định danh mục hàng hóa nguy hiểm và việc vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường thủy nội địa cũng quy định: “*Vận tải hàng hóa nguy hiểm trên đường thủy nội địa phục vụ mục đích quốc phòng,*

an ninh của lực lượng vũ trang, giao Bộ trưởng Bộ Quốc phòng và Bộ trưởng Bộ Công an quy định”.

Vì vậy, Bộ Giao thông vận tải đề nghị giữ nguyên nội dung quy định tại khoản 2 Điều 2 Dự thảo Nghị định để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản pháp luật.

5. Về ghi nhãn hàng nguy hiểm

Theo Bộ Tư pháp tại khoản 4 Điều 5 Nghị định số 89/2006/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2006 về nhãn hàng hóa (quy định không ghi nhãn đối với hàng hóa thuộc lĩnh vực an ninh, quốc phòng, chất phóng xạ), vì vậy cần nghiên cứu bổ sung nội dung loại trừ việc ghi nhãn đối với hàng hóa nguy hiểm là hàng hóa thuộc lĩnh vực an ninh, quốc phòng, chất phóng xạ tại khoản 1 Điều 9 Dự thảo Nghị định để bảo đảm sự thống nhất.

Tuy nhiên, Bộ Giao thông vận tải thấy rằng tại khoản 1 Điều 9 Dự thảo Nghị định đã quy định việc ghi nhãn hàng nguy hiểm được thực hiện theo Nghị định số 89/2006/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2006 của Chính phủ. Vì vậy không cần bổ sung nội dung loại trừ việc ghi nhãn đối với hàng hóa nguy hiểm là hàng hóa thuộc lĩnh vực an ninh, quốc phòng, chất phóng xạ.

6. Về giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm

Bộ Tư pháp đề nghị nghiên cứu, đưa ra phương án quy định để đảm bảo việc cấp giấy phép vận chuyển phù hợp với số lượng và tính chất loại hàng nguy hiểm vận chuyển phổ biến trong thực tiễn của người tiêu dùng nhỏ, lẻ như chất sử dụng trong gia dụng, gas, xăng, dầu...

Về ý kiến này, Bộ Giao thông vận tải thấy rằng việc quy định như vậy sẽ khó khả thi vì lý do:

- Hiện có trên 1800 chất là hàng nguy hiểm với các tính chất nguy hiểm khác nhau, không thể định lượng khối lượng của từng chất là bao nhiêu thì khi vận chuyển phải có giấy phép;

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật Giao thông đường bộ “xe vận chuyển hàng nguy hiểm phải có giấy phép do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp”.

7. Về thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm

a) Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo cụ thể hơn nữa các quy định về thẩm quyền cấp giấy phép để bảo đảm việc thi hành thống nhất và xử lý một cách khả thi những vướng mắc sẽ xảy ra trong thực tiễn, tạo ra sự thông thoáng trong công tác quản lý hoạt động vận chuyển hàng nguy hiểm, cụ thể như:

- Điều 18 Dự thảo Nghị định quy định thẩm quyền cấp giấy phép của Bộ Công an và Bộ Khoa học và Công nghệ đối với các **loại** hàng nguy hiểm

được xác định trong danh mục, trong khi đó các Bộ, ngành khác lại có thẩm quyền cấp giấy phép đối với một số **chất** nhất định;

- Điều 18, 19 Dự thảo Nghị định chưa đưa ra các quy định cụ thể về tiêu chí, điều kiện để cấp giấy phép theo chuyên hàng, từng thời kỳ; điều kiện cấp lại, thay đổi, bổ sung nội dung giấy phép; xử lý đối với các trường hợp đã được cấp giấy phép nhưng chưa đáp ứng được yêu cầu của các quy định mới sau khi Nghị định được ban hành... trong khi khoản 6 Điều 18 quy định các Bộ, ngành liên quan có trách nhiệm quy định cụ thể về trình tự, thủ tục cấp giấy phép.

Về hai ý kiến nêu trên, Bộ Giao thông vận tải thấy rằng việc quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm do các Bộ quy định là phù hợp. Lý do vì loại, chất vận chuyển khác nhau sẽ đòi hỏi những yêu cầu khác nhau; quy định của mỗi Bộ về yêu cầu đối với việc tập huấn cho người lái xe khi vận chuyển các loại, chất nguy hiểm cũng khác nhau. Vì vậy quy định như Điều 18, Điều 19 của Dự thảo Nghị định là phù hợp.

b) Thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm của Bộ Quốc phòng:

Bộ Tư pháp không tán thành ý kiến của cơ quan soạn thảo về việc không quy định thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm của Bộ Quốc phòng vì Luật Giao thông đường bộ giao Chính phủ quy định thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm bằng đường bộ nên Dự thảo Nghị định cần được quy định bao gồm cả nội dung liên quan đối với hàng nguy hiểm thuộc lĩnh vực an ninh, quốc phòng.

Về ý kiến này, Bộ Giao thông vận tải thấy rằng:

- Nội dung khoản 2 Điều 2 Dự thảo Nghị định đã quy định: *“Việc vận chuyển các loại hàng nguy hiểm phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh của lực lượng vũ trang giao Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định.”*;

- Đối với các loại hàng nguy hiểm thuộc loại 1, loại 2, loại 3, loại 4 và loại 9 được quy định tại khoản 1 Điều 4 Dự thảo Nghị định nhưng không phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng thì do Bộ Công an cấp giấy phép vận chuyển.

Như vậy, việc vận chuyển các loại hàng nguy hiểm như đã nêu trên mà không thuộc mục đích an ninh, quốc phòng thì do Bộ Công an cấp giấy phép là phù hợp, tránh sự chồng chéo và bảo đảm kiểm soát thống nhất trong quá trình vận chuyển.

Một số ý kiến khác của Bộ Tư pháp đã được Bộ Giao thông vận tải tiếp thu và chỉnh sửa trong Dự thảo Nghị định.

Trên đây là báo cáo của Bộ Giao thông vận tải về tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với Dự thảo Nghị định quy định danh mục hàng nguy hiểm, vận chuyển hàng nguy hiểm và thẩm quyền cấp giấy phép vận chuyển hàng nguy hiểm bằng đường bộ./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Cục Đường bộ Việt Nam;
- Lưu VT, VTài (2)

BỘ TRƯỞNG

Hồ Nghĩa Dũng